

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «СЕВЕРОДВИНСК»**

г. Северодвинск, 164501 тел./факс: (8184)58 39 82, 58 39 85

ул. Бойчука, д. 3, оф. 411 е-mail: ksp77661@yandex.ru

**Заключение № 47**

по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы

«Обеспечение комфортного и безопасного проживания на территории муниципального образования «Северодвинск» на 2023-2028 годы

«07» октября 2022 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, письмом Комитета жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска № 03-01-16/5442 от 26.09.2022 проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Обеспечение комфортного и безопасного проживания на территории муниципального образования «Северодвинск» на 2023-2028 годы.

Финансово-экономическая экспертиза проведена в период с 27.09.2022 по 07.10.2022.

**Законодательные акты и иные нормативные правовые акты, используемые при проведении ф**инансово-экономической **экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

## - Областной закон Архангельской области от 18.02.2019 № 57-5-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года»;

- Устав городского округа Архангельской области «Северодвинск»;

- Решение Совета депутатов Северодвинска от 17.12.2019 № 215 «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск» на период до 2030 года» (далее – Стратегия социально-экономического развития);

- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Северодвинск», утвержденный постановлением Администрации Северодвинска от 30.10.2013 № 426-па (далее – Порядок № 426-па);

- Методические указания по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Северодвинска, утвержденные распоряжением заместителя Главы Администрации Северодвинска по финансово-экономическим вопросам от 21.03.2019 № 28-рфэ (далее – Методические указания);

- Постановление Администрации Северодвинска от 31.07.2015 № 400-па «О создании межведомственной комиссии по оценке помещений и многоквартирных домов на территории муниципального образования «Северодвинск»;

- Правила благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденные решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40.

Для проведения финансово-экономической экспертизы представлены: проект муниципальной программы «Обеспечение комфортного и безопасного проживания населения на территории муниципального образования «Северодвинск» (далее – проект Программы, Программа) с приложениями, информация по проекту, расчет значений показателей цели и задач муниципальной программы.

Из информации по проекту следует, что в ходе анализа результатов реализации I этапа муниципальной программы «Обеспечение комфортного и безопасного проживания населения на территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденной постановлением Администрации Северодвинска от 23.03.2016 № 70-па, было установлено, что часть мероприятий и показателей не реализуются. Учитывая изложенное, а также в целях соответствия мероприятий и показателей целям муниципальной программы и действующему законодательству, Комитетом ЖКХ, ТиС принято решение о завершении реализации Программы и разработке новой муниципальной программы на период 2023-2028 годы. При формировании проекта Программы учитывались предварительные бюджетные ассигнования местного бюджета на реализацию муниципальных программ на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, при планировании ассигнований на 2026-2028 годы использовался индексный метод.

**При проведении экспертизы установлено.**

1. Ответственный исполнитель Программы – Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска.

Соисполнители Программы: Муниципальное казенное учреждение «Отдел гражданской защиты Администрации Северодвинска»; Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Северодвинска.

Участники Программы: Управляющие организации, организации коммунального хозяйства, транспорта, подведомственные Комитету жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска, предприятия и организации различных форм собственности, индивидуальные предприниматели

Цель Программы: Повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению Северодвинска.

Задачи Программы:

Подпрограмма 1 «Создание условий для безопасного и комфортного проживания граждан в многоквартирных домах»:

задача 1 «Совершенствование механизма проведения капитального ремонта многоквартирных домов на территории Северодвинска»;

задача 2 «Обеспечение сохранности жилищного фонда».

Подпрограмма 2 «Повышение эффективности, надежности и качества работы инженерных сетей»:

задача 1 «Обеспечение эксплуатации инженерных сетей и сооружений на них»;

задача 2 «Обеспечение энергоресурсосбережения при эксплуатации инженерных сетей».

Подпрограмма 3 «Обеспечение сохранности автомобильных дорог»:

задача 1 «Обеспечение эксплуатации улиц, автомобильных дорог и искусственных сооружений на них»;

задача 2 «Повышение безопасности дорожного движения».

Подпрограмма 4 «Благоустройство территории»:

задача 1 «Повышение уровня благоустроенности объектов внешнего благоустройства и улучшения санитарного состояния»;

задача 2 «Повышение уровня благоустроенности дворовых территорий многоквартирных домов и общественных территорий».

Подпрограмма 5 «Организация транспортного обслуживания населения Северодвинска»:

задача 1 «Поддержание эксплуатационных качеств узкоколейной железной дороги и железнодорожного переезда»;

задача 2 «Обеспечение транспортного обслуживания населения на пассажирских муниципальных маршрутах».

Срок реализации: 2023-2028 годы. Выполнение Программы осуществляется в два этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2028 годы.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

1 этап:

- повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению Северодвинска;

- снижение риска возникновения аварийных ситуаций на муниципальных сетях жизнеобеспечения;

- обеспечение нормативного качества наружного освещения на территории муниципального образования «Северодвинск»;

- доведение параметров ремонтируемых участков существующей сети автомобильных дорог до соответствующих нормативных эксплуатационных требований;

- увеличение отремонтированной площади асфальтобетонного покрытия проездов к дворовым территориям;

- улучшение санитарного состояния территории муниципального образования «Северодвинск»;

- сохранение работоспособности узкоколейной железной дороги (далее – УЖД) и железнодорожного переезда на проспекте Морском.

2 этап:

- повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению Северодвинска;

- снижение риска возникновения аварийных ситуаций на муниципальных сетях жизнеобеспечения;

- обеспечение нормативного качества наружного освещения на территории муниципального образования «Северодвинск»;

- доведение параметров ремонтируемых участков существующей сети автомобильных дорог до соответствующих нормативных эксплуатационных требований;

- увеличение отремонтированной площади асфальтобетонного покрытия проездов к дворовым территориям;

- улучшение санитарного состояния территории муниципального образования «Северодвинск»;

- сохранение работоспособности УЖД и железнодорожного переезда на проспекте Морском.

Финансирование Программы планируется осуществить за счет средств федерального, областного и местного бюджетов. Общий объем финансирования – 6 075 258,4 тыс. рублей, в том числе:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем финансирования | Всего | Год реализации | | | | | |
| 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| Всего,  в том числе: | 6 075 258,4 | 1 186 190,4 | 1 019 267,8 | 907 675,9 | 946 698,1 | 986 733,1 | 1 028 693,1 |
| - подпрограмма 1 «Создание условий для безопасного и комфортного проживания граждан в многоквартирных домах» | 395 562,6 | 70 018,5 | 61 247,6 | 62 005,5 | 64 640,0 | 67 396,0 | 70 255,0 |
| - подпрограмма 2 «Повышение эффективности, надежности и качества работы инженерных сетей» | 365 250,4 | 58 448,1 | 58 349,7 | 58 596,6 | 60 873,0 | 63 253,0 | 65 730,0 |
| - подпрограмма 3 «Обеспечение сохранности автомобильных дорог» | 3 679 712,0 | 678 354,5 | 543 736,0 | 576 215,5 | 601 139,0 | 626 724,0 | 653 543,0 |
| - подпрограмма 4 «Благоустройство территории» | 869 835,2 | 186 541,1 | 184 207,4 | 117 065,4 | 122 062,1 | 127 269,1 | 132 690,1 |
| - подпрограмма 5 «Организация транспортного обслуживания населения Северодвинска» | 306 205,2 | 113 196,2 | 100 395,3 | 21 741,7 | 22 637,0 | 23 610,0 | 24 625,0 |
| Обеспечивающая подпрограмма | 458 693,0 | 79 632,0 | 71 331,8 | 72 051,2 | 75 347,0 | 78 481,0 | 81 850,0 |

2.Рассмотрев проект Программы, Контрольно-счетная палата Северодвинска отмечает следующее.

2.1. В нарушение пункта 28 Порядка № 426-па проект муниципальной программы направлен в Контрольно-счетную палату Северодвинска для проведения финансово-экономической экспертизы 26.09.2022 исх. № 03-01-16/5442. Проект следовало направить в срок до 15 сентября года, предшествовавшего году начала срока реализации муниципальной программы.

2.2. Проверкой соответствия заполнения форм проекта Программы нормативным актам, регулирующим порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Северодвинск», установлено несоблюдение требований Порядка № 426-па:

- подпункта 6.1 пункта 6 раздела II – в Программе не установлена ответственность должностных лиц за неэффективную реализацию муниципальной программы;

- пункта 27 – в Контрольно-счетную палату Северодвинска Программа представлена ответственным исполнителем без финансово-экономического обоснования;

- пункта 10.2 – в Паспорте Программы:

- в заголовочной части излишне указано слово «*Северодвинска*»;

- в наименовании графы «Наименование муниципальной программы» пропущено слово *«муниципальной»;*

- в наименовании графы «Ответственный исполнитель муниципальной программы» пропущено слово *«муниципальной»;*

- в наименовании графы «Соисполнители муниципальной программы» пропущено слово *«муниципальной»;*

- в наименовании графы «Участники муниципальной программы» пропущено слово *«муниципальной»;*

- в наименовании графы «Соисполнители муниципальной программы» пропущено слово *«муниципальной»;*

- в наименовании графы «Цель муниципальной программы» пропущено слово *«муниципальной»;*

- в наименовании графы «Подпрограммы муниципальной программы» пропущены слова *«муниципальной программы»;*

- в наименовании графы «Целевые показатели муниципальной программы» пропущено слово *«муниципальной»;*

- в наименовании графы «Этапы и сроки реализации муниципальной программы» пропущено слово *«муниципальной»;*

- наименование графы «Общий объем финансирования муниципальной программы в разрезе источников по годам ее реализации и подпрограмм» заменено на «*Объемы финансирования программы»;*

*-*в наименовании графы «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы» пропущено слово *«муниципальной».*

2.3. Не соблюдены требования пункта 47 Методических указаний:

- наименования подпрограмм 3 и 4, отраженные в текстовой части, не соответствуют наименованиям в Паспорте Программы;

- в Паспорте Программы, а также в Паспортах подпрограмм в графе «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы» отсутствуют основные конечные показатели состояния сферы социально-экономического развития Северодвинска, которые планируется достичь в результате реализации муниципальной программы.

Таким образом отсутствует возможность оценки результативности выполнения поставленных задач настоящей Программой.

2.4. Не соблюдены требования пункта 71 Методических указаний: в Приложении № 1 «Перечень целевых показателей муниципальной программы Северодвинска» в заголовочной части пропущено слово *«Северодвинска»*, а также не указаны «Соисполнители» Программы, в табличной части в столбце 3 не указано слово «*базовый*», отсутствует столбец 9, отсутствуют графы «Задача» с наименованиями задач подпрограмм.

2.5. Не соблюдены требования пункта 72 Методических указаний: в Приложении № 2 «Характеристика основных показателей муниципальной программы Северодвинска» в заголовочной части пропущено слово *«Северодвинска»*, не указаны «Ответственный исполнитель» и «Соисполнители» Программы, в наименовании 4 столбца «Источник получения информации для расчета значений показателя» пропущены слова *«для расчета значений показателя».*

2.6. Не соблюдены требования пункта 27 Методических указаний: в Приложении № 2 «Характеристика основных показателей муниципальной программы Северодвинска» не указаны периодичность (годовая, квартальная, месячная), вид временной характеристики (за отчетный период, на конец отчетного периода, на конкретную дату), а также реквизиты акта (документа), утвердившего методику расчета показателей.

2.7. Не соблюдены требования пункта 73 Методических указаний:  в Приложении № 3 «Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы Северодвинска» в заголовочной части отсутствует слово *«Северодвинска»*, не указаны «Ответственный исполнитель» и «Соисполнители» Программы, в наименовании столбца 2 «Основные положения нормативного правового акта, связь с подпрограммами, задачами и мероприятиями (административными мероприятиями) муниципальной программы» пропущены слова «*связь с подпрограммами, задачами и мероприятиями (административными мероприятиями) муниципальной программы»,* в форме отсутствует столбец «Основания для разработки нормативного правового акта».

Кроме того, Приложение № 3 не содержит: основные положения правовых актов с краткой оценкой вклада в достижение ожидаемых результатов муниципальной программы, сроки внесения, основания для разработки с указанием реквизитов соответствующих документов, а также информации о связи нормативных правовых актов с подпрограммами, задачами и мероприятиями (административными мероприятиями) Программы.

2.8. Не соблюдены требования пункта 74 Методических указаний: в Приложении № 4 «Характеристика муниципальной программы Северодвинска» к Программе в наименованииЗадачи 1 пропущены слова «на территории Северодвинска»*.*

2.9. В соответствии с пунктом 20 Методических указаний перечень показателей муниципальной программы необходимо формировать с учетом возможности получения фактических значений данных показателей не позднее срока представления годового отчета о ходе реализации муниципальных программ.

Не соблюдены требования пункта 71 Методический указаний: в Приложении № 1 отсутствуют значения целевых показателей базового 2022 года.

Пунктом 71 Методических указаний определено, что перечень целевых показателей муниципальной программы Северодвинска содержит сведения о составе показателей цели и задач в разрезе подпрограмм и задач муниципальной программы с указанием прогнозных значений показателей и значений показателей базового периода (года, предшествующего началу реализации муниципальной программы).

2.10. В текстовой части проекта муниципальной программы абзацы 6 и 8 пункта 3.1.2.1. содержат один и тот же текст.

2.11. В Паспорте подпрограммы 4 в графе «Ожидаемые результаты реализации подпрограммы» в 1 и 2 этапе указано «*повышение…»,* вместо *«увеличение»,* указанное в Паспорте программы.

2.12. В Паспорте подпрограммы 5 в графе «ожидаемые результаты реализации подпрограммы» в 1 и 2 этапе пропущены слова «*на проспекте Морском».*

3. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития муниципальная программа «Обеспечение комфортного и безопасного проживания на территории муниципального образования «Северодвинск» отнесена к стратегическому направлению «Повышение качества городской среды».

В рамках ключевого блока «Повышение качества городской среды» определены четыре основных приоритетных направления социально-экономической политики Северодвинска, из них:

* 1. Комфортная городская среда.

Комфортная среда проживания с точки зрения благоустроенного окружающего пространства на сегодня является ключевым фактором при выборе места жительства в глобальном и локальном аспектах.

Цель "Повышение комфортности городской среды, создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды".

Показателями достижения цели являются:

доля благоустроенных дворовых территорий к 2030 году составит 100%;

доля благоустроенных общественных пространств к 2030 году составит 100%.

В рамках Стратегии социально-экономического развития мероприятия задачи 1 следующие:

|  |  |
| --- | --- |
| Задачи | Мероприятия |
| Задача 1 «Благоустройство территорий» | ремонт дворовых проездов, ремонт старых и устройство новых тротуаров, устройство автостоянок (в том числе "экопарковок");  устройство детских игровых и спортивных площадок с современным оборудованием;  озеленение территории: ликвидация старых деревьев, высадка деревьев и кустарников, восстановление газонов, устройство цветников;  обустройство наружного освещения;  установка малых архитектурных форм: скамеек, вазонов, урн, леерного ограждения, информационных стендов, арт-объектов и др.;  устройство площадок для выгула и дрессировки домашних животных;  привлечение жителей города и организаций к участию в реализации мероприятий по благоустройству Северодвинска. |

Таким образом, подпрограмма 4 «Благоустройство территории» соответствует Задаче 1 Стратегии социально-экономического развития.

* 1. Безопасные и качественные автомобильные дороги.

Развитие транспортной системы Северодвинска необходимо рассматривать в совокупности с его пространственной организацией, обеспечивающей транспортную доступность и связность, и организацией внешних связей Северодвинска с центрами глобальной транспортной сети.

Цель «Обеспечение устойчивого комплексного развития транспортной сети (инфраструктуры) муниципального образования «Северодвинск», строительство новых участков дорог в соответствии с потребностями населения в передвижении».

В рамках Стратегии социально-экономического развития мероприятия задачи 5 и 6 следующие:

|  |  |
| --- | --- |
| Задачи | Мероприятия |
| Задача 5 "Повышение качества дорожного строительства и содержание автомобильных дорог" | применение современной уборочной техники при выполнении работ по содержанию автомобильных дорог;  обустройство парковочных карманов вдоль муниципальных автодорог, восстановление бордюрного камня и ремонт газонов;  устройство автостоянок с применением современных технологий ("экопарковки");  привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к созданию парковочных мест.  Основной задачей содержания дорог является осуществление в течение всего года (с учетом сезона) комплекса профилактических работ по уходу за дорогами, дорожными сооружениями, а также устранение незначительных деформаций и повреждений конструктивных элементов дорог и дорожных сооружений, в результате которых поддерживается требуемое транспортно-эксплуатационное состояние дорог и дорожных сооружений. |
| Задача 6 "Совершенствование организации дорожного движения" | мониторинг дорожного движения;  внедрение системы регулирования дорожного движения и организации единой системы управления светофорами в рамках реализации проекта "Умный город";  оборудование пешеходных переходов интеллектуальными системами фото- и видеофиксации. |

Таким образом, подпрограмма 3 «Обеспечение сохранности автомобильных дорог» соответствует Задачам 5 и 6 Стратегии социального-экономического развития.

3.3. Контрольно-счетная палата Северодвинска отмечает, что подпрограммы:

- 1 «Создание условий для безопасного и комфортного проживания граждан в многоквартирных домах»;

- 2 «Повышение эффективности, надежности и качества работы инженерных сетей»;

- 5 «Организация транспортного обслуживания населения Северодвинска»

не соответствуют задачам блока «Повышение качества городской среды», определенным Стратегией социально-экономического развития.

Предусмотренные Программой мероприятия для решения поставленных задач частично соответствуют стратегическим интересам Северодвинска, обозначенным в Стратегии социально-экономического развития.

4. В виду непредставления экономических расчетов, подтверждающих обоснованность объемов финансирования мероприятий Программы на 2016-2021 годы к проекту Программы, проведение экспертизы в части финансовой составляющей, не представляется возможным.

5. Рекомендации по результатам финансово-экономической экспертизы Программы.

При принятии представленного проекта муниципальной программы «Обеспечение комфортного и безопасного проживания на территории муниципального образования «Северодвинск» Контрольно-счетная палата Северодвинска предлагает учесть замечания, отраженные в настоящем Заключении.

Председатель О.В. Рядовкина

Лахтикова Ирина Анатольевна

(8184) 583984