



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«СЕВЕРОДВИНСК»**

г. Северодвинск, 164501  
ул. Бойчука, д. 3, оф. 411

тел./факс (88184)58 39 82, 58 39 85  
e-mail: ksp77661@yandex.ru

**Заключение № 62**  
по проекту решения Совета депутатов Северодвинска  
«О внесении изменений в Положение о расчете платы за пользование  
муниципальным имуществом»

03 декабря 2019 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Северодвинска в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, по проекту решения Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в Положение о расчете платы за пользование муниципальным имуществом» (далее – проект решения), внесенного Главой Северодвинска.

Контрольно-счетная палата Северодвинска, рассмотрев проект решения, пояснительную записку и приложенные к ней документы, информацию, предоставленную УФПС Архангельской области – филиал ОА «Почта России» (далее – УФПС Архангельской области) (от 02.12.2019 № 5.3.7.1-28/133), отмечает следующее.

Проектом решения повторно предлагается внести изменения в Положение о расчете платы за пользование муниципальным имуществом, утвержденное решением Совета депутатов Северодвинска от 30.11.2006 № 140 (в редакции от 26.06.2014) (далее – Положение № 140), в части установления по виду деятельности «услуги почтовой связи» значения коэффициента  $K_2$  равным 0,5.

Согласно пояснительной записке проект решения подготовлен в связи с повторным в 2019 году обращением УФПС Архангельской области о снижения размера арендной платы за пользование нежилыми помещениями, арендуемыми на территории муниципального образования «Северодвинск». В действующей редакции Положения № 140 при расчете арендной платы принимается значение коэффициента  $K_2$  по виду деятельности «услуги связи» равное 1,5.

Позиция Контрольно-счетной палаты Северодвинска по вопросу снижения значения коэффициента  $K_2$  изложена в заключении № 28 от 07.08.2019. При этом дополнительно обращаем внимание на следующее.

Завершен процесс реорганизации предприятия в акционерное общество в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2018 № 171-ФЗ «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», основах деятельности акционерного общества «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Устав акционерного общества «Почта России» утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2131-р.

Повторно отмечаем, что в нарушение требований подпункта 1.3 статьи 6 Порядка внесения проектов решений Городского Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 19.06.2013 № 49, пояснительная записка к проекту решения не содержит прогноза социально-экономических и иных последствий принятия решения. Также, не обосновано предлагаемое значение коэффициента K2 и отсутствует информация об источнике компенсации потерь местного бюджета.

Согласно информации, предоставленной УФПС Архангельской области ранее (исх. от 02.08.2019 № 5.3.12-18/3232):

- в структуре расходов Северодвинского почтамта удельный вес арендной платы составляет 1,7% (5 млн. руб.), в том числе муниципального имущества – 0,6% (1,8 млн. руб.);
- структура доходов за 2017-2018 годы представлена следующими данными:

Показатель	УФПС Архангельской области				Северодвинский почтамт			
	2017 год		2018 год		2017 год		2018 год	
	млн. руб.	доля, %	млн. руб.	доля, %	млн. руб.	доля, %	млн. руб.	доля, %
Почтовый бизнес	762,0	45,3	793,0	46,6	118,0	43,6	123,0	45,4
Посылочный бизнес	138,0	8,2	151,0	8,9	18,0	6,6	20,0	7,4
Финансовый бизнес	650,0	38,6	608,0	35,7	130,0	48,0	122,0	45,0
Прочие	133,0	7,9	149,0	8,8	5,0	1,8	6,0	2,2
Всего доходов	1 683,0	100,0	1701,0	100,0	271,0	100,0	271,0	100,0

В статье 2 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» определены следующие основные понятия:

- почтовая связь – вид связи, представляющий собой единый производственно-технологический комплекс технических и транспортных средств, обеспечивающий прием, обработку, перевозку, доставку (вручение) почтовых отправлений, а также осуществление почтовых переводов денежных средств;

- услуги почтовой связи – действия или деятельность по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению) почтовых отправлений, а также по осуществлению почтовых переводов денежных средств.

Из приведенных в таблице данных следует, что доходы от оказания Северодвинским почтамтом услуг почтовой связи (основной вид деятельности) составляют чуть более половины всех доходов.

Посещением нежилых помещений, занимаемых отделениями почтовой связи АО «Почта России» на основании договоров аренды по адресам: г. Северодвинск, ул. Воронина, д. 16, пр. Морской, д. 42 и б-р Приморский, д. 24, установлено, что данные помещения фактически используются для осуществления нескольких видов деятельности, а именно:

- оказание услуг почтовой связи;
- организация финансового бизнеса (выплата пенсий и пособий, прием платежей, погашение кредитов, выпуск и обслуживание Почтовых карт и т.д.);
- организация торговли промышленными и продовольственными товарами, печатной и полиграфической продукцией;
- оказание услуг для населения, не относящихся к услугам почтовой связи;
- предоставление банковских услуг (ПАО «Почта Банк»). Согласно информации УФПС Архангельской области на основании заключенных между АО «Почта России» и ПАО «Почта Банк» договора возмездного оказания услуг и соглашения о сотрудничестве в нежилых помещениях, занимаемых отделениями почтовой связи в г. Северодвинске, организована деятельность Окон продаж с целью обеспечения возможности оказания банком финансовых и иных услуг.

Исходя из норм Положения № 140 при заключении договора аренды муниципального имущества одним из условий является определение вида деятельности арендатора, исходя из которого рассчитывается размер арендной платы.

В соответствии с Приложением № 2 к Положению № 140 значения коэффициента К2, с учетом проекта решения, предлагается установить по видам деятельности в следующих размерах:

- услуги почтовой связи – 0,5;
- торговля – 1,2;
- посредническая, банковская деятельность – 2,0.

При этом, Положением № 140 не предусмотрено установление значения коэффициента К2 только по основному виду деятельности либо изменение (увеличение, снижение) данного коэффициента при осуществлении арендатором нескольких видов деятельности, то есть условиями договора аренды не разрешается ведение иных видов деятельности.

В соответствии со статьей 615 Гражданского кодекса Российской Федерации арендатор обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии с условиями договора аренды. Если арендатор пользуется имуществом не в соответствии с условиями договора аренды, арендодатель имеет право потребовать расторжения договора и возмещения убытков.

В связи с вышеизложенным, принятие проекта решения не позволит достигнуть цели снижения размера арендной платы за муниципальное имущество, предоставляемое организациям, оказывающим услуги почтовой связи.

Контрольно-счетная палата Северодвинска считает проект решения Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в Положение о расчете платы за пользование муниципальным имуществом» подлежащим доработке в части уточнения вида деятельности и рассмотрению Советом депутатов Северодвинска после его доработки с учетом замечаний и информации, изложенных в заключении.

Председатель

Р.В. Жириков