



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«СЕВЕРОВДИНСК»**

г. Северодвинск, 164501  
ул. Бойчука, д. 3, оф. 411

тел./факс (88184)58 39 82, 58 39 85  
e-mail: ksp77661@yandex.ru

---

**Заключение № 61**

по проекту решения Совета депутатов Северодвинска  
«О согласовании ликвидации СМУП «Здоровье»

03 декабря 2019 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Северодвинска в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, по проекту решения Совета депутатов Северодвинска «О согласовании ликвидации СМУП «Здоровье» (далее – проект решения), внесенного Главой Северодвинска.

Контрольно-счетная палата Северодвинска, рассмотрев проект решения, пояснительную записку и приложенные к ней документы, информацию, предоставленную СМУП «Здоровье» в электронном виде, Управлением социального развития, опеки и попечительства Администрации Северодвинска (далее – УСРОП) (исх. от 27.11.2019 № 23-01-11/9232), отмечает следующее.

Проектом решения предлагается в целях оптимизации состава имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Северодвинск», согласовать ликвидацию Северодвинского муниципального унитарного предприятия «Здоровье», расположенного по адресу: Архангельская область, г. Северодвинск, ул. Торцева, д. 57/1. В Единый государственный реестр юридических лиц запись о государственной регистрации СМУП «Здоровье» внесена 20.11.2002 за основным государственным регистрационным номером 1022900839642.

Решением Совета депутатов Северодвинска от 28.04.2011 № 35 утвержден Порядок принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий (далее – Порядок № 35).

Пунктом 4.2 Порядка № 35 установлено, что к проекту решения о согласовании ликвидации предприятия прилагается пояснительная записка, содержащая обоснование целесообразности ликвидации предприятия, информацию о стоимости чистых активов предприятия и о наличии кредиторской задолженности, в том числе просроченной.

В пояснительной записке к данному проекту решения отсутствует обоснование целесообразности ликвидации СМУП «Здоровье» и данные о просроченной кредиторской задолженности. Основными причинами предложения о ликвидации являются: невозможность ведения эффективной деятельности в сложившихся конкурентных условиях, как следствие – снижение финансово-хозяйственных показателей; отсутствие перспективных планов развития предприятия, а также то, что в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» виды деятельности, осуществляемые предприятием, не относятся к вопросам местного значения.

Следует отметить, что обоснование целесообразности ликвидации предприятия должно содержать не только причины, по которым предприятие не может осуществлять деятельность, но и последствия данного мероприятия, а именно, предполагаемые сроки его проведения, объемы и источники средств для погашения обязательств перед персоналом, кредиторами, расходы на деятельность ликвидационной комиссии, объем средств или имущества, передаваемого в казну после завершения процедуры, отсутствие иных способов оздоровления предприятия.

По дополнительной информации УСРОП объем расходов, связанных с ликвидацией СМУП «Здоровье», составит по предварительным расчетам около 20,0 млн рублей без учета расходов на деятельность ликвидационной комиссии. При этом за счет средств предприятия предполагается покрыть расходы в сумме 3-3,5 млн рублей.

Проведенным Контрольно-счетной палатой Северодвинска «экспресс»-анализом финансового состояния СМУП «Здоровье» за период с 2011 года по октябрь 2019 года установлено следующее.

В хозяйственном ведении СМУП «Здоровье» находится 8 объектов недвижимости общей площадью 1 103,1 кв. м (балансовая стоимость имущества составляет 18 247 856,57 рублей), из них сдано в аренду 358,2 кв. м.

Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности СМУП «Здоровье» планомерно ухудшаются по сравнению с 2011 годом:

- выручка снизилась в 2,5 раза;
- себестоимость продаж уменьшилась в 2,3 раза;
- валовая прибыль сократилась в 3,2 раза;
- с 2018 года деятельность убыточна, по состоянию на 01.10.2019 получен убыток в сумме 3 247,0 млн. рублей.

При этом, по отдельным адресам осуществления деятельности результаты имеют положительные показатели.

Кредиторская задолженность увеличилась в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 2 198,0 тыс. рублей, уменьшилась в течение 2018 года на 989,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2019 увеличилась на 518,0 тыс. рублей по сравнению с началом года и составила 17 055 тыс. рублей.

При этом, просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляла 4 251,9 тыс. рублей, на 01.01.2019 – 5 439,3 тыс. рублей, на 01.11.2019 – 6 697,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 26.11.2019) «О несостоятельности (банкротстве)» наличие просроченной кредиторской задолженности является признаком банкротства юридического лица.

Однако, в отчетах директора СМУП «Здоровье» за 2017, 2018 годы, форма которого установлена в Приложении № 1 к Порядку отчетности руководителей муниципальных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, и организаций, созданных в процессе приватизации муниципального имущества, доля муниципальной собственности в уставном капитале которых составляет более 20 процентов, утвержденному Постановлением мэра Северодвинска от 20.04.2001 № 51 (ред. от 18.10.2018), в разделе VII «Сведения о наличии признаков банкротства» указано, что признаков банкротства не имеется.

Решением Балансовой комиссии, утвержденным распоряжением заместителя Главы Администрации по финансово-экономическим вопросам от 27.06.2019 № 75-рфэ, деятельность СМУП «Здоровье» за 2018 год признана неудовлетворительной, директору предписано представить анализ эффективности использования имущественного комплекса, находящегося в хозяйственном ведении предприятия, и предложения по оптимизации его использования. В письме СМУП «Здоровье» исх. № 192 от 26.08.2019 в качестве оптимизации использования имущества, переданного в хозяйственное ведение, предлагается закрытие двух аптек и передача помещений общей площадью 255,6 кв. м в казну.

По результатам анализа Контрольно-счетная палата Северодвинска приходит к выводу, что в действующих конкурентных условиях на фармацевтическом рынке СМУП «Здоровье» не сможет обеспечить положительные показатели деятельности при использовании всех помещений в данной деятельности. Так же, учитывая значительный объем кредиторской задолженности (около 17 млн. рублей), незначительный объем товарного запаса (3,8 млн. рублей) и отсутствие оборотных средств, продолжение осуществления деятельности в существующем формате может привести к нарастанию кредиторской задолженности и как следствие, утрате значительной части муниципального имущества в качестве оплаты данной задолженности. То есть требуются действия, направленные на сохранение муниципального имущества.

При этом отмечаем, что проектом решения предложена процедура прямой ликвидации, когда действия в отношении обязательств и активов предприятия будут осуществлять ликвидационная комиссия. Учитывая отсутствие ликвидных движимых активов и специфику товарного запаса, расчет с персоналом и выплаты кредиторам будут осуществляться за счет распоряжения (аренда, продажа) недвижимым имуществом предприятия.

Вместе с тем, возможны другие способы улучшения финансового состояния предприятия и погашения кредиторской задолженности, которые не нашли оценки в представленном обосновании, в частности:

- предоставление средств из местного бюджета для погашения просроченной кредиторской задолженности;
- дача согласия на продажу объектов недвижимого имущества с одновременным освобождением от перечисления части прибыли в местный бюджет;
- закрытие убыточных аптек и реализация товарного запаса через аптеки с положительными результатами.

Контрольно-счетная палата Северодвинска не рекомендует проект решения Совета депутатов Северодвинска «О согласовании ликвидации СМУП «Здоровье» к принятию на заседании Совета депутатов Северодвинска в связи с отсутствием обоснования ликвидации предприятия.

Председатель

Р.В. Жириков