



Городской округ Архангельской области «Северодвинск»

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРОДВИНСК»**

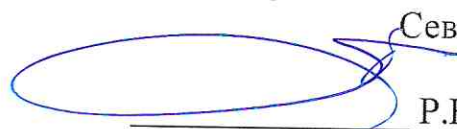
Бойчука ул., д. 3, г. Северодвинск, Архангельская область, 164501

Тел. (8184) 51-13-66, 58-39-82, 58-39-84

E-mail: ksp77661@yandex.ru

**О т ч е т
о деятельности
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Северодвинск»
за 2019 год**

Утверждаю:
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Северодвинска


Р.В. Жириков
22 мая 2020 года

г. Северодвинск
2020 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1.	Общая характеристика	3
2.	Основные результаты деятельности	3
2.1.	Экспертно-аналитические мероприятия	5
2.2.	Контрольные мероприятия	8
3.	Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Северодвинска	16
4.	Информационная и организационная деятельность	17
5.	Финансовое, материальное и кадровое обеспечение деятельности	17

1. Общая характеристика

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Северодвинск» (далее – Контрольно-счетная палата) за 2019 год (далее – Отчет) содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности.

Отчет подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 2 статьи 19 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

В соответствии со статьей 52 Устава муниципального образования «Северодвинск», статьей 1 Положения о Контрольно-счетной палате Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным Советом депутатов Северодвинска, и ему подотчетна. Является органом местного самоуправления и обладает правами юридического лица.

В отчетном периоде в соответствии с приложением № 2 к решению Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34 «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск» штатная численность Контрольно-счетной палаты составляла 6 единиц.

Контрольно-счетная палата осуществляла свои полномочия в соответствии с пунктом 1 статьи 52.1 Устава Северодвинска и статьей 3 Положения о Контрольно-счетной палате.

Согласно пункту 1 статьи 11 Положения о Контрольно-счетной палате внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 27.12.2018 № 51-п (в редакции от 20.11.2019) (далее – План работы на 2019 год).

Методологическая деятельность осуществлялась на основании 14 стандартов внешнего государственного финансового контроля.

В целях обеспечения качества, эффективности и объективности проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий продолжена работа по актуализации действующих стандартов.

2. Основные результаты деятельности

Основные сводные показатели, характеризующие экспертно-аналитическую и контрольную деятельность Контрольно-счетной палаты в 2019 году:

Основные показатели	Значение показателя
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	19
контрольных мероприятий	15
экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов нормативных правовых актов)	4
Подготовлено экспертных заключений на проекты решений представительных органов о местном бюджете, ед.	10
Количество проведенных экспертиз проектов нормативных правовых актов	52
Количество объектов, в отношении которых проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия	20
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям, предложениям, запросам и обращениям, всего, из них на основании:	5
поручений Совета депутатов Северодвинска	3
предложений и запросов Главы Северодвинска	2
Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	2
Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля (тыс. руб./количество), из них:	13 284,6/260
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	2
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	3 531,5/166
нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	4 761,6/65
нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	0/26
иные нарушения	214,0/4
нецелевое использование бюджетных средств	4 746,0/9
Устранено выявленных нарушений (тыс. руб.), в том числе:	974,8
обеспечен возврат средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (тыс. руб.):	25,4
РФ	-
РБ	-
МБ	25,4
Направлено представлений, всего, в том числе:	10
количество представлений, выполненных в установленные сроки	4
количество представлений, сроки выполнения которых не наступили	2
количество представлений, не выполненных и выполненных не полностью	4
Направлено информационных писем в органы муниципального образования «Северодвинск»	19

Основные показатели	Значение показателя
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	0
Количество возбужденных по материалам контрольных мероприятий уголовных дел	0
Возбуждено дел об административных правонарушениях, всего, из них:	19
количество дел по административным правонарушениям, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания, из них:	18
привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях	2
привлечено юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях	4
сумма штрафов, назначенных (тыс. руб.)	99,5
сумма штрафов, поступивших в бюджет (тыс. руб.)	100,5
Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям Контрольно-счетной палаты, направленным в уполномоченные органы	0
Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	0

2.1. Экспертно-аналитические мероприятия

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой подготовлено 10 экспертных заключений на проекты решений Совета депутатов Северодвинска о местном бюджете, 52 экспертных заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (за исключением муниципальных программ), проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия, из них 1 по отчету об исполнении местного бюджета за 2018 год и 2 на проект решения Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», 1 по отчету об исполнении местного бюджета за 1 полугодие 2019 года, всего 66 мероприятий по экспертно-аналитической деятельности.

По результатам экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой сделано 47 замечаний, из них принято 9 на общую сумму 71 372,5 тыс. рублей.

Замечания и предложения учитывались при рассмотрении и принятии проектов решений на заседаниях Совета депутатов Северодвинска.

2.1.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год (далее – отчет).

По результатам экспертизы установлено, что показатели, представленные в отчете, подтверждены показателями бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год.

Фактическое исполнение местного бюджета за 2018 год по доходам составило 6 443 463,0 тыс. рублей (плановые назначения исполнены на 101,2 %), по расходам местный бюджет исполнен в сумме 6 232 930,1 тыс. рублей, или на 98,8 % от утвержденного объема. Местный бюджет за 2018 год исполнен с профицитом в размере 210 532,9 тыс. рублей.

Ограничения, установленные бюджетным законодательством, по результатам исполнения местного бюджета за 2018 год соблюдены.

Объем муниципального долга на 01.01.2019 года составил 43,1 % от общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, то есть в разрешенных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) рамках, и в сравнении с 2017 годом снизился на 6,4 процентных пункта.

При проверке общих показателей по всем главным распорядителям бюджетных средств установлено, что принятые обязательства по видам расходов не превышают лимиты бюджетных обязательств.

Установленные внешней проверкой нарушения и недостатки не оказали существенное влияние на достоверность данных отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год.

При этом, не подтвержден факт проведения Финансовым управлением Администрации Северодвинска камеральных проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Кроме того, не разработан порядок уведомления главных администраторов бюджетных средств о результатах камеральной проверки бюджетной отчетности.

2.1.2. Экспертиза проекта решения Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект местного бюджета), по результатам которой подготовлены 2 заключения, в том числе на внесенные поправки.

Контрольно-счетной палатой в заключении на проект местного бюджета отражены результаты проверки полноты и обоснованности доходных и расходных статей местного бюджета, оценки сбалансированности местного бюджета, предельных объемов муниципального долга и обращено внимание на следующее:

1) приложение к проекту местного бюджета «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части детализации вида расходов не соответствует Положению о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденному решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74;

2) требуется уточнение цели предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам –

производителям товаров, работ, услуг, их фактическому направлению – на финансовое обеспечение затрат или возмещение затрат;

3) требуют уточнения дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи местного бюджета в соответствии с решениями начальника Финансового управления Администрации Северодвинска без внесения изменений в решение о бюджете;

4) с целью уменьшения негативных последствий для доходной части местного бюджета от проведения государственной оценки земель, предложено рассмотреть вопрос об изменении ставок арендной платы за земельные участки;

5) не в полном объеме запланированы средства на предоставление учреждениям субсидий на иные цели – на компенсацию проезда к месту проведения отпуска и обратно (от 25,8 % до 97 % от ожидаемого исполнения 2019 года), что может привести к необходимости корректировки местного бюджета в течение года и увеличения бюджетных ассигнований до фактической потребности;

6) при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено, что субсидии на иные цели предоставляются учреждениям не в полном соответствии с утвержденными Порядками предоставления субсидий, а также требуют уточнения сами Порядки предоставления субсидий в части конкретизации цели предоставления субсидий;

7) в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, расходное обязательство на оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин, установлено по разделу 07 «Образование» подразделу 07 «Молодежная политика» и виду расходов 622 «Субсидии на иные цели», в 2020 году в сумме 1 945,9 тыс. рублей, в 2021-2022 годах – в сумме 1 945,9 тыс. рублей ежегодно, что противоречит нормам бюджетного законодательства.

Исполнение полномочия городского округа на оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для их деятельности необходимо закрепить в функциях конкретного функционального органа Администрации Северодвинска и расходы отражать у главного распорядителя средств местного бюджета по разделу 01 «Общегосударственные расходы», подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов.

Кроме того, выделение средств автономному учреждению не соотносится с условиями предоставления субсидии на иные цели, предусмотренными Порядком определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным автономным учреждениям, функции и полномочия учредителя которых осуществляют функциональные органы Администрации Северодвинска, утвержденным постановлением Администрации Северодвинска от 25.04.2019 № 138-па, и может повлечь совершение административного правонарушения в виде нарушения порядка и условий предоставления субсидии.

2.1.3. Экспертизы 5 проектов решений Совета депутатов Северодвинска «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и 5 сводных таблиц поправок к проектам решений.

В основном представленные проекты соответствовали нормам бюджетного законодательства.

По результатам заключений Контрольно-счетной палатой предотвращено нецелевое использование средств местного бюджета на общую сумму 20 773,1 тыс. рублей, проведены мероприятия по оптимизации расходов на сумму более 5 000,0 рублей.

2.1.4. Экспертно-аналитическое мероприятие по отчету об исполнении местного бюджета за 1 полугодие 2019 года, подготовлено 1 заключение.

В заключении отмечено, что текущий объем поступлений доходов местного бюджета свидетельствует о возможном перевыполнении плановых назначений по отдельным источникам, а также общего объема налоговых и неналоговых доходов.

Рекомендации учтены при внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в ноябре 2019 года. Общий объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета откорректирован в сторону увеличения.

2.1.5. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (за исключением муниципальных программ).

Подготовлено 52 заключения по экспертно-аналитическим мероприятиям, которые направлены в Совет депутатов Северодвинска и Главе муниципального образования «Северодвинск».

Учтены рекомендации и замечания, изложенные в заключениях:

- уточнены цели предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов;

- не переданы или изъяты из оперативного управления объекты недвижимого имущества, содержание которых не относится к деятельности учреждений;

- внесены изменения в показатели прогнозного плана приватизации;

- не допущены потери бюджета от снижения арендной платы на сумму 976,1 тыс. рублей, и другие.

2.2. Контрольные мероприятия

В отчетном периоде проведено и завершено 15 контрольных мероприятий в форме камеральных и выездных проверок, которыми был охвачен 21 объект. В ходе проверки использования муниципального недвижимого имущества проведено 7 обследований объектов муниципального недвижимого имущества.

Наименование проверки	Кол-во проверок
Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год	10
Проверка выделения и использования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели, поступления и использования средств от приносящей доход деятельности, использования муниципального имущества муниципальным автономным учреждением «Северодвинское агентство культуры и социальной рекламы» за 2016, 2017 годы и текущий период 2018 года	1
Проверка выделения и использования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели, с элементами аудита в сфере закупок, поступления и использования средств от приносящей доход деятельности, использования муниципального имущества муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» за 2017, 2018 годы	1
Проверка финансово-хозяйственной деятельности Северодвинского муниципального унитарного предприятия «Горсвет», с элементами аудита в сфере закупок, в том числе проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории муниципального образования «Северодвинск» за 2017, 2018 годы и текущий период 2019 года	1
Проверка выделения и использования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели, с элементами аудита в сфере закупок, поступления и использования средств от приносящей доход деятельности, использования муниципального имущества муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 36» за 2017, 2018 годы	1
Проверка финансово-хозяйственной деятельности Северодвинского муниципального предприятия «Комбинат школьного питания» за 2017, 2018 годы и текущий период 2019 года	1
Итого:	15

Общая сумма проверенных средств (без учета внешней проверки отчетности ГАБС) составила 628 461,8 тыс. рублей, из них средств местного

бюджета – 365 248,8 тыс. рублей. Объем выявленных нарушений составил 13 284,6 тыс. рублей, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – 4 746,0 тыс. рублей или 35,8%;

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 3 531,5 тыс. рублей или 26,6%;

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 4 761,6 тыс. рублей или 35,8%;

- иные нарушения – 245,5 тыс. рублей или 1,8%.

При проведении проверок выявлены нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов.

По результатам проверок Контрольно-счетной палатой в адрес проверенных учреждений и предприятий направлены 10 представлений об устранении нарушений. Финансовые нарушения на общую сумму 974,8 тыс. рублей устранены в ходе проверок.

По нарушениям, выявленным в ходе проведения контрольных мероприятий, в 2019 году составлено 18 протоколов об административных нарушениях. Общая сумма штрафов, поступивших в местный бюджет, составила 100,5 тыс. рублей.

2.2.1. Внешняя проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год проведено 9 камеральных проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и 1 выездная проверка, данные которых вошли в заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год:

1) в результате 9 камеральных проверок фактов недостоверности годовой бюджетной отчетности не выявлено.

Установленные внешней проверкой нарушения и недостатки не оказали существенное влияние на достоверность данных сводного годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год.

При проверке общих показателей по всем главным распорядителям бюджетных средств установлено, что принятые обязательства по видам расходов не превышают лимиты бюджетных обязательств;

2) в результате выездной проверки Отдела гражданской защиты Администрации Северодвинска (далее – ОГЗ) установлено, что бюджетная отчетность ОГЗ и подведомственных ему учреждений, как получателей бюджетных средств, является достоверной, представлена в установленные сроки, но не в полном объеме.

По результатам проверки ОГЗ предложено представлять годовую бюджетную отчетность в соответствии с требованиями законодательства.

Приказом начальника ОГЗ от 07.06.2019 № 18 утвержден Порядок уведомления подведомственных учреждений о результатах проведенной камеральной проверки бюджетной и бухгалтерской отчетности.

2.2.2. Совместная с Прокуратурой города Северодвинска проверка выделения и использования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели, поступления и использования средств от приносящей доход деятельности, использования муниципального имущества муниципальным автономным учреждением «Северодвинское агентство культуры и социальной рекламы» (далее – МАСР).

При проведении проверки установлено:

- положения Устава Учреждения и постановления Мэра Северодвинска от 30.11.2009 № 27-па «О муниципальном агентстве социальной рекламы», в части определения предмета и целей деятельности Учреждения, а именно, наделение полномочиями органа местного самоуправления, и наделение имуществом для осуществления деятельности МАСР, не относящейся к реализации вопросов местного значения городского округа, противоречат нормам законодательства Российской Федерации;
- представление недостоверной и неполной годовой бухгалтерской отчетности;
- нарушение порядка формирования учетной политики;
- расходование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на цели, не связанные с выполнением муниципального задания, в сумме 4 331,4 тыс. рублей;
- нарушение порядка формирования и выполнения муниципального задания;
- нарушение порядка распоряжения муниципальным имуществом на сумму 78,9 тыс. рублей;
- нарушения осуществления закупочной деятельности в рамках Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По результатам проверки предложено возместить в местный бюджет средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), израсходованные не в соответствии с целями ее предоставления, в сумме 4 331,4 тыс. рублей. Представление в части возврата средств МАСР в установленный срок не исполнено. В связи с тем, что представление на обжаловано, оно подлежит исполнению в установленный срок в полном объеме.

Управлению культуры и туризма Администрации Северодвинска предложено привести положения Устава Учреждения в части определения предмета и целей деятельности Учреждения в соответствие с нормами законодательства Российской Федерации. Информация об исполнении Управлением культуры и туризма Администрации Северодвинска представления в Контрольно-счетную палату не представлена.

Составлено 13 протоколов об административных правонарушениях по статье 15.14 КоАП РФ в отношении юридического лица и направлены мировому судье для рассмотрения. Все протоколы рассмотрены, вынесены постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Информация о выявленных признаках нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – УФАС по Архангельской области).

УФАС по Архангельской области возбуждено дело 029/01-15-784/2019 в отношении Администрации муниципального образования «Северодвинск» по признакам нарушения требований частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в отношении МАСР по признакам нарушения требований части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Определением о продлении срока рассмотрения дела срок рассмотрения дела продлен до 14.08.2020.

2.2.3. Проверка выделения и использования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели, с элементами аудита в сфере закупок, поступления и использования средств от приносящей доход деятельности, использования муниципального имущества муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

При проведении проверки установлено:

- нарушение порядка формирования и выполнения муниципального задания;
- расходование средств субсидии на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления в сумме 3,8 тыс. рублей;
- нарушение порядка формирования учетной политики;
- представление годовой бухгалтерской отчетности не в полном объеме;
- нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Нарушение на сумму 3,8 тыс. рублей устранено, средства возвращены в местный бюджет.

Управлению образования Администрации Северодвинска как учредителю предложено при расчете нормативов затрат и определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания руководствоваться нормами Положения о порядке формирования муниципальных заданий муниципальным учреждениям муниципального образования «Северодвинск» и порядке финансового обеспечения выполнения этих заданий, утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 14.09.2015 № 464-па, в части

включения всех затрат, связанных с выполнением муниципальных услуг в рамках муниципального задания.

Представления, вынесенные учреждению и Управлению образования Администрации Северодвинска, исполнены в установленный срок.

2.2.4. Проверка финансово-хозяйственной деятельности Северодвинского муниципального унитарного предприятия «Горсвет», с элементами аудита в сфере закупок, в том числе проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории муниципального образования «Северодвинск».

При проведении проверки установлено:

- отсутствие государственной регистрации права хозяйственного ведения на отдельные объекты недвижимого имущества;
- нарушение порядка формирования учетной политики;
- нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия;
- несоблюдение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, к регистрам бухгалтерского учета, к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности;
- расходование средств субсидий из местного бюджета на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории муниципального образования «Северодвинск», не в соответствии с целями ее предоставления на общую сумму 387,7 тыс. рублей;
- неполная уплата в местный бюджет части прибыли, оставшейся в распоряжении СМУП «Горсвет» после уплаты налогов и иных обязательных платежей (19,4 тыс. рублей);
- нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг;
- нарушение учредителем условий и порядка предоставления субсидии.

По результатам проверки предложено перечислить в местный бюджет средства субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории муниципального образования «Северодвинск», израсходованные не в соответствии с целями их предоставления, в общей сумме 387,7 тыс. рублей, а также часть прибыли, оставшейся в распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в сумме 19,4 тыс. рублей.

Администрации муниципального образования «Северодвинск» как учредителю предложено:

- рассмотреть вопрос об изменении организационно-правовой формы СМУП «Горсвет»;
- принять меры к устранению нарушений порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия;
- привести порядок предоставления субсидии в соответствие с общими требованиями, установленными законодательством.

Составлено 4 протокола об административных правонарушениях по статье 15.14 КоАП РФ, по 2 в отношении должностного и юридического лица. Все протоколы рассмотрены, вынесены постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа, которые в 2019 году обжалованы предприятием.

Кроме того, составлен протокол об административных правонарушениях по части 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ в отношении должностного лица Комитета жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска. Протокол рассмотрен, вынесено постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа, которое также обжаловано.

Справочно: в 2020 году постановления оставлены в силе, штрафы перечислены в местный бюджет.

Вынесенные представления исполнены СМУП «Горсвет» не в полном объеме, Администрацией Северодвинска информация об рассмотрении представления в установленный срок не представлена.

Возврат в местный бюджет средств субсидии, израсходованных не в соответствии с целями их предоставления, в общей сумме 374,2 тыс. рублей произведен в 2020 году.

Контрольно-счетной палатой в связи с неисполнением представлений рассматривается вопрос о направлении предписаний.

2.2.5. Проверка выделения и использования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели, с элементами аудита в сфере закупок, поступления и использования средств от приносящей доход деятельности, использования муниципального имущества муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 36».

При проведении проверки установлено:

- нарушение порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности;
- расходование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидии на иные цели не в соответствии с целями их предоставления на общую сумму 23,1 тыс. рублей;
- нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций;
- нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными документами, применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности на общую сумму 1 947,1 тыс. рублей;
- нарушение порядка формирования учетной политики;
- нарушение общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта;

- нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Нарушения на общую сумму 971,0 тыс. рублей устранены в ходе проверки. МБУ ДО «ДМШ № 36» направлено представление об устранении замечаний и нарушений в организационной и финансово-хозяйственной деятельности.

Представление исполнено в установленный срок и в полном объеме.

Информация о нарушениях МБУ ДО «ДМШ № 36» законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, содержащих признаки административных правонарушений, направлена в Контрольное управление Администрации Северодвинска. В привлечении должностных лиц к административной ответственности отказано в связи с истечением срока.

2.2.6. Совместная с Прокуратурой города Северодвинска проверка финансово-хозяйственной деятельности Северодвинского муниципального предприятия «Комбинат школьного питания».

При проведении проверки установлено:

- наличие в деятельности муниципальных образовательных организаций признаков нарушения антимонопольного законодательства в части выбора поставщика по оказанию услуг по организации общественного питания не льготных категорий обучающихся без проведения конкурентных процедур;
- нарушение требований порядка составления и утверждения планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий;
- нарушение порядка ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства;
- нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными документами, применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности на общую сумму 1 584,3 тыс. рублей;
- нарушение руководителем экономического субъекта требований ведения бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики;
- нарушение порядка распоряжения имуществом муниципального предприятия на общую сумму 4 663,3 тыс. рублей;
- ненадлежащее выполнение обязанностей руководителя, повлекшее получение меньшей, чем возможно прибыли;
- ненадлежащее осуществление полномочий собственника муниципального имущества (Комитет по управлению имуществом и Управление образования Администрации Северодвинска), влекущее получение меньшей, чем возможно прибыли, выразившееся в отсутствии контроля за распоряжением предприятием муниципальным имуществом и непринятии мер к приведению заработной платы руководителя предприятия в соответствие с локальными нормативными актами.

По результатам проверки направлены представления МП КШП и Администрации Северодвинска.

МП КШП предложено перечислить в местный бюджет плату за пользование муниципальным имуществом в сумме 1 416,0 тыс. рублей, пени за неуплату платы за пользование муниципальным имуществом – в сумме 560,4 тыс. рублей и за период с 30.11.2019 по дату уплаты.

Срок исполнения представлений – март 2020 года.

3. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Северодвинска

В целях развития эффективного взаимодействия, обмена результатами контрольной и аналитической деятельности, нормативными и методологическими материалами по вопросам, представляющим взаимный интерес, Контрольно-счетной палатой в 2019 году продолжено сотрудничество в рамках ранее заключенных соглашений:

- от 10.06.2014 с Советом депутатов Северодвинска;
- от 15.07.2014 с Прокуратурой города Северодвинска;
- от 24.06.2014 об информационном взаимодействии с УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
- от 28.10.2015 об основах взаимодействия с Отделом внутренних дел России по городу Северодвинску;
- от 14.11.2018 об информационном взаимодействии между Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации и работодателем.

В отчетном периоде проведено 2 совместных с Прокуратурой города Северодвинска контрольных мероприятия.

По результатам рассмотрения материалов проверок, представленных Прокуратурой города Северодвинска, вынесено 1 определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Контрольно-счетной палаты принял участие в работе совещания межведомственной группы по вопросам борьбы с коррупцией и отмыванием преступных доходов Прокуратуры города Северодвинска.

С 14.10.2014 Контрольно-счетная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО).

Продолжена работа по развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, контрольно-счетной палатой Архангельской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Архангельской области.

Проанализированы и применены в деятельности лучшие практики контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, доведенные Союзом МКСО.

В 2019 году в представительство Союза МКСО направлены 3 информации о практиках контроля и отчет об итогах деятельности Контрольно-счетной палаты по установленным формам.

По результатам контрольных мероприятий в Контрольное управление Администрации Северодвинска направлено 3 информации о выявленных нарушениях законодательства в сфере закупок в рамках реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», содержащих признаки административных правонарушений. Вынесены определения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях в связи с истечением срока привлечения должностных лиц к административной ответственности.

4. Информационная и организационная деятельность

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 19 Положения о Контрольно-счетной палате информация о деятельности Контрольно-счетной палаты размещалась на сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет. В отчетном году размещено 152 публикации, отражающих деятельность Контрольно-счетной палаты.

В течение года информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях направлялась в Совет депутатов Северодвинска и Главе Северодвинска. Всего в 2019 году направлены 21 информация на имя Главы Северодвинска и 19 – председателя Совета депутатов Северодвинска.

В 2019 году председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в заседаниях Совета депутатов Северодвинска, в работе Совета по противодействию коррупции, в заседаниях комитетов Совета депутатов Северодвинска.

Контрольно-счетная палата приняла участие в Конференции членов Совета контрольно-счетных органов Архангельской области, которая проходила в январе 2019 года в г. Архангельске. По результатам оценки деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области по экспертно-аналитическим и контрольным мероприятиям за 2017 год Контрольно-счетная палата награждена Дипломом 1 степени.

За личный вклад в развитие и формирование системы финансового контроля Архангельской области, добросовестный труд и высокий профессионализм инспектор аппарата Контрольно-счетной палаты награждена Почетной грамотой Контрольно-счетной палаты Архангельской области.

Обращений от граждан и юридических лиц не поступало.

5. Финансовое, материальное и кадровое обеспечение деятельности

В 2019 году фактические расходы на содержание Контрольно-счетной палаты составили 9 229,8 тыс. рублей.

Для обеспечения своей деятельности Контрольно-счетная палата осуществила 48 закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2019 году председатель и 2 инспектора аппарата Контрольно-счетной палаты прошли профессиональную переподготовку по темам:

- «Приоритетные направления внешнего муниципального финансового контроля»;

- «Бухгалтерский (бюджетный) учет, составление и представление финансовой отчетности, налогообложение, внутренний контроль и аудит в государственных (муниципальных) учреждениях»;

- «Государственные (муниципальные) задания».

В 2019 году проведена аттестация 3-х инспекторов Контрольно-счетной палаты, по результатам которой определено их соответствие замещаемой должности.

В соответствии с планом работы на 2019 год осуществлены мероприятия по контролю за представлением муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Решением Совета депутатов Северодвинска № 212 от 28.11.2019 штатная численность Контрольно-счетной палаты увеличена на 2 единицы с 2020 года.