



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРОВДИНСК»

164500, г. Северодвинск
ул. Бойчука, д. 3, оф. 411

тел./факс (8184)58 39 82, 58 39 85
e-mail:ksp77661@yandex.ru

Заключение № 37

по проекту решения Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

09 сентября 2019 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Северодвинска в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, по результатам проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решения), внесенного Администрацией Северодвинска.

Целью проведения экспертизы проекта решения является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в местный бюджет.

Рассмотрев проект решения с пояснительной запиской и дополнительной информацией, представленной Финансовым управлением Администрации Северодвинска, Контрольно-счетная палата Северодвинска отмечает следующее.

Проектом решения предлагается корректировка местного бюджета, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 13.12.2018 № 132 (в редакции от 27.06.2019) «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о местном бюджете), с изменением характеристик в связи увеличением прогнозируемого объема собственных доходов на 2019 год, уточнением объемов межбюджетных трансфертов на 2019-2021 годы, обращениями главных распорядителей бюджетных средств об увеличении ассигнований и изменении сводной бюджетной росписи на 2019-2021 годы:

Показатель	Решение о местном бюджете, тыс. руб.	Проект решения, тыс. руб.	Абсолютное изменение, (+) увеличение, (-) уменьшение, тыс. руб.	Относительное изменение, %	
2019 год					
Доходы, в том числе:	8 056 864,6	8 058 419,8	1 555,7	0,02	
<i>Безвозмездные поступления, из них:</i>	4 250 849,1	4 244 059,9	- 6 789,2	-0,16	
<i>Межбюджетные трансферты</i>	4 247 089,4	4 240 024,9	- 7 064,5	-0,17	
Расходы, в том числе:	8 359 274,1	8 352 209,6	- 7 064,5	-0,08	
<i>за счет средств</i>	<i>межбюджетных трансфертов</i>	4 247 089,4	4 240 024,9	- 7 064,5	-0,17
	<i>местного бюджета</i>	4 112 184,7	4 112 184,7	0,0	0,0

Показатель	Решение о местном бюджете, тыс. руб.	Проект решения, тыс. руб.	Абсолютное изменение, (+) увеличение, (-) уменьшение, тыс. руб.	Относительное изменение, %
<i>Дорожный фонд, в том числе:</i>	829 319,9	834 228,7	4 908,8	0,6
<i>за счет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, не являющихся источниками доходов дорожного фонда</i>	136 265,2	152 555,1	16 289,9	13,0
<i>Публичные нормативные обязательства</i>	1 026,0	1 026,0	0,0	0,0
<i>Резервный фонд Администрации Северодвинска</i>	5 300,1	5 300,1	0,0	0,0
Дефицит (-) Профицит (+)	302 409,5	293 789,8	- 8 619,7	3,0
Предельный объем долга на 2019 год	2 720 288,4	2 720 287,7	0,7	0,0
Верхний предел долга на 01.01.2020	1 610 466,7	1 610 466,7	0,0	0,0
Обслуживание муниципального долга	102 705,1	92 705,1	- 10 000,0	10,0
2020 год				
Доходы, в том числе:	7 128 448,4	7 118 672,5	- 9 775,9	- 0,1
<i>Безвозмездные поступления, из них:</i>	3 371 186,0	3 361 410,1	- 9 775,9	- 0,3
<i>Межбюджетные трансферты</i>	3 371 186,0	3 361 410,1	- 9 775,9	- 0,3
Расходы	7 059 578,2	7 049 016,3	- 10 561,9	- 0,2
<i>Дорожный фонд, в том числе:</i>	784 560,6	784 560,6	0,0	0,00
<i>за счет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, не являющихся источниками доходов дорожного фонда</i>	106 923,1	105 722,8	- 1 200,3	-1,1
<i>Публичные нормативные обязательства</i>	1 076,0	1 076,0	0,0	0,0
<i>Резервный фонд Администрации Северодвинска</i>	9 500,0	9 500,0	0,0	0,0
Дефицит (-) Профицит (+)	68 870,2	69 656,2	786,0	1,1
Предельный объем долга на 2020 год	2 509 466,7	2 509 466,7	0,0	0,0
Верхний предел долга на 01.01.2021	1 610 466,7	1 610 466,7	0,0	0,0
Обслуживание муниципального долга	102 673,0	102 673,0	0,0	0,0
2021 год				
Доходы, в том числе:	7 385 452,4	7 495 342,4	109 890,0	1,5
<i>Безвозмездные поступления, из них:</i>	3 587 417,5	3 697 307,5	109 880,0	3,0
<i>Межбюджетные трансферты</i>	3 587 417,5	3 697 307,5	109 890,0	3,0
Расходы	7 405 946,7	7 515 338,6	109 391,9	1,0
<i>Дорожный фонд, в том числе:</i>	624 491,0	624 491,0	0,0	0,0
<i>за счет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, не являющихся источниками доходов дорожного фонда</i>	92 456,30	91 256,0	- 1 200,3	-1,0
<i>Публичные нормативные обязательства</i>	1 076,0	1 076,0	0,0	0,0
<i>Резервный фонд Администрации Северодвинска</i>	9 500,0	9 500,0	0,0	0,0
Дефицит (-) Профицит (+)	20 494,3	19 996,2	- 498,1	- 2,0
Предельный объем долга на 2021 год	2 509 466,7	2 509 466,7	0,0	0,0
Верхний предел долга на 01.01.2022	1 610 466,7	1 610 466,7	0,0	0,0
Обслуживание муниципального долга	102 299,4	102 299,4	0,0	0,0

Сведения об изменении числовых показателей основных характеристик местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, указанные в текстовой части проекта решения, соответствуют показателям, отраженным в приложениях. Бюджет сбалансирован, ограничения, установленные БК РФ, выдержаны.

Доходы

При оценке и анализе изменений, вносимых в показатели прогнозируемого общего объема доходов местного бюджета на 2019 год, отмечаем следующее.

Прогнозируемый объем доходов по группе «Налоговые и неналоговые доходы» увеличивается на сумму 8 344,4 тыс. руб., уменьшается по группе «Безвозмездные поступления» на сумму 6 789,2 тыс. рублей.

Расходы

1. При оценке и анализе изменений, вносимых в показатели расходов местного бюджета, обращаем внимание на следующее:

1.1. В соответствии с пунктами 1.3 пояснительной записки увеличиваются расходы Администрации Северодвинска на предоставление субсидии некоммерческой организации Микрокредитной компании «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Северодвинска» в сумме 7 498,4 тыс. рублей.

Информация на запрос Контрольно-счетной палаты Северодвинска об остатках субсидии по состоянию на 01.09.2019 и обоснование ее увеличения (обращение Фонда или Совета Фонда) не предоставлена.

1.2. В соответствии с пунктом 3.1 пояснительной записки увеличиваются расходы Управлению культуры и туризма Администрации Северодвинска в сумме 9 154,0 тыс. руб. для МБУ ДО «ДМШ № 3» на приобретение концертного рояля, в том числе транспортные расходы.

Согласно информации, предоставленной Финансовым управлением Администрации Северодвинска, необходимость приобретения рояля связана с несоответствием, приобретенного в 2018 году рояля площади концертного зала, что говорит о неэффективном расходовании средств местного бюджета.

Исходя из этого, предложенное выделение средств осуществляется с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

1.3. В соответствии с пунктом 3.1 пояснительной записки увеличиваются расходы Управлению культуры и туризма Администрации Северодвинска в сумме 6 295,6 тыс. рублей для МАУ МАСР на приобретение сценического комплекса для проведения общегородских праздничных мероприятий.

В ходе проведения проверки МАУ МАСР установлено, что МАУ МАСР самостоятельно не проводит культурно-массовые мероприятия ввиду отсутствия специалистов и достаточного количества материально-технических ресурсов.

Положения Устава Учреждения и постановления Мэра Северодвинска от 30.11.2009 № 27-па «О муниципальном агентстве социальной рекламы», в части определения предмета и целей деятельности Учреждения, а именно, наделение полномочиями органа местного самоуправления, и наделение имуществом для осуществления деятельности МАСР, не относящейся к реализации вопросов местного значения городского округа, противоречат нормам законодательства Российской Федерации.

По результатам рассмотрения обращения Контрольно-счетной палаты Северодвинска Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области в адрес Администрации Северодвинска (в лице Управления культуры и туризма Администрации Северодвинска) и МАУ МАСР 13.05.2019 было выдано предупреждение 07ш-2019 о необходимости в срок до 01.11.2019 устранения причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Используемый сценический комплекс стоит на учете в МАУ «Парк культуры и отдыха» и передан на ответственное хранение в СМУП «ЖКХ».

Согласно предоставленной информации, предлагаемый к приобретению сценический комплекс также будет передан на ответственное хранение в СМУП «ЖКХ».

Кроме того, в соответствии с предоставленными по запросу документами о причинах невозможности использования имеющегося сценического комплекса (письмо СМУП «ЖКХ», акт осмотра конструкций) повреждение конструкций произошло из-за ненадлежащей эксплуатации в установленном виде в новогодние праздники (отсутствие уборки снега с полога крыши во время снегопада).

Исходя из этого, предложенное выделение средств осуществляется с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

1.4. В соответствии с пунктом 3.2 пояснительной записки увеличиваются расходы Управлению образования Администрации Северодвинска на сумму 1 894,7 тыс. рублей для оборудования кабинета юнармейцев (приобретение мебели, компьютерной техники, учебного оборудования, стендов) и приобретение зимнего обмундирования для участия в торжественных мероприятиях, слетах, сборах.

В соответствии с пунктом 11 Устава Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» имущество формируется на основе денежных поступлений от организаций и учреждений, предприятий и отдельных лиц, добровольных взносов и пожертвований; поступлений от проводимых в соответствии с настоящим уставом лекций. Выставок, аукционов, культурных, спортивных и иных мероприятий; доходов от предпринимательской деятельности; гражданско-правовых сделок; других, не запрещенных законодательством Российской Федерации поступлений.

В соответствии с пунктом 2 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Управление образования Северодвинска, утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 05.07.2019 № 240-па (далее – Порядок № 240-па) субсидии на иные цели предоставляются на:

- финансовое обеспечение мероприятий, направленных на сохранение и развитие учреждений, в целях повышения качества оказываемых муниципальных услуг и выполняемых работ в рамках муниципальных программ;

- финансовое обеспечение мероприятий в соответствии с муниципальными программами в рамках предоставленных местному бюджету межбюджетных трансфертов из федерального и (или) областного бюджетов;

- финансовое обеспечение расходов, связанных с исполнением учреждениями предписаний надзорных органов;

- финансовое обеспечение расходов за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области;

- финансовое обеспечение расходов за счет средств резервного фонда Администрации Северодвинска.

Исходя из этого, предложенное выделение средств не соотносится с условиями предоставления субсидий на иные цели Порядка № 240-па.

Кроме того, в соответствии со статьей 16 федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» оборудование кабинета (приобретение мебели, компьютерной техники, учебного оборудования, стендов) и приобретение зимнего обмундирования для участия в торжественных мероприятиях, слетах, сборах для нужд Регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Архангельской области не относится к полномочиям муниципального образования «Северодвинск».

1.5. В соответствии с пунктом 3.3 пояснительной записки увеличиваются расходы Администрации Северодвинска, в том числе на суммы:

- 520,0 тыс. рублей для исполнения постановлений о назначении административного наказания.

В соответствии с предоставленными постановлениями о назначении административного наказания назначены 4 административных штрафа по 100,0 тыс. рублей всего 400,0 тыс. рублей за невыполнение предписаний главного государственного инспектора безопасности дорожного движения по г. Северодвинску отдела ГИБДД ОМВД России по г. Северодвинску по восстановлению элементов ограждений и отсутствие горизонтальной разметки.

Исходя из этого, предложенное выделение средств осуществляется с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

1.6. В соответствии с пунктами 6.2.16 – 6.2.21, 6.2.23 пояснительной записки Управлению образования Администрации Северодвинска перераспределяются ассигнования, в части увеличения субсидий на иные цели.

Согласно предоставленной информации субсидию на иные цели на данные расходы планируется предоставлять образовательным организациям в соответствии с дефисом 1 пункта 2 Порядка № 240-па.

Исходя из положений дефиса 1 пункта 2 Порядка № 240-па предлагаемое перераспределение ассигнований и уточнения целевой статьи и вида расходов в части увеличения субсидий на иные цели не соотносятся с условиями предоставления субсидий на иные цели.

1.7. В соответствии с пунктом 4.7 уменьшаются расходы Управлению культуры и туризма по муниципальной программе «Развитие сферы культуры муниципального образования «Северодвинск» на 2016–2021 годы» на сумму 3 001,5 тыс. руб. экономия средств по результатам электронного аукциона по приобретению аттракциона «Автодром» для МАУ «Парк культуры и отдыха».

По информации, размещенной в Единой информационной системе контракт на приобретение аттракциона «Автодром» не заключен. Два участника аукциона уклонились от заключения контракта. Ценовое предложение третьего участника, с которым планируется заключение контракта 12 854,25 тыс. рублей.

Таким образом, экономия по аукциону составит 195,75 тыс. рублей.

2. В проекте решения не учтены замечания Контрольно-счетной палатой Северодвинска, отраженные в заключении по итогам проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»:

- не проведены мероприятия по корректировке кодов бюджетной классификации расходов по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на 2019 год в сумме 1 885,5 тыс. руб., на 2020-2021 годы в сумме 1 945,9 тыс. руб. ежегодно, по разделу 07 «Образование», подразделу 07 «Молодежная политика» и виду расходов 622 «Субсидии на иные цели» МБУ «Молодежный центр» по мероприятию «развитие гражданско-патриотического воспитания молодежи» для поддержки деятельности народных дружин.

Исполнение полномочий городского округа на оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для их деятельности должны быть закреплены в функциях конкретного функционального органа Администрации Северодвинска и расходы отражаться у главного распорядителя средств местного бюджета.

Контрольно-счетная палата Северодвинска рекомендует проект решения Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к рассмотрению на заседании Совета депутатов Северодвинска с учетом замечаний и информации, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Р.В.Жириков

