Приложение

к приказу председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Северодвинск»

от 08.06.2018 № 25-п

# 

# СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

# СФК 07 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА МЕСТНОГО БЮДЖЕТА НА

# ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»

Северодвинск

2018

Содержание

1. Общие положения………………………………………………..……..…………………….3

1. Цели, задачи и предмет осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период………………...3-5
2. Основные этапы осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период……….………..……..…. 5-8
3. Структура и основные положения заключения на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период …………………………..………..…... 8-9

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Северодвинск» (далее – местного бюджета) на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан с учетом положений и требований:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74 (далее - Положение № 74);

- Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34 (далее – Положение № 34);

- Стандарта СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 23.07.2014 № 37К(983)).

* 1. Стандарт разработан для использования его сотрудниками Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Северодвинск» (далее - Контрольно-счетная палата Северодвинска) при организации и проведении предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и подготовки заключения на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.
  2. Целью Стандарта является установление единых требований, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
  3. Настоящий Стандарт устанавливает:

- основные принципы и этапы проведения предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- общие требования к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий по проверке обоснованности формирования показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- структуру, содержание и основные требования к заключению Контрольно-счетной палаты Северодвинска на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

# 2. Цели, задачи и предмет осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и

# на плановый период

2.1. Предварительный контроль формирования местного бюджета является формой контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Северодвинска, осуществляемой путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом.

2.2. Предварительный контроль формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период представляет собой комплекс экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования, подготовку заключения Контрольно-счетной палаты Северодвинска на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также представление соответствующего заключения Совету депутатов Северодвинска и Главе Северодвинска.

2.3. Целями предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются установление соответствия формирования местного бюджета действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления, а также определение обоснованности и достоверности его показателей.

2.4. Задачами предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- оценка соответствия действующему бюджетному законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления порядка, сроков составления проекта местного бюджета, состава и содержания проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов Северодвинска;

- оценка проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики органов местного самоуправления, его соответствия основным целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации;

- оценка качества прогнозирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период, включая обоснованность и достоверность прогноза макроэкономических показателей;

- оценка обоснованности и достоверности основных параметров проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, обоснованности и достоверности их объема и структуры, потенциальных резервов увеличения доходов местного бюджета, оценка качества формирования обоснований прогноза поступления доходов, представляемых главными администраторами доходов местного бюджета;

- оценка качества прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период, включая оценку распределения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов местного бюджета;

- оценка планируемых бюджетных инвестиций на очередной финансовый год и на плановый период;

- оценка качества прогнозирования, обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- оценка планируемой долговой политики на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе обоснованности и достоверности прогнозируемого объема и структуры муниципального долга.

2.5. Предметом предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с проектом местного бюджета в Совет депутатов Северодвинска, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск» (далее – Северодвинск), муниципальные программы, адресная инвестиционная программа, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта местного бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития Северодвинска.

**3. Основные этапы осуществления предварительного контроля**

**формирования местного бюджета на очередной финансовый год и**

# на плановый период

3.1. Комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период проводится на основании плана работы Контрольно-счетной палаты Северодвинска на текущий год.

3.2. Руководство подготовкой заключения Контрольно-счетной палаты Северодвинска на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется аудитором Контрольно-счетной палаты Северодвинска.

В течение 20 дней со дня получения от Совета депутатов Северодвинска проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, Контрольно-счетная палата Северодвинска готовит и представляет в Совет депутатов Северодвинска и Главе Северодвинска заключение на проект решения о местном бюджете к первому чтению.

Ко второму чтению Контрольно-счетная палата Северодвинска в течение 3 дней готовит и представляет в комитет по бюджету и социально-экономическому развитию заключение по предложенным поправкам.

3.3. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта местного бюджета и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов Северодвинска, положениям БК РФ, нормативным правовым актам Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Предварительный контроль должен предусматривать:

- проверку соблюдения порядка составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- проверку соблюдения требований бюджетного законодательства к составу и содержанию проекта местного бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета;

- проверку соблюдения требований к основным характеристикам проекта местного бюджета, составу показателей;

- проверку соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации.

3.4 При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо представить оценку соответствия проекта бюджета основным целям и задачам социально-экономической политики государства, определенным в программных документах Российской Федерации.

3.5. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо представить оценку качества прогнозирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период, включая обоснованность и достоверность прогноза макроэкономических показателей.

Проверка качества прогнозирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- проверку соблюдения принципа достоверности местного бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичность расчетов доходов и расходов местного бюджета;

- проверку нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения ее соответствия действующим нормативным правовым актам;

- анализ механизмов и технологий, методических приемов, используемых для прогнозирования макроэкономических показателей.

3.6. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо представить оценку обоснованности и достоверности основных параметров проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Проверка обоснованности и достоверности основных параметров проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- проверку динамики и структуры основных параметров местного бюджета, включая доходы, расходы, дефицит/профицит местного бюджета;

- проверку и анализ основных характеристик и структурных особенностей проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- проверку и оценку устойчивости и сбалансированности местного бюджета;

- проверку соответствия проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период основным положениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период.

3.7. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо представить оценку качества прогнозирования доходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, обоснованности и достоверности их объема и структуры, потенциальных резервов их увеличения.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходов местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- проверку соответствия прогнозируемых доходов БК РФ, нормативным правовым актам Российской Федерации и органов местного самоуправления, основным направлениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ изменений в законодательстве Российской Федерации, законодательстве субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актах органов местного самоуправления о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, учтенных в расчетах доходной базы, последствий влияния изменения законодательства на доходы местного бюджета;

- оценку методологических подходов, применяемых главными администраторами доходов при расчете прогнозных объемов поступлений, в том числе проверку наличия методик прогнозирования поступлений доходов местного бюджета и их соответствия требованиям бюджетного законодательства;

- проверку соответствия показателей прогноза поступлений доходов проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период показателям обоснований прогноза поступления доходов, представленных главными администраторами доходов;

- проверку полноты, достоверности и актуальности данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления доходов по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проверку корректности вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- сопоставление динамики показателей доходов проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов текущего года, фактических доходов местного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку потенциальных резервов увеличения доходов местного бюджета, в том числе на основе проверки и анализа состояния дебиторской задолженности на начало текущего года и за истекший период текущего года, изменения ее объема, анализа мер, предпринимаемых главными администраторами доходов для снижения общего объема дебиторской задолженности, причин ее образования, а также общего объема списанной дебиторской задолженности и причин ее списания.

3.8. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо представить оценку качества прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых расходов местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, соответствия расходов местного бюджета установленным нормативам.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности расходов проекта местного бюджета должны предусматривать:

- обеспечение закрепленного в БК РФ принципа полноты отражения расходов местного бюджета;

- обеспечение закрепленного в БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов местного бюджета;

- соблюдение положений по формированию расходов бюджета, установленных БК РФ;

- обоснованность расходов местного бюджета, включая проверку и анализ структуры, расходов, соответствия расходов местного бюджета установленным нормативам, анализ состояния дебиторской задолженности на поставку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

- сопоставление динамики общего объема расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов местного бюджета, утвержденных в решении о местном бюджете и ожидаемых за текущий финансовый год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- уровень исполнения аналогичных расходов за предшествующие периоды;

- проверку и анализ реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ, бюджетных инвестиций, публичных нормативных обязательств.

3.9. Проверка и анализ качества прогнозирования, обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, предельного объема муниципального долга должны предусматривать:

- проверку соблюдения требований БК РФ по полноте отражения источников финансирования дефицита местного бюджета, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничений по источникам его финансирования;

- проверку соблюдения требований БК РФ по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств, реструктуризации и списанию муниципального долга;

- проверку соблюдения требований БК РФ по отражению в проекте бюджета поступления средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по порядку и условиям предоставления муниципальных гарантий и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям;

- сопоставление динамики расходов на обслуживание и погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных объемов муниципального долга, изменения его структуры, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

- оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита местного бюджета.

3.10. При оценке и анализе межбюджетных отношений необходимо обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета РФ и бюджета Архангельской области.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза местного бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

# Структура и основные положения заключения на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и

# на плановый период

4.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Северодвинска на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных Администрацией Северодвинска с проектом местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с БК РФ;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении Северодвинска за предыдущие годы и истекший период текущего года.

4.2. Заключение Контрольно-счетной палаты Северодвинска на проект решения о местном бюджете состоит из следующих разделов:

- общие положения;

- оценка соответствия структуры проекта местного бюджета требованиям бюджетного законодательства;

- общая характеристика проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- оценка достоверности и полноты отражения доходов в проекте местного бюджета;

- оценка обеспечения расходных обязательств и бюджетных ассигнований, запланированных в проекте местного бюджета;

- анализ объемов бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию муниципальных программ;

- оценка сбалансированности местного бюджета, анализ источников финансирования дефицита местного бюджета;

- оценка муниципального долга;

- рекомендации и выводы.

4.3. В заключении Контрольно-счетной палаты Северодвинска должны быть отражены следующие основные вопросы:

- основания рассмотрения проекта местного бюджета Контрольно-счетной палатой Северодвинска, документы и материалы, используемые при подготовке заключения;

- анализ основных тенденций формирования местного бюджета;

- анализ соответствия проекта местного бюджета общим задачам бюджетной политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента РФ и иных программных документах.

- оценка соответствия положений проекта местного бюджета БК РФ и иному действующему законодательству;

- оценка доходных статей проекта местного бюджета, включая анализ текстовых статей, регламентирующих порядок формирования отдельных доходных источников местного бюджета;

- оценка расходов местного бюджета, включая анализ использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

- оценка формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и динамики муниципального долга;

- предложения Контрольно-счетной палаты Северодвинска по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.