

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «СЕВЕРОДВИНСК»**

г. Северодвинск, 164501 тел./факс: (8184)58 39 82, 58 39 85

ул. Бойчука, д. 3, оф. 411 е-mail: ksp77661@yandex.ru

**Заключение № 23**

по итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления

Администрации Северодвинска «Об утверждении муниципальной программы

«Охрана окружающей среды городского округа Архангельской области «Северодвинск»

10 марта 2023 года

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Северодвинск» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Северодвинск», утвержденным постановлением Администрации Северодвинска от 30.10.2013 № 426-па, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 10 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным приказом председателя Контрольно-счетной палаты Северодвинска от 08.06.2018 № 25-п.

Для проведения финансово-экономической экспертизы представлен проект постановления Администрации Северодвинска «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды городского округа Архангельской области «Северодвинск» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен Отделом экологии и природопользования Администрации Северодвинска и направлен в Контрольно-счетную палату Северодвинска письмом № 08-01-12/134 от 27.02.2023.

Контрольно-счетная палата Северодвинска, рассмотрев проект постановления и пояснительную записку Отдела экологии и природопользования Администрации Северодвинска (далее – ОЭиП, ответственный исполнитель), отмечает следующее.

Контрольно-счетной палатой Северодвинска в период с 15.09.2022 по 26.09.2022 проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Охрана окружающей среды городского округа Архангельской области «Северодвинск» на 2023-2028 годы.

По итогам финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение № 42 от 26.09.2022, которое направлено в адрес ответственного исполнителя сопроводительным письмом № 01-04/443 от 26.09.2022.

Представленным проектом постановления предлагается утвердить прилагаемую муниципальную [программу](consultantplus://offline/ref=C8C52ED8F4ECBCA88BDA310EEC3D414F3FEEDFE4ABC7116C30050E8ACF0D95077ED8662F7CEB488D49971CdDHDJ) «Охрана окружающей среды городского округа Архангельской области «Северодвинск» на 2023-2028 годы (далее – Программа), с учетом изменений, внесенных в проект Программы.

Показатели Программы в денежном выражении соответствуют «Ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (приложение № 4 к решению Совета депутатов Северодвинска от 13.12.2022 № 28 «О бюджете городского округа Архангельской области «Северодвинск» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

Проектом постановления внесены изменения в объем финансирования муниципальной программы. Общий объем финансирования увеличен на 7 061,9 тыс. руб. (с 515 692,1 тыс. руб. до 522 754,0 тыс. руб.) за счет увеличения ассигнований местного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы 1 «Улучшение качества окружающей среды на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск».

Исключены этапы реализации муниципальной программы: срок реализации Программы определен в один этап 2023 – 2028 годы.

В Программу внесены изменения в наименования показателей, уточнены значения показателей.

Изменения, внесенные в Программу, Контрольно-счетная палата Северодвинска поддерживает.

При этом проектом постановления не учтены в полном объеме замечания Контрольно-счетной палаты Северодвинска, изложенные в заключении № 42 от 26.09.2022.

В перечне целевых показателей Программы значения целевых показателей базового периода (2021 года) ответственным исполнителем сформированы исходя из плановых (прогнозных) значений, а не из фактически достигнутых. Тем самым, прогнозные значения целевых показателей сформированы Программой в сторону уменьшения к фактически достигнутым показателям в базовом 2021 году.

Согласно представленным пояснениям ОЭиП № 08-01-12/162 от 06.03.2023 значение показателя 1 «Доля отработанных ртутьсодержащих ламп, принятых от населения (относительно количества, принятого в базовом году» задачи 1 подпрограммы 1 Программы в 2023 году уменьшено по отношению к 2021 году (базовому году) по причине использования ртутьсодержащих ламп в настоящее время в меньшем количестве в связи с переходом на энергосберегающие лампы.

Значение показателя 2 «Доля отработанных химических источников питания (батареек, аккумуляторов), принятых от населения (относительно количества, принятого в базовом году)» задачи 1 подпрограммы 1 Программы уменьшено по отношению к базовому году в связи с тем, что расчет показателя произведен с учетом отчета за первое полугодие 2022 года, согласно которому количество принятых от населения батареек составило около 800 кг.

Значение показателя 2 «Доля муниципальных инженерных сетей водоснабжения и водоотведения, на которых выполнен капитальный ремонт» задачи 2 подпрограммы 1 Программы уменьшено по отношению к базовому году в связи с тем, что согласно расчету показателя протяженность муниципальных инженерных сетей, требующих капитального ремонта в течение периода реализации Программы сокращается, а плановый показатель общей протяженности муниципальных инженерных сетей, на которых выполнен капитальный ремонт, определен с учетом объема работ, выполненных в 2022 году.

Следует отметить, что первоначальный проект Программы в 2022 году не утвержден.

Согласно письму Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области № 204-09/11398 от 07.11.2022 в адрес Администрации Северодвинска, проект Программы не согласован в части следующих мероприятий:

- выполнение капитального ремонта сетей водопровода, фекальной канализации и сооружений на них, находящихся на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» (мероприятие 2.02 «Выполнение капитального ремонта сетей водопровода, фекальной канализации и сооружений на них, находящихся на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск»);

- техническое обслуживание, текущий и капитальный ремонт сетей ливневой канализации и сооружений на них, находящихся на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» (мероприятие 2.03 «Эксплуатация объектов ливневой канализации, находящихся на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск»).

В соответствии с приложением № 2 к Правилам разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта Российской Федерации», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1370, вышеуказанные мероприятия перечнем не предусмотрены.

Вместе с тем, ответственным исполнителем данные мероприятия не исключены из Программы, так как уровень содержания сетей водопровода, фекальной и ливневой канализации и сооружений на них оказывают влияние на степень загрязнения водных объектов.

К проекту постановления представлены сравнительная оценка и финансово-экономическое обоснование корректировки объемов финансирования и значений показателей мероприятий Программы (далее – Сравнительная оценка) и расчет значений показателей цели и задач Программы (далее – Расчет), не представленные к проекту Программы.

При рассмотрении вышеуказанных документов Контрольно-счетная палата Северодвинска отмечает.

1. В Расчете значение целевого показателя 3 «Количество участников мероприятий по экологическому образованию, просвещению и формированию экологической культуры» цели 1 «Обеспечение экологической безопасности на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» отражено 1 328 000,000 человек. Следовало указать – 132 800 человек.

2. Показатель 1 «Доля ликвидированных несанкционированных свалок отходов от общего числа несанкционированных свалок отходов на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» задачи 3 подпрограммы 1 Программы рассчитан с учетом показателя «Общее количество несанкционированных свалок, выявленных в соответствующем году», значение которого неизменно в течение планового периода 2023-2028 годов и определено в количестве 23 единицы.

Таким образом, количество несанкционированных свалок не сокращается и цель задачи 3 «Снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» не будет достигнута.

Неизменное количество несанкционированных свалок указывает на неэффективность мероприятий по экологическому образованию, просвещению и формированию экологической культуры населения, то есть осуществление мероприятий не приводят к сокращению свалок.

Кроме того, согласно Сравнительной оценке запланированные на 2023-2024 годы показатели объема отходов, вывезенных в результате ликвидации несанкционированных свалок, в рамках мероприятия 3.03 «Осуществление ликвидации несанкционированных свалок на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск», в селе Нёнокса значительно превышают общий показатель объема по городу Северодвинску и в поселке Белое озеро в целом.

При этом, в 2025 году объем отходов, вывезенных в результате ликвидации несанкционированных свалок, сокращается в сравнении с 2023 годом в 140 раз, с 2024 годом в 180 раз.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем отходов вывезенных в результате ликвидации несанкционированных свалок,  с последующим размещением  на полигоне ТБО | Объем отходов, вывезенных в результате ликвидации несанкционированных свалок, куб. м | | | Обоснование корректировки объемов финансирования/  изменения значений показателей мероприятий |
| 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| г. Северодвинск | 734,0 | 734,0 | 734,0 | Планируется ликвидировать несанкционированные свалки объемом 734 куб. м |
| Село Нёнокса | 5 600,0 | 7 200,0 | 40,0 | Планируется ликвидировать несанкционированные свалки объемом 5600 куб. м |
| Поселок Белое озеро | 12,0 | 12,0 | 12,0 | Планируется ликвидировать несанкционированные свалки объемом 12 куб. м |
| Итого | 6 346,0 | 7 946,0 | 786,0 |  |

Пояснительная записка не содержит анализа причин возникновения большего объема отходов несанкционированных свалок в селе Нёнокса, в разы превышающие объемы отходов в городе Северодвинске, а также дополнительные направления решения данной проблемы.

3. Согласно пояснительной записке при анализе ситуации в сфере охраны окружающей среды выявлен ряд проблем, в том числе значительное уменьшение соотношения количества посаженных зеленых насаждений к количеству ликвидированных.

В Расчете значения показателя 1 «Доля количества посаженных зеленых насаждений к количеству ликвидированных зеленых насаждений» задачи 4 «Проведение мероприятий по озеленению, уходу за зелеными насаждениями» подпрограммы 1 Программы определено планом на 2023 год – 120%; 2024 год – 121%; 2025 год – 122% соответственно.

Вместе с тем, в Сравнительной оценке на 2023-2025 годы соотношение данного показателя определено следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Количество зеленых насаждений, ед. | | | Обоснование корректировки объемов финансирования/  изменения значений показателей мероприятий |
| 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Мероприятия 4.03 «Озеленение и уход за зелеными насаждениями на территории общего пользования городского округа Архангельской области «Северодвинск» | | | | |
| Показатель 1 «Количество посаженных зеленых насаждений на территории общего пользования» | 50,0 | 50,0 | 50,0 | Планируется провести посадку 50 зеленых насаждений |
| Показатель 3 «Количество ликвидированных зеленых насаждений на территории общего пользования» | 135,0 | 135,0 | 135,0 | Планируется провести ликвидацию 135 зеленых насаждений |
| *Соотношение показателя 1*  *к показателю 3, %* | *37%* | *37%* | *37%* |  |
| Мероприятия 4.04 «Озеленение и уход за зелеными насаждениями на иных территориях городского округа Архангельской области «Северодвинск» | | | | |
| Показатель 1 «Количество посаженных зеленых насаждений» | 0,0 | 0,0 | 683,0 | В 2025 году планируется провести посадку 683 зеленых насаждений |
| Показатель 3 «Количество ликвидированных зеленых насаждений | 114,0 | 108,0 | 131,0 | В 2023 году планируется провести ликвидацию 114 зеленых насаждений, в 2024 – 108 зеленых насаждений; в 2025 - 131 зеленое насаждение |
| *Соотношение показателя 1*  *к показателю 3, %* | *0%* | *0%* | *521%* |  |

Таким образом, показатель 1 «Доля количества посаженных зеленых насаждений к количеству ликвидированных зеленых насаждений» откорректирован в Сравнительной оценке не в соответствие с Расчетом.

По результатам экспертизы проекта постановления Контрольно-счетная палата Северодвинска рекомендует его к принятию с учетом изложенных замечаний и после согласования перечня мероприятий муниципальной программы «Охрана окружающей среды городского округа Архангельской области «Северодвинск» на 2023–2028 годы с Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.

Председатель О.В. Рядовкина

Царева Елена Викторовна

(8184) 583985