



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРОДВИНСК»

г. Северодвинск, 164501
ул. Бойчука, д. 3, оф. 411

тел./факс: (8184)58 39 82, 58 39 85
e-mail: ksp77661@yandex.ru

Заключение № 45

по проекту решения Совета депутатов Северодвинска
«О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска от 27.11.2014 № 91»

14 октября 2019 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Северодвинска в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, по проекту решения Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска от 27.11.2014 № 91» (далее – проект решения), внесенного Главой Северодвинска.

Рассмотрев представленный проект решения с пояснительной запиской, протоколом заседания рабочей группы по вопросу введения пониженных налоговых ставок для индивидуальных предпринимателей Контрольно-счетная палата Северодвинска отмечает следующее.

Проектом решения предлагается внести изменения в подпункт 3 пункта 3 решения Совета депутатов Северодвинска от 27.11.2014 № 91 (в редакции от 28.11.2018) «О налоге на имущество физических лиц» (далее – решение № 91) в части изменения налоговой ставки в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, с 2,0 процентов до:

- при условии, что кадастровая стоимость объекта недвижимого имущества не превышает 13 миллионов рублей, в 2018 году – 0,5 процента, в 2019 году – 0,6 процента, в 2020 году – 0,7 процента, в 2021 году и в последующие годы – 1,0 процент;
- при условии, что кадастровая стоимость объекта недвижимого имущества превышает 13 миллионов рублей, в 2018 году – 1,0 процент, в 2019 году – 1,5 процента, в 2020 году и в последующие годы – 2,0 процента.

Налоговая ставка в отношении объектов налогообложения кадастровая стоимость которых превышает 300 млн рублей остается без изменений в размере 2,0 процента.

При этом выпадающие доходы местного бюджета составят в 2019 году – 11,7 млн рублей, в 2020 году – 8,4 млн рублей, в 2021 году – 5,0 млн рублей, в 2022 и последующие годы – 3,8 млн. рублей при условии неизменности кадастровой стоимости и количества объектов налогообложения.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) к указанным объектам налогообложения относятся, включенные в перечень, утвержденный распоряжением министерства имущественных отношений Архангельской области на каждый налоговый период:

1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;

2) нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Распоряжением министерства имущественных отношений Архангельской области от 22.12.2017 № 2037-р утвержден данный перечень на 2018 год. В течение 2018 и 2019 годов в перечень неоднократно вносились изменения в части исключения из него объектов недвижимости. Такая же ситуация с перечнем на 2019 год, утвержденным распоряжением министерства от 25.12.2018 № 2418-р. Обращаем внимание, что при этом, анализ и оценка доходного потенциала и влияния предлагаемых изменений могут иметь погрешность.

Налог на имущество физических лиц является одним из двух местных налогов в отношении которых представительные органы местного самоуправления обладают значительными полномочиями, в том числе по определению налоговых ставок (в пределах, установленных НК РФ), а также по установлению налоговых льгот.

Подпунктом 2 пункта 2 статьи 406 НК РФ предельная ставка налога для указанных объектов установлена в размере 2,0 процента. В соответствии с подпунктом 3 пункта 3 решения № 91, в связи с принятием областного закона от 07.11.2017 № 559-38-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области», с 01.01.2018 ставка налога в отношении указанных объектов составляет 2,0 процента. При этом, налог подлежит уплате и индивидуальными предпринимателями, применяющими специальные режимы налогообложения. До 01.01.2018 налог исчислялся по ставке 0,5 процента, при этом индивидуальными предпринимателями, применяющими специальные налоговые режимы, не уплачивался.

В пояснительной записке не содержится достаточного обоснования установления налоговой ставки в предложенных размерах. Фактически к рассмотрению предложены налоговые ставки с дифференциацией и поэтапным переходом идентичные установленным областным законом при взимании налога на имущества организаций по данным объектам с целью установления равных конкурентных условий для юридических и физических лиц.

Следует отметить, что данная аргументация не может являться финансово-экономическим обоснованием в силу того, что прочие условия ведения хозяйственной деятельности юридических и физических лиц различаются.

Контрольно-счетной палатой Северодвинска проведен анализ действующей нормативной правовой базы муниципальных образований, регулирующих вопрос налогообложения данных объектов недвижимости.

На территории Архангельской области в настоящее время два муниципальных образования приняли решения по изменению ставок:

1) в МО «Колас» решением Собрания депутатов от 20.06.2019 № 50-н ставка налога установлена в размере 0,8 процента с 01.01.2019;

2) в МО «Город Коряжма» решением Городской Думы от 19.09.2019 № 152 ставка установлена в размерах: в 2018 году – 0,8 процента, в 2019 году – 1,0 процента, в 2020 году – 1,2 процента, в 2021 году – 1,4 процента, в 2022 году – 1,6 процента, в 2023 году – 1,8 процента, с 2024 года – 2,0 процента.

В муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, преобладает практика поэтапного (от 3 до 7 лет) перехода к ставке 2,0 процента без применения дифференциации.

Таким образом, в целях обеспечения сбалансированности интересов налогоплательщиков и местного бюджета, Контрольно-счетная палата Северодвинска считает оптимальным установление налоговых ставок в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в размерах:

1,0 процент в 2018 году, 1,5 процента в 2019 году, 2,0 процента в 2020 году и последующие годы.

В соответствии с пунктом 2 проекта решения принятое решение вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года, что соответствует положениям пунктов 4 и 5 статьи 5 НК РФ.

Учитывая, что проектом решения вносятся изменения только в подпункт 3 пункта 3 решения № 91 предлагаем:

1. Наименование проекта решения изложить в следующей редакции:

«О внесении изменений в подпункт 3 пункта 3 решения Совета депутатов Северодвинска от 27.11.2014 № 91».

2. Пункт 1 и подпункт 1.1 объединить и первый абзац пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1. Внести в подпункт 3 пункта 3 решения Совета депутатов Северодвинска от 27.11.2014 № 91 (в редакции от 28.11.2018) «О налоге на имущество физических лиц» изменения, изложив его в следующей редакции:».

Контрольно-счетная палата Северодвинска рекомендует учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта решения Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска от 27.11.2014 № 91» на заседании Совета депутатов Северодвинска.

Председатель

Р. В. Жириков