



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРОДВИНСК»

164500, г. Северодвинск
ул. Бойчука, д. 3, оф. 411

тел./факс (8184)58 39 82, 58 39 85
e-mail:ksp77661@yandex.ru

Заключение № 26

по проекту решения Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в решение
Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период
2020 и 2021 годов»

17 июня 2019 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Северодвинска в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, по результатам проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решения), внесенного Администрацией Северодвинска.

Целью проведения экспертизы проекта решения является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в местный бюджет.

Рассмотрев проект решения с пояснительной запиской и дополнительной информацией, представленной Финансовым управлением Администрации Северодвинска, Контрольно-счетная палата Северодвинска отмечает следующее.

Проектом решения предлагается корректировка местного бюджета, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 13.12.2018 № 132 (в редакции от 25.04.2019) «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о местном бюджете), с изменением характеристик в связи увеличением прогнозируемого объема собственных доходов на 2019 год, уточнением объемов межбюджетных трансфертов на 2019-2021 годы, обращениями главных распорядителей бюджетных средств об увеличении ассигнований и изменении сводной бюджетной росписи на 2019-2021 годы:

Показатель		Решение о местном бюджете, тыс. руб.	Проект решения, тыс. руб.	Абсолютное изменение, (+) увеличение, (-) уменьшение, тыс. руб.	Относительное изменение, %
2019 год					
Доходы, в том числе:		7 130 516,4	8 067 408,1	+936 891,7	+13,1
<i>Безвозмездные поступления, из них:</i>		3 470 134,7	4 261 392,6	+791 257,9	+22,8
<i>Межбюджетные трансферты</i>		3 466 389,8	4 257 641,4	+791 251,6	+22,8
Расходы, в том числе:		7 430 870,7	8 357 776,1	+926 905,4	+12,5
<i>за счет средств</i>	<i>межбюджетных трансфертов</i>	3 466 389,8	4 257 641,4	+791 251,6	+22,8
	<i>местного бюджета</i>	3 964 480,9	4 100 134,7	+135 653,8	+3,4

Показатель	Решение о местном бюджете, тыс. руб.	Проект решения, тыс. руб.	Абсолютное изменение, (+) увеличение, (-) уменьшение, тыс. руб.	Относительное изменение, %
<i>Дорожный фонд, в том числе:</i>	593 642,7	844 701,3	+251 058,6	+42,3
<i>за счет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, не являющихся источниками доходов дорожного фонда</i>	100 588,0	151 646,6	+51 058,6	+50,8
<i>Публичные нормативные обязательства</i>	1 026,0	1 026,0	0,0	0,0
<i>Резервный фонд Администрации Северодвинска</i>	5 300,1	5 300,1	0,0	0,0
Дефицит (-) Профицит (+)	-300 354,3	-290 368,0	+9 986,3	+3,3
Предельный объем долга на 2019 год	2 720 288,4	2 720 288,4	0,0	0,0
Верхний предел долга на 01.01.2020	1 610 466,7	1 610 466,7	0,0	0,0
Обслуживание муниципального долга	102 705,1	102 705,1	0,0	0,0
2020 год				
Доходы, в том числе:	7 108 468,4	7 128 448,4	+19 980,0	+0,3
<i>Безвозмездные поступления, из них:</i>	3 351 206,0	3 371 186,0	+19 980,0	+0,6
<i>Межбюджетные трансферты</i>	3 351 206,0	3 371 186,0	+19 980,0	+0,6
Расходы	7 039 598,2	7 059 578,5	+19 980,0	+0,3
<i>Дорожный фонд, в том числе:</i>	776 946,9	784 560,6	+7 613,7	+1,0
<i>за счет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, не являющихся источниками доходов дорожного фонда</i>	99 309,4	106 923,1	+7 613,7	+7,7
<i>Публичные нормативные обязательства</i>	1 076,0	1 076,0	0,0	0,0
<i>Резервный фонд Администрации Северодвинска</i>	9 500,0	9 500,0	0,0	0,0
Дефицит (-) Профицит (+)	+68 870,2	+68 870,2	0,0	0,0
Предельный объем долга на 2020 год	2 509 466,7	2 509 466,7	0,0	0,0
Верхний предел долга на 01.01.2021	1 610 466,7	1 610 466,7	0,0	0,0
Обслуживание муниципального долга	102 673,0	102 673,0	0,0	0,0
2021 год				
Доходы, в том числе:	7 189 413,8	7 385 452,4	+196 038,6	+2,7
<i>Безвозмездные поступления, из них:</i>	3 391 378,9	3 587 417,5	+196 038,6	+5,8
<i>Межбюджетные трансферты</i>	3 391 378,9	3 587 417,5	+196 038,6	+5,8
Расходы	7 209 908,1	7 405 946,7	+196 038,6	+2,7
<i>Дорожный фонд, в том числе:</i>	624 491,0	624 491,0	0,0	0,0
<i>за счет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, не являющихся источниками доходов дорожного фонда</i>	92 456,3	92 456,3	0,0	0,0
<i>Публичные нормативные обязательства</i>	1 076,0	1 076,0	0,0	0,0
<i>Резервный фонд Администрации Северодвинска</i>	9 500,0	9 500,0	0,0	0,0
Дефицит (-) Профицит (+)	-20 494,3	-20 494,3	0,0	0,0
Предельный объем долга на 2021 год	2 509 466,7	2 509 466,7	0,0	0,0
Верхний предел долга на 01.01.2022	1 610 466,7	1 610 466,7	0,0	0,0
Обслуживание муниципального долга	102 299,4	102 299,4	0,0	0,0

Сведения об изменении числовых показателей основных характеристик местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, указанные в текстовой части проекта решения, соответствуют показателям, отраженным в приложениях. Бюджет сбалансирован, ограничения, установленные БК РФ, выдержаны.

Доходы

При оценке и анализе изменений, вносимых в показатели прогнозируемого общего объема доходов местного бюджета на 2019 год, отмечаем следующее.

Прогнозируемый объем доходов по группе «Налоговые и неналоговые доходы» увеличивается на сумму 145 633,8 тыс. руб. С учетом изменения данного показателя при корректировке местного бюджета в апреле 2019 года, общий объем увеличения составляет 211 313,6 тыс. руб. или 5,9 % к утвержденному объему. Данный процент изменения является значительным, что свидетельствует о необходимости повышения качества планирования показателей главными администраторами доходов.

При этом, на 36 258,5 тыс. руб. увеличиваются поступления по налогу на доходы физических лиц. С учетом изменения данного показателя при корректировке местного бюджета в апреле 2019 года общий объем увеличения составляет 74 858,5 тыс. руб., при этом в пояснительной записке не указана причина значительного роста показателя. В случае, если увеличение прогнозируемого поступления налога связано с ростом фонда заработной платы выше запланированного в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск» на 2019-2021 годы, одобренного постановлением Администрации Северодвинска от 23.10.2018 № 406-па, необходимо внести изменения в показатель фонда заработной платы с целью соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного статье 37 БК РФ.

Расходы

1. При оценке и анализе изменений, вносимых в показатели расходов местного бюджета, обращаем внимание на следующее:

1.1. В соответствии с пунктом 2.1 пояснительной записки предусмотрено выделение Управлению культуры и туризма Администрации Северодвинска ассигнований для предоставления субсидий на иные цели МАУ «Парк культуры и отдыха» в суммах:

- 796,0 тыс. руб. на благоустройство территории Приморского парка (выполнение работ по разработке проектно-сметной документации);

- 480,0 тыс. руб. на выполнение комплекса мероприятий по разработке проектно-сметной документации (далее – ПСД) на выполнение восстановительных работ строительных конструкций сооружения берегоукрепления и асфальтового покрытия юго-западной части морского побережья.

Контрольно-счетная палата Северодвинска просила представить информацию о составе технического задания на выполнение работ по разработке ПСД, обоснование заявленного финансирования, источники выполнения работ в случае разработки ПСД.

Информация, представленная по запросу, содержит только коммерческие предложения организаций о предлагаемой цене на выполнения работ.

Исходя из этого, предложенное выделение средств осуществляется с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

1.2. В соответствии с пунктом 2.2 пояснительной записки предусмотрено выделение Управлению образования Администрации Северодвинска дополнительных ассигнований в сумме 112,0 тыс. руб. для уплаты штрафа МБОУ «СОШ №36», путем увеличения размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Штрафные санкции не включаются в норматив затрат при оказании услуг (выполнении работ).

Исходя из этого, предложенное выделение средств осуществляется с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

1.3. В соответствии с подпунктом 1 пункта 2.7 пояснительной записки увеличиваются расходы Комитету жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска:

- на 3 000,0 тыс. руб. на возмещение затрат садоводческим некоммерческим товариществам для организации и проведения мероприятий по содержанию и ремонту подъездных дорог к территориям СНТ. С учетом внесения дополнения в пункт 16 решения о местном бюджете, данные средства предполагается выделять в виде субсидий, в том числе на конкурсной основе.

При включении данных средств в местный бюджет следует учесть следующее.

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов. Согласно статье 6 БК РФ расходные обязательства это обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета. Поддержка садоводческих некоммерческих товариществ не отнесена к вопросам местного значения городского округа, определенных статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Вместе с тем, статьей 26 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определены формы и порядок поддержки ведения садоводства и огородничества органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе путем принятия государственных и муниципальных программ поддержки садоводства и огородничества, в том числе инвестиционных программ.

В муниципальном образовании «Северодвинск» в настоящее время не принято муниципальной программы поддержки садоводства и огородничества либо иного основания для формирования расходного обязательства для включения его в расходы местного бюджета.

Таким образом, для включения расходов на возмещение затрат садоводческим некоммерческим товариществам для организации и проведения мероприятий по содержанию и ремонту подъездных дорог к территориям СНТ нет оснований;

- на 4 400,0 тыс. руб. на закупку и установку световых конструкций для украшения города к праздничным мероприятиям.

По информации Администрации Северодвинска в 2016-2018 годах приобретено и установлено праздничных световых конструкций в количестве 348 шт. на сумму более 2,0 млн руб. В местном бюджете на 2019 год предусмотрено 1 700,0 тыс. руб. на приобретение и установку 170 световых конструкций. При этом за 2016-2019 годы списано световых конструкций в количестве 150 шт., что связано с ненадлежащей эксплуатацией и обслуживанием конструкций.

Исходя из этого, предложенное выделение средств осуществляется с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

1.4. В соответствии с пунктом 5.7.1 пояснительной записки увеличиваются расходы Комитету жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска на сумму 1 200,0 тыс. руб. на проведение капитального ремонта сетей

водоснабжения и водоотведения в квартале 019 в виде закупки товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества.

Согласно информации Администрации Северодвинска, сети водоснабжения и водоотведения в квартале 019 закреплены на праве хозяйственного ведения за СМУП «ГОРВИК», которое должно самостоятельно содержать переданное муниципальное имущество.

Таким образом, выделение ассигнований Комитету жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска на осуществление закупки товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества, может привести к нецелевому расходованию средств местного бюджета.

2. В проекте решения не учтены замечания Контрольно-счетной палатой Северодвинска, отраженные:

2.1. В заключении по итогам проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»:

- не проведены мероприятия по корректировке кодов бюджетной классификации расходов по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на 2019 год в сумме 1 885,5 тыс. руб., на 2020-2021 годы в сумме 1 945,9 тыс. руб. ежегодно, по разделу 07 «Образование», подразделу 07 «Молодежная политика» и виду расходов 622 «Субсидии на иные цели» МБУ «Молодежный центр» по мероприятию «развитие гражданско-патриотического воспитания молодежи» для поддержки деятельности народных дружин.

Исполнение полномочий городского округа на оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для их деятельности должны быть закреплены в функциях конкретного функционального органа Администрации Северодвинска и расходы отражаться у главного распорядителя средств местного бюджета.

2.2. В заключении по итогам проведения экспертизы проекта Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», рассмотренного на заседании 21.02.2019:

- не уменьшены ассигнования, предусмотренные для предоставления субсидии на иные цели для МАУ «Парк культуры и отдыха», в сумме 1 200,0 тыс. руб. на выполнение комплекса мероприятий по содержанию и обеспечению функционирования «вечного огня», памятного знака «Ратному подвигу северодвинцев», которые не являются объектами культурного наследия и учреждению в пользование не переданы.

Контрольно-счетная палата Северодвинска рекомендует проект решения Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к рассмотрению на заседании Совета депутатов Северодвинска с учетом замечаний и информации, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Р.В. Жириков