



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРОДВИНСК»

164500, г. Северодвинск
ул. Бойчука, д. 3, оф. 411

тел./факс (8184)58 39 82, 58 39 85
e-mail:ksp77661@yandex.ru

Заключение № 16

по проекту решения Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

15 апреля 2019 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Северодвинска в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, по результатам проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решения), внесенного Администрацией Северодвинска.

Целью проведения экспертизы проекта решения является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в местный бюджет.

Рассмотрев проект решения с пояснительной запиской и дополнительной информацией, представленной Финансовым управлением Администрации Северодвинска, Контрольно-счетная палата Северодвинска отмечает следующее.

Проектом решения предлагается корректировка местного бюджета, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 13.12.2018 № 132 (в редакции от 21.02.2019) «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о местном бюджете), с изменением характеристик в связи увеличением прогнозируемого объема собственных доходов на 2019 год, уточнением объемов межбюджетных трансфертов на 2019-2021 годы, обращениями главных распорядителей бюджетных средств об увеличении ассигнований и изменении сводной бюджетной росписи на 2019-2021 годы:

Показатель	Решение о местном бюджете, тыс. руб.	Проект решения, тыс. руб.	Абсолютное изменение, (+) увеличение, (-) уменьшение, тыс. руб.	Относительное изменение, %	
2019 год					
Доходы, в том числе:	6 750 850,1	7 027 252,1	+276 402,0	+4,1	
<i>Безвозмездные поступления, из них:</i>	3 156 148,2	3 366 870,4	+210 722,2	+6,7	
<i>Межбюджетные трансферты</i>	3 152 989,3	3 363 125,5	+210 136,2	+6,7	
Расходы, в том числе:	7 012 148,1	7 288 496,0	+276 347,9	+3,9	
<i>за счет средств</i>	<i>межбюджетных трансфертов</i>	3 152 989,3	3 363 125,5	+210 136,2	+6,7
	<i>местного бюджета</i>	3 859 158,8	3 925 370,5	+66 211,7	+1,7

Показатель	Решение о местном бюджете, тыс. руб.	Проект решения, тыс. руб.	Абсолютное изменение, (+) увеличение, (-) уменьшение, тыс. руб.	Относительное изменение, %
<i>Дорожный фонд, в том числе:</i>	319 100,7	543 624,8	+224 524,1	+70,4
<i>за счет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, не являющихся источниками доходов дорожного фонда</i>	48 645,6	70 570,1	+21 924,5	+45,1
<i>Публичные нормативные обязательства</i>	1 026,0	1 026,0	0,0	0,0
<i>Резервный фонд Администрации Северодвинска</i>	9 500,0	9 500,0	0,0	0,0
Дефицит (-) Профицит (+)	-261 298,0	-261 243,9	+54,1	+0,0
Предельный объем долга на 2019 год	2 681 288,4	2 681 288,4	0,0	0,0
Верхний предел долга на 01.01.2020	1 571 466,7	1 571 466,7	0,0	0,0
Обслуживание муниципального долга	102 705,1	102 705,1	0,0	0,0
2020 год				
Доходы, в том числе:	6 862 852,6	7 066 148,5	+203 295,9	+3,0
<i>Безвозмездные поступления, из них:</i>	3 105 590,2	3 308 886,1	+203 295,9	+6,5
<i>Межбюджетные трансферты</i>	3 105 590,2	3 308 886,1	+203 295,9	+6,5
Расходы	6 748 782,4	6 955 078,3	+206 295,9	+3,1
<i>Дорожный фонд, в том числе:</i>	468 542,7	694 427,0	+225 884,3	+48,2
<i>за счет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, не являющихся источниками доходов дорожного фонда</i>	36 521,0	59 109,4	+22 588,4	+61,9
<i>Публичные нормативные обязательства</i>	1 076,0	1 076,0	0,0	0,0
<i>Резервный фонд Администрации Северодвинска</i>	9 500,0	9 500,0	0,0	
Дефицит (-) Профицит (+)	+114 070,2	+111 070,2	-3 000,0	-2,6
Предельный объем долга на 2020 год	2 431 466,7	2 431 466,7	0,0	0,0
Верхний предел долга на 01.01.2021	1 571 466,7	1 571 466,7	0,0	0,0
Обслуживание муниципального долга	102 673,0	102 673,0	0,0	0,0
2021 год				
Доходы, в том числе:	6 704 174,6	6 943 865,7	+239 691,1	+3,7
<i>Безвозмездные поступления, из них:</i>	2 943 208,0	3 145 830,8	+202 622,8	+6,9
<i>Межбюджетные трансферты</i>	2 943 208,0	3 145 830,8	+202 622,8	+6,9
Расходы	6 715 537,2	6 922 160,0	+206 622,8	+3,1
<i>Дорожный фонд, в том числе:</i>	113 606,5	338 742,9	+225 136,4	+198,2
<i>за счет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, не являющихся источниками доходов дорожного фонда</i>	29 742,7	52 256,3	+22 513,6	+75,7
<i>Публичные нормативные обязательства</i>	1 076,0	1 076,0	0,0	0,0
<i>Резервный фонд Администрации Северодвинска</i>	9 500,0	9 500,0	0,0	0,0
Дефицит (-) Профицит (+)	-11 362,6	+21 705,7	+33 068,3	-291,0
Предельный объем долга на 2021 год	2 431 466,7	2 431 466,7	0,0	0,0
Верхний предел долга на 01.01.2022	1 571 466,7	1 571 466,7	0,0	0,0
Обслуживание муниципального долга	102 299,4	102 299,4	0,0	0,0

Сведения об изменении числовых показателей основных характеристик местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, указанные в текстовой части проекта решения, соответствуют показателям, отраженным в приложениях. Бюджет сбалансирован, ограничения, установленные БК РФ, выдержаны.

Тестовая часть проекта решения

Подпунктом 1.4 пункта 1 в совокупности с положениями пункта 2 предлагается с 1 мая 2019 года изменить случай предоставления субсидий из местного бюджета, установленный подпунктом «д» пункта 15 решения о местном бюджете, с «на возмещение недополученных доходов, связанных с перевозками подвижным составом узкоколейного железнодорожного комплекса» на «на возмещение затрат, связанных с перевозками подвижным составом узкоколейного железнодорожного комплекса». Контрольно-счетная палата Северодвинска в заключении по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» обращала внимание на несоответствие цели предоставления субсидии ее фактическому содержанию. При этом в проекте решения объем средств, направляемых на предоставление данной субсидии, не изменяется, а пояснительная записка не содержит информации о влиянии данного изменения на размер субсидии.

Подпунктом 1.6 пункта 1 предлагается приложение № 1 дополнить строкой с введением нового кода доходов бюджетной классификации. Учитывая, что не указывается местоположение данной строки в приложении, – она должна быть последней. Для обозначения местоположения дополняемой строки в тексте приложения используется формулировка: «Приложение после строки «.....» дополнить строкой «.....».

Доходы

При оценке и анализе изменений, вносимых в показатели прогнозируемого общего объема доходов местного бюджета, замечаний нет.

Отмечаем, что учтены замечания Контрольно-счетной палаты Северодвинска, изложенные при проведении экспертизы по проекту решения Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», рассмотренному на заседании 21.02.2019, в части не включения в доходы 2019 года дополнительных поступлений от внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 2 586,9 тыс. руб., в доходы 2021 года доходов по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности в сумме 37 068,3 тыс. руб.

Расходы

При оценке и анализе изменений, вносимых в показатели расходов местного бюджета, обращаем внимание на следующее:

1. Пунктом 3.2 пояснительной записки предусмотрено выделение Управлению образования Администрации Северодвинска дополнительных ассигнований в сумме 696,5 тыс. руб. для МКУ ЦОФООС на осуществление авторского надзора и строительного контроля заказчика в рамках реализуемого УГиЗО мероприятия «Строительство тренажера для спортивного скалолазания (скалодром) в г. Северодвинске» (в расчете нормативных затрат на выполнение функций МКУ ЦОФООС на 2019 год такие расходы не предусмотрены), в том числе на оплату труда с начислениями – 624,0 тыс. руб., на материальное обеспечение – 72,5 тыс. руб.

Согласно представленного расчета для осуществление авторского надзора и строительного контроля заказчика по данному объекту МКУ ЦОФООС открывает дополнительно 1,15 штатной единицы с расчетом оплаты труда на год, с приобретением стола, стула, тумбы и ПК в комплекте.

Следует отметить, что строительство объекта должно быть завершено до 30 октября 2019 года, то есть осуществление авторского надзора и строительного контроля будет длиться не более 6,5 месяцев.

При этом в соответствии с пунктом 4.91 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, средства на проведение авторского

надзора проектных организаций за строительством (ремонтом) рекомендуется определять расчетом в текущем (прогнозном) уровне цен, но не более 0,2% от полной сметной стоимости, учтенной в главах 1 - 9 сводного сметного расчета. Исходя из показателей сводного сметного расчета на строительство объекта затраты на осуществление авторского надзора не превысят 69,0 тыс. руб. с НДС.

Расходы на осуществление строительного контроля рассчитываются с учетом положений распоряжения Мэра Северодвинска от 17.05.2005 № 225р в размере 1,1% от стоимости работ и не превысят 361,0 тыс. руб. с НДС.

Таким образом, расходы на осуществление авторского надзора и строительного контроля при заключении контрактов с подрядчиками не превысят 430,0 тыс. руб., что на 266,5 тыс. руб. меньше суммы, предложенной к выделению из бюджета. Так же открытие дополнительной штатной численности в МКУ ЦОФФОС потребует выделения дополнительных средств в следующие годы.

Исходя из этого, предложенное выделение средств осуществляется с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

2. В проекте решения не учтены замечания Контрольно-счетной палатой Северодвинска, отраженные:

2.1. В заключении по итогам проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»:

- не проведены мероприятия по корректировке кодов бюджетной классификации расходов по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на 2019 год в сумме 1 885,5 тыс. руб., на 2020-2021 годы в сумме 1 945,9 тыс. руб. ежегодно, по разделу 07 «Образование», подразделу 07 «Молодежная политика» и виду расходов 622 «Субсидии на иные цели» МБУ «Молодежный центр» по мероприятию «развитие гражданско-патриотического воспитания молодежи» для поддержки деятельности народных дружин.

Исполнение полномочий городского округа на оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для их деятельности должны быть закреплены в функциях конкретного функционального органа Администрации Северодвинска и расходы отражаться у главного распорядителя средств местного бюджета.

2.2. В заключении по итогам проведения экспертизы проекта Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», рассмотренного на заседании 21.02.2019:

- не уменьшены ассигнования, предусмотренные для предоставления субсидии на иные цели для МАУ «Парк культуры и отдыха», в сумме 1 200,0 тыс. руб. на выполнение комплекса мероприятий по содержанию и обеспечению функционирования «вечного огня», памятного знака «Ратному подвигу северодвинцев», которые не являются объектами культурного наследия и учреждению в пользование не переданы; в сумме 6 410,9 тыс. руб. на уборку и содержание территорий, находящихся в оперативном управлении учреждения.

Контрольно-счетная палата Северодвинска рекомендует проект решения Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» к рассмотрению на заседании Совета депутатов Северодвинска с учетом замечаний и информации, изложенных в настоящем заключении.