**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «СЕВЕРОДВИНСК»**

164500, г. Северодвинск тел./факс: (8184)51 13 66,58 39 82

ул. Бойчука, 3, оф. 411 е-mail: ksp77661@yandex.ru

**Заключение № 54**

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ исполнения муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории муниципального образования «Северодвинск» за 2020-2022 годы»

13 сентября 2023 года

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлено в соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 13 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 16 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, подпунктом 2.3.1 пункта 3 раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Северодвинск» на 2023 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Северодвинска от 19.12.2022 № 58-п.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка финансово-экономических обоснований муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории муниципального образования «Северодвинск» за 2020-2022 годы.

Объекты мероприятия:

- Отдел гражданской защиты Администрации Северодвинска – ответственный исполнитель муниципальной программы;

- Администрация Северодвинска, Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска, Управление градостроительства и земельных отношений Администрации Северодвинска, Управление экономики Администрации Северодвинска – соисполнители муниципальной программы;

-  муниципальное казенное учреждение «Аварийно-спасательная служба Северодвинска», муниципальное казенное учреждение ««Единая дежурно-диспетчерская служба Северодвинска» – участники муниципальной программы.

Анализ исполнения муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории муниципального образования «Северодвинск» за 2020-2022 годы (далее – Программа, муниципальная программа) проведен на основании планов реализации муниципальной программы, отчетов о реализации муниципальной программы, сводных годовых докладов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Северодвинска и иных документов, представленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия использована информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной системе «Интернет» на официальных информационных сайтах Администрации Северодвинска [www.severodvinsk.info](http://www.severodvinsk.info), Аварийно-спасательной службы Северодвинска https://acc-severodvinska.ru, для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях <https://bus.gov.ru>, Государственной автоматизированной информационной системы «Управление» http://gasu.gov.ru, Архангельского областного отделения «Всероссийское добровольное пожарное общество» [www.vdpo29.ru](http://www.vdpo29.ru), газеты «Правда Севера» <https://pravdasevera.ru>, НУ ДПО «Аттестационный центр - безопасность труда» [www.ac-bt.ru](http://www.ac-bt.ru), и иных открытых источников информации, а так же программный комплекс «Свод-СМАРТ».

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

В соответствии со статьей 9 Устава городского округа Архангельской области «Северодвинск» (далее – Устав Северодвинска) к вопросам местного значения муниципального образования «Северодвинск», в том числе относятся:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах Северодвинска;

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Северодвинска;

- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Северодвинска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории Северодвинска;

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Руководствуясь Уставом Северодвинска в целях обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования «Северодвинск» постановлением Администрации муниципального образования «Северодвинск» от 14.12.2015 № 615-па утверждена муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории муниципального образования «Северодвинск» на 2016-2021 годы».

Постановлением Администрации Северодвинска от 02.03.2020 № 87-па в наименование муниципальной программы внесены изменения: срок реализации мероприятий Программы определен с 2016 по 2024 год. В настоящее время срок реализации муниципальной программы продлен до 2027 года.

Целью Программы является обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования «Северодвинск».

Реализация Программы связана с выполнением следующих подпрограмм, задач и мероприятий:

Программа содержит четыре подпрограммы:

- Подпрограмма 1 «Предупреждение, спасение, помощь»;

- Подпрограмма 2 «Развитие муниципальных учреждений, подведомственных Отделу гражданской защиты Администрации Северодвинска»;

- Подпрограмма 3 «Безопасный город Северодвинск»;

- Обеспечивающая подпрограмма.

Целевые показатели Программы:

1) доля защитных сооружений гражданской обороны, «готовых» и «ограниченно готовых» к приему укрываемых;

2) доля технически оснащенных сборных эвакуационных пунктов, развертываемых муниципальными учреждениями;

3) уровень гибели людей на водных объектах на 100 тыс. населения;

4) уровень гибели людей при пожарах на 100 тыс. населения;

5) число спасенных в деструктивных событиях на одного погибшего, травмированного и пострадавшего в деструктивных событиях;

6) количество нераскрытых преступлений, не более.

Этапы и сроки реализации Программы:

Сроки реализации 2016 - 2024 годы в два этапа:

I этап – 2016-2021 годы;

II этап – 2022 - 2024 годы.

Согласно паспорту реализация Программы в полном объеме позволит:

- повысить уровень защищенности населения и территорий от опасностей и угроз мирного и военного времени;

- повысить эффективность деятельности органов управления и сил гражданской обороны;

- эффективно использовать средства местного бюджета для решения приоритетных задач по обеспечению защиты населения и территорий в условиях мирного и военного времени;

- обеспечить дальнейшее развитие системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

- обеспечить дальнейшее развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций;

- обеспечить дальнейшее развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

- снизить риски пожаров и смягчить возможные их последствия;

- повысить безопасность населения от угроз пожаров.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ муниципальной программы, по результатам которого установлено следующее.

1. В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Северодвинск», утвержденным постановлением Администрации Северодвинска 30.10.2013 № 426-па (далее – Порядок № 426-па), в Программу внесены 19 изменений, утвержденные постановлениями Администрации Северодвинска:

2020 год – от 02.03.2020 № 87-па, от 27.04.2020 № 205-па, от 28.07.2020 № 345-па, от 22.10.2020 № 425-па;

2021 год – от 25.01.2021 № 15-па, от 23.03.2021 № 102-па, от 21.04.2021 № 160-па, от 24.05.2021 № 197-па, от 26.07.2021 № 278-па, от 20.10.2021 № 377-па;

2022 год – от 13.01.2022 № 4-па, от 16.02.2022 № 49-па, от 11.03.2022 № 94-па, от 06.04.2022 № 147-па, от 27.05.2022 № 235-па, от 14.07.2022 № 299-па, от 11.10.2022 № 393-па;

2023 год – от 12.01.2023 № 9-па, от 06.03.2023 № 83-па (постановления распространяются на правоотношения, возникшие с 28.11.2022 и с 31.12.2022 соответственно).

Изменения в Программу обусловлены внесением изменений в паспорт муниципальной программы в части соисполнителей Программы, плановых значений целевых показателей, общего объема финансирования в разрезе источников по годам ее реализации и подпрограммам, этапов и сроков реализации, а также в текстовую часть Программы и приложения к ней.

Следует отметить, Программа не приведена либо несвоевременно приведена в соответствие с действующим законодательством, в результате чего, применены ссылки на нормативные правовые акты, устаревшей (недействующей) редакции.

| № п/п | Позиция текстовой части Программы | Наименование нормативного правового акта | Срок действия нормативного правового акта | Внесение изменений в Программу |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Пункт 3.1.2.1 подпрограммы 1 | Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» | утратило силу  с 01.01.2021  в связи с изданием постановления Правительства РФ  от 11.07.2020 № 1034 | - |
| 2 | Постановление Мэра Северодвинска от 25.12.2008  № 262 «Об утверждении Положения о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» | утратило силу  с 17.06.2020  в связи с вступлением в силу постановления Администрации Северодвинска  от 26.05.2020 № 250-па | - |
| 3 | Пункт 3.1.2.2 подпрограммы 1 | Приказ МЧС России от 21.12.2005 № 993 «Об утверждении положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» | утратило силу  с 15.03.2015  в связи с изданием приказа МЧС России  от 01.10.2014 № 543 | ИСКЛЮЧЕНО с 01.01.2022 (постановление Администрации Северодвинска от 11.03.2022  № 94-па) |
| 4 | Пункт 3.1.2.4 подпрограммы 1 | Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» | утратило силу  с 01.01.2021  в связи с изданием постановления Правительства РФ  от 11.07.2020 № 1034 | - |
| 5 | Приказ МЧС России от 25.03.2009 № 178 «Свод правил системы противопожарной защиты источники наружного противопожарного водоснабжения требования пожарной безопасности» | утратил силу  с 29.09.2020  в связи с изданием приказа МЧС России  от 30.03.2020 № 225 | - |
| 6 | Пункт 3.1.2.5 подпрограммы 1 | Постановление Администрации Северодвинска от 21.12.2012  № 484-па «Об утверждении положения о системе оповещения и информирования населения Северодвинска об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций» | утратило силу  с 02.02.2022  в связи с изданием постановления Администрации Северодвинска  от 01.02.2022 № 23-па | - |
| 7 | Пункт 3.4.1.2 подпрограммы 4 | Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» | утратило силу  с 01.01.2021  в связи с изданием постановления Правительства РФ  от 11.07.2020 № 1034 | - |

Таким образом, несвоевременная актуализация муниципальной программы с учетом меняющихся внешних и внутренних рисков в течение 2020-2022 годов (19 редакций), свидетельствует о недостаточно эффективной системе планирования комплекса программных мероприятий и их финансового обеспечения.

***Требуется: привести Программу в соответствие с действующим законодательством.***

2. В соответствии с пунктом 11 Порядка № 426-па анализ рисков реализации муниципальной программы и мер по управлению рисками проводится путем определения характеристик внутренних и внешних рисков при реализации муниципальной программы и действий ответственного исполнителя и соисполнителей по их минимизации.

В пояснительной записке к Отчетам о реализации Программы указаны меры по управлению внешними рисками: природно-климатические риски, связанные с обстоятельствами непреодолимой силы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Меры по преодолению негативных последствий риска | 2020 год | 2021 год | 2022 год | Изменение в 2022 в сравнении к 2020 году,  +/- | |
| единиц | % |
| Усиление информационного обеспечения мероприятий, проведение пропаганды, направленной на профилактику пожаров,  в том числе: | **428** | **446** | **458** | **+30** | **+7,0** |
| - публикации в СМИ | 5 | 4 | 4 | -1 | -20,0 |
| - выступления по ТВ | 8 | 8 | 8 | - | - |
| - показ видеосюжетов по ТВ | 65 | 54 | 66 | +1 | +1,5 |
| - памятки, брошюры | 350 | 380 | 380 | +30 | +8,6 |

В целом, в 2022 году в сравнении с 2020 годом уровень информационного обеспечения мероприятий увеличился на 7,0 процентов. При этом, незначительный рост предпринятых мер связан исключительно с изданием и распространением печатной продукции.

В этой связи, в целях минимизации внешних рисков необходимо учесть развитие информационного поля с помощью интернет-ресурсов, что позволит обеспечить дальнейшее развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций.

***Предложение: разработать дополнительный перечень мер по снижению внешних рисков.***

3. Исходя из положений пункта 7 Порядка № 426-па, пункта 14 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Северодвинска, утвержденные распоряжением заместителем Главы Администрации Северодвинска по финансово-экономическим вопросам от 21.03.2019 № 25-рфэ, показатели, используемые в муниципальной программе, должны соответствовать ряду критериев, в числе которых:

адекватность – показатель должен характеризовать степень достижения цели муниципальной программы, решения задачи подпрограммы или выполнения мероприятия подпрограммы или административного мероприятия подпрограммы;

объективность – используемые показатели должны объективно отражать результаты реализации муниципальной программы или подпрограммы.

В нарушение вышеуказанных требований выполнение:

- мероприятия 1.09 «Выполнение работ некапитального характера, направленных на предотвращение негативных последствий от возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» подпрограммы 1 характеризует показатель «Количество контрактов», фактически не отражающий результаты (итоги) выполненных работ, степень их влияния на предотвращение негативных последствий (объемы работ, протяженность каких-либо защитных объектов, сооружений, коммуникаций) – отражает лишь этап его реализации (заключение контракта);

- мероприятия 1.10 «Возмещение затрат организациям на проведение дезинфекции объектов, направленной на профилактику распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19» подпрограммы 1 характеризует показатель «Количество заключенных соглашений с организациями на проведение дезинфекции объектов», фактически не отражающий результаты (итоги) профилактических работ при проведении дезинфекции (количество мест общего пользования, проживания заболевших для проведения дезинфекции, площадь обработанных помещений, территорий) – отражает лишь процесс выполнения мероприятия;

- мероприятия 5.02 «Заключение договоров и дополнительных соглашений со средствами массовой информации в области информирования населения в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» подпрограммы 1 характеризует показатель «Количество договоров и дополнительных соглашений со средствами массовой информации в области информирования населения в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций», фактически не отражающий результаты (итоги) развития информационного поля в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (количество информационных аудио, видео материалов на телевидении, радио, печатные издания, интернет издания (блоги, социальные сети, сайты), специализированные информационные ресурсы, средства информирования на наземном общественном транспорте) – отражает лишь факт количества заключенных договоров и дополнительных соглашений;

- мероприятия 1.02 «Заключение дополнительных соглашений с предприятиями и организациями по обмену информацией по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций на территории Северодвинска» подпрограммы 2 характеризует показатель «Количество дополнительных соглашений с предприятиями и организациями по обмену информацией по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций на территории Северодвинска», фактически не отражающий результаты (итоги) совершенствования деятельности ЕДД Северодвинска – отражает лишь факт количества заключенных дополнительных соглашений.

Указанные целевые показатели не в полной мере отражают результаты выполнения задач для оценки степени эффективности достижения целей Программы.

***Предложение: принять меры по корректировке набора показателей Программы.***

**1. Анализ достижения запланированных показателей,** **поставленных социально-экономических задач и выполнение возложенных функций, предусмотренных муниципальной программой.**

1.1. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые [акты](consultantplus://offline/ref=8BE4F6EBE7E3F4CC4E53DC853BE4E12F30B6488A332D0CB424447F2651F2D379BE4637F1F8ED5A840645F7F1203289CB8E38124FD5E6EE2Cr549F), регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Согласно статье 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области пожарной безопасности относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов.

В соответствии с частью 7 статьи 2 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие водные отношения.

Согласно пункту 8 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального, городского округа.

В силу статей 2, 7 [закон](consultantplus://offline/ref=88AE98055877D82C8555F02731994BA60576749F10E9EE015EDD4A9E8700B88770CBE110E823A03390FBD7D2C95DE10E70jBq6I)а Архангельской области от 20.09.2005 № 85-5-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в пределах своих полномочий могут самостоятельно принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны.

Согласно Положению о муниципальном казенном учреждении «Отдел гражданской защиты Администрации Северодвинска», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 23.12.2010 № 162, основной целью создания отраслевого органа является реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья.

Пунктом 2.1 Устава муниципального казенного учреждения «Единая дежурно-диспетчерская служба Северодвинска» определено, что учреждение создано для выполнения функций в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с целью обеспечения реализации полномочий муниципального образования «Северодвинск.

Пунктом 2.1 Устава муниципального казенного учреждения «Аварийно-спасательная служба Северодвинска» определено, что учреждение создано для обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Северодвинске и является составной частью сил постоянной готовности муниципального звена Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Северодвинска.

Согласно пункту 2.16 Положения о Комитете жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 28.02.2008 № 26, к основным задачам Комитета относится обеспечение мероприятий по защите населения и территории Северодвинска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно пунктам 3.2, 3.12.2 Положения об Управлении градостроительства и земельных отношений Администрации Северодвинска, утвержденным распоряжением Администрации муниципального образования «Северодвинск» от 14.03.2018 № 52-ра, Управление осуществляет функции: в рамках муниципальных программ организует работы по разработке проектной документации, необходимой для строительства, реконструкции объектов капитального строительства; исполняет технические работы, связанные с мобилизационной готовностью и гражданской обороной, для отдела гражданской защиты.

Таким образом, по результатам анализа правовых оснований реализации Программы, функции, возложенные на ответственного исполнителя, соисполнителей и участников Программы, предусмотренные муниципальной программой, соответствуют их полномочиям и положениям действующих нормативных правовых актов.

Согласно статье 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 № 631 распоряжением Администрации Северодвинска от 04.09.2018 № 179-ра утвержден Порядок взаимодействия органов Администрации Северодвинска при предоставлении сведений о реализации муниципальных программ Северодвинска в Государственную автоматизированную информационную систему «Управление» (далее – ГАС «Управление»), которым установлены случаи размещения информации:

- регистрация муниципальных программ в федеральном государственном реестре;

- внесение изменений в муниципальные программы и их последующей регистрации в федеральном государственном реестре;

- предоставление отчетности о ходе реализации муниципальных программ.

Исследуя открытую часть портала ГАС «Управление», содержащую публичные данные, в соответствии с пунктом 4 Порядка № 426-па Программа зарегистрирована в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования 22.06.2016 за регистрационным номером 32339011032901000703007.

При этом, установлены 4 случая не размещения информации о внесении изменений в Программу, утвержденные постановлением Администрации Северодвинска от 25.01.2021 № 15-па, от 23.03.2021 № 102-па, от 12.01.2023 № 9-па, от 06.03.2023 № 83-па.

***Предложение: устранить данный недостаток и обеспечить размещение сведений*** ***о реализации Программы в ГАС «Управление» в полном объеме.***

1.2. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденной законом Архангельской области от 18.02.2019 № 57-5-ОЗ, одной из ключевых задач социально-экономического развития Архангельской области в части консолидации населения и развития гражданского общества, является эффективная система общественной безопасности, включающая сокращение количества зарегистрированных правонарушений и общего количества пожаров.

Согласно Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск» на период до 2030 года, утвержденной решением Совета депутатов Северодвинска от 17.12.2019 № 215, одним из четырех приоритетных направлений развития муниципального образования является повышение качества городской среды, достижение приоритетных целей и задач которого предполагает реализация муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории муниципального образования «Северодвинск».

Анализ ожидаемых результатов и фактически достигнутых в рамках реализации Программы показал, что в период 2020-2022 годов сохраняется тенденция роста гибели людей на водных объектах и количество нераскрытых преступлений. В сравнении с 2020 годом отмечается снижение лиц погибших при пожарах в 2021 году и значительный рост (в 2,3 раза) в 2022 году*.* При этом, характерно снижение количества людей, пострадавших при пожарах (2020 год – 15, 2021 год – 15, 2022 год – 10).

| Ожидаемый результат | Единица измере  ния | I этап (2016-2021 годы) | | | | II этап  (2022-2024 годы) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| прогноз | факт | прогноз | факт | прогноз | факт |
| Увеличение количества защитных сооружений гражданской обороны, «готовых» и «ограниченно готовых» к приему укрываемых | ед. | до 30 | 30 | до 30 | 30 | до 30 | 30 |
| Увеличение количества технически оснащенных сборных эвакуационных пунктов, развертываемых муниципальными учреждениями | ед. | 25 | 25 | 25 | 25 | 25 | 25 |
| Снижение количества людей, погибших при пожарах в год | человек | до 7 | 5 | до 6 | 3 | до 6 | 7 |
| Снижение количества людей, пострадавших при пожарах в год | человек | до 32 | 15 | до 31 | 15 | до 17 | 10 |
| Снижение количества людей, погибших на водных объектах в год | человек | до 3 | - | до 3 | 3 | до 3 | 6 |
| Снижение количества нераскрытых преступлений | ед. | 970 | 1803 | 970 | 1557 | 960 | 1603 |

Обращаем внимание, что согласно характеристике Программы (приложение № 4) в течение трех лет плановые значения 2-х из 6-и целевых показателей установлены на одном уровне, что не позволяет очевидным образом оценивать прогресс в достижении цели и решении всех задач Программы. Мероприятия в части увеличения количества защитных сооружений гражданской обороны, «готовых» и «ограниченно готовых» к приему укрываемых и технически оснащенных сборных эвакуационных пунктов, развертываемых муниципальными учреждениями, в период 2020-2022 годов не проводились.

Динамика достижения значений показателей целей и задач представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | | Всего показателей целей и задач  по Программе | В том числе | |
| показатели цели | показатели задач |
| Предусмотрено в соответствии с Программой | 2020 год | 23 | 6 | 17 |
| 2021 год | 23 | 6 | 17 |
| 2022 год | 23 | 6 | 17 |
| Не достигнуты плановые значения показателей | 2020 год | 2 | 2 | 0 |
| 2021 год | 2 | 2 | 0 |
| 2022 год | 4 | 4 | 0 |
| Степень достижения показателей, % | 2020 год | 91,3 | 66,7 | 100,0 |
| 2021 год | 91,3 | 66,7 | 100,0 |
| 2022 год | 82,6↓ | 33,3↓ | 100,0 |

↑ - рост значения оценки по сравнению с предыдущим отчетным годом

↓ - падение значения оценки по сравнению с предыдущим отчетным годом

Исходя из анализа достижения запланированных показателей целей и задач Программы за 2020-2022 годы следует, что по итогам 2022 года отмечается снижение уровня достижения показателей целей и задач в целом на 8,7 процентного пункта в сравнении как с 2020 годом, так и с 2021 годом. Снижение показателей целей произошло на 33,3 процентного пункта.

Расшифровка показателей цели, у которых не достигнуты плановые значения, представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Единица измерения показателя | Значение показателя | | | | | |
| 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| план | факт | план | факт | план | факт |
| Программная часть. Цель 1. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования «Северодвинск» | | | | | | | |
| **Показатель 3.**  Уровень гибели людей на водных объектах на 100 тыс. населения | человек | - | - | - | - | 1,63 | 3,26 |
| **Показатель 4.**  Уровень гибели людей при пожарах на 100 тыс. населения | человек | - | - | - | - | 3,27 | 3,81 |
| **Показатель 5.**  Число спасенных в деструктивных событиях на одного погибшего, травмированного и пострадавшего в деструктивных событиях | человек | 6,19 | 10,75 | 6,33 | 10,62 | 7,50 | 11,78 |
| **Показатель 6.**  Количество нераскрытых преступлений, не более | ед. | 1000 | 1803 | 970 | 1557 | 960 | 1603 |

Согласно решениям комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Северодвинска № 1 от 28.01.2021, № 2 от 26.01.2022 и № 2 от 26.01.2023 по сведениям ГУ МЧС России по Архангельской области причиной отклонения плановых значений послужило:

показатель 3 – повышение уровня зарегистрированных погибших на водных объектах в количестве 6 человек к плановому значению 3 человека;

показатель 4 – повышение уровня лиц погибших при пожарах в количестве 7 человек к плановому значению 6 человек;

показатель 5 – в 2020 году количество спасенных в деструктивных событиях 215 человек при плановом значении 266, общее количество травмированных и пострадавших в деструктивных событиях 20 человек к плановому значению 43 человека; в 2021 году – 223 человека (план – 266) и 21 человек (план – 42); в 2022 году – 271 человек (план – 210) и 23 человека (план – 31) соответственно.

показателя 6 – согласно информации Отдела МВД России по городу Северодвинску причиной отклонения плановых значений от фактически достигнутых обусловлено увеличением количества нераскрытых преступлений в анализируемом периоде:

в 2020 году – за счет роста количества преступлений в целом (2018 год – 2855, 2019 год – 3401, 2020 год – 3334);

в 2021 году – зарегистрировано 2978 преступлений, не раскрыто – 1557;

в 2022 году – зарегистрировано 3155 преступлений, не раскрыто – 1603.

С учетом вышеизложенного, обращаем внимание, что за период реализации Программы в 2020-2022 годы значения показателя цели 1 «Доля защитных сооружений гражданской обороны, «готовых» и «ограниченно готовых» к приему укрываемых» и показателя цели 2 «Доля технически оснащенных сборных эвакуационных пунктов, развертываемых муниципальными учреждениями» остались неизменны – 34,9 процента и 89,3 процента соответственно, то есть мероприятия по строительству защитных сооружений и оснащению сборных эвакуационных пунктов в течение трех лет не проводились.

Таким образом, из 6-ти целевых показателей Программы, характеризующих степень достижения целей муниципальной программы в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории Северодвинска, в 2020-2021 годах плановых значений достигли 4 показателя, в 2022 году – 2 показателя, что свидетельствует о значительном снижении уровня защищенности населения и территорий от опасностей и угроз мирного и военного времени.

Согласно Отчетам о реализации Программы за 2020, 2021 и 2022 годы, утвержденным распоряжениями Администрации Северодвинска от 23.03.2021 № 79-ра, от 22.04.2022 № 70-ра и от 10.04.2023 № 61-ра, мероприятия (административные мероприятия) Программы, запланированные для выполнения в 2020-2022 годах в количестве 107 единиц, реализованы на 100 процентов, в том числе за 2020 год – 36, 2021 год – 34 и 2022 год – 37.

При этом, анализ сведений о достижении плановых значений показателей мероприятий подпрограмм Программы свидетельствует, что в 2022 году одно мероприятие не выполнено в полном объеме: проектирование и строительство искусственных пожарных водоисточников, включающий один параметр – строительство искусственных пожарных водоисточников в количестве 2 единиц. Фактически построен 1 водоисточник.

Таким образом, в 2022 году из 37-и запланированных мероприятий одно мероприятие Программы не реализовано в полном объеме, то есть плановое значение не достигнуто, что не способствует в полной мере решению задачи по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.

1.3. Выборочной проверкой отдельных значений показателей в Отчетах о реализации муниципальной программы установлено.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия участником Программы АСС Северодвинска представлен перечень договоров на обучение работников учреждения за 2020-2022 годы, заключенные в рамках реализации подпрограммы 2, задачи 2, мероприятия 2.02 «Профессиональное обучение работников Аварийно-спасательной службы».

По результатам сверки данных Отчетов о реализации Программы с данными договоров, выявлено несоответствие значений целевого показателя «Количество обученных работников».

| Период | Показатель «Количество обученных работников» | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт | | расхождение,  +/- |
| по данным Отчета о реализации Программы | по данным АСС Северодвинска |
| 2020 | 23 | 23 | 29 | +6 |
| 2021 | 24 | 24 | 23 | -1 |
| 2022 | 25 | 25 | 28 | +3 |

Установленные расхождения значений показателя «Количество обученных работников», свидетельствуют о недостоверности сведений, отраженных в Отчетах о реализации Программы за 2020-2022 годы, что повлекло искажение оценки эффективности реализации муниципальной программы, включающую в себя оценку степени достижения плановых значений показателей муниципальной программы, которая определяется путем сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей и их плановых значений.

Кроме того, данный факт исключает объективную оценку эффективности использования выделенных бюджетных средств.

Обращаем внимание, что согласно Паспорту Программы на период 2023-2024 годы, плановый показатель «Количество обученных работников Аварийно-спасательной службы» равен значению 26 и 27 соответственно.

***Предложение: принять меры к недопущению аналогичных нарушений в дальнейшем.***

При этом, установленные расхождения значений вышеуказанного показателя повлекло искажение значения показателя 1 «Уровень профессиональной подготовки работников аварийно-спасательной службы» задачи 2, определенного в «Расчете значений показателей цели и задач муниципальной программы», являющегося приложением к Отчетам о реализации Программы за 2020-2022 годы (далее – Расчет).

Согласно Расчету показатель задачи – уровень профессиональной подготовки работников аварийно-спасательной службы – определяется как отношение количества работников, прошедших профессиональное обучение в течение года к требуемому количеству работников, которое необходимо обучить в течение года и рассчитывается по формуле:

n\* 100

X = ---------------, где

N

n – количество работников прошедших профессиональное обучение в течении года;

N – количество работников, которых необходимо обучить в течении года.

Как указано выше, согласно приложению № 1 Отчетов о реализации Программы, плановые значения показателя «Количество обученных работников» равны фактическим значениям данного показателя, то есть в 2020 году – 23, в 2021 году – 24, в 2022 году – 25.

Однако, в соответствии с условиями договоров на обучение работников, представленными участником программы АСС Северодвинска, фактически обучено работников в 2020 году – 29, в 2021 году – 23, в 2022 году – 28.

| Период | Плановый показатель задачи | По данным расчета ответственного исполнителя | По данным АСС Северодвинска |
| --- | --- | --- | --- |
| По состоянию на 2020 год | 100 % | n = 27 человек;  N = 27 человек.  Показатель = 100 % | n = 29 человек;  N = 23 человека.  Показатель = 126,1 % |
| По состоянию на 2021 год | 100 % | n = 27 человек;  N = 27 человек.  Показатель = 100 % | n = 23 человека;  N = 24 человека.  Показатель = 95,8 % |
| По состоянию на 2022 год | 100 % | n = 25 человек;  N = 25 человек.  Показатель = 100 % | n = 28 человек;  N = 25 человек.  Показатель = 112,0 % |

Таким образом, показатель 1 задачи 2 «Уровень профессиональной подготовки работников аварийно-спасательной службы», применяемый для оценки эффективности Программы, не соответствует сведениям Отчетов о реализации программы: в 2020 и 2022 году показатель занижен на 26,1 и 12,0 процентного пункта соответственно, а в 2021 году – завышен на 4,2 процентного пункта.

***Предложение: принять меры по обеспечению предоставления участниками муниципальной программы достоверной информации.***

Аналогичное несоответствие установлено в Расчете значения показателя 2 задачи 2 «Уровень укомплектованности Аварийно-спасательной службы спасателями 1 класса».

Согласно Отчетов о реализации Программы, плановые значения показателя определены в 2020 году – 29,6 процента, в 2021 году – 33,3 процента, в 2022 году – 40,7 процента.

В соответствии с Расчетом показатель задачи определен как отношение количества спасателей 1 класса к общему количеству спасателей и рассчитан по формуле:

n\* 100

X = ---------------, где

N

n – количество спасателей 1 класса;

N – общее количество спасателей.

В целях проверки значений показателя, в ходе экспертно-аналитического мероприятия АСС Северодвинска представлена следующая информация:

- по состоянию на 31.12.2020 количество спасателей 1 класса – 5 человек, общее количество спасателей – 26 человек;

- по состоянию на 31.12.2021 и 31.12.2022 количество спасателей 1 класса – 8 человек, общее количество спасателей – 26 человек соответственно.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Период | Плановый показатель задачи | По данным Расчета ответственного исполнителя | По данным АСС Северодвинска |
| По состоянию на 2020 год | 29,6 % | n = 8 человек;  N = 27 человек.  Показатель = 29,6 % | n = 5 человек;  N = 26 человека.  Показатель = 19,2 % |
| По состоянию на 2021 год | 33,3 % | n = 9 человек;  N = 27 человек.  Показатель = 33,3 % | n = 8 человека;  N = 26 человек.  Показатель = 30,8 % |
| По состоянию на 2022 год | 40,7 % | n = 8 человек;  N = 25 человек.  Показатель = 32,0 % | n = 8 человек;  N = 26 человек.  Показатель = 30,8 % |

Следовательно, показатель 2 задачи 2 «Уровень укомплектованности Аварийно-спасательной службы спасателями 1 класса», применяемый для оценки эффективности Программы, не соответствует сведениям Отчетов о реализации Программы. Фактический показатель завышен:

в 2020 году на 10,4 процентного пункта (29,6 – 19,2);

в 2021 году на 2,5 процентного пункта (33,3 – 30,8);

в 2022 году на 1,2 процентного пункта (32,0 – 30,8).

Согласно пояснениям ОГЗ (исх. № 07-01-03/724 от 29.08.2023) по результатам проверки вышеуказанные несоответствия в значениях показателей подтверждены, причиной выявленных расхождений явились повторяющиеся технические ошибки исполнителя, которые будут учтены в дальнейшей работе при составлении отчетов о реализации муниципальной программы.

***Предложение: принять меры к недопущению аналогичных фактов в дальнейшем.***

1.4. В ходе анализа обоснованности применения числовых значений при расчете показателя цели – число спасенных в деструктивных событиях на одного погибшего, травмированного и пострадавшего в деструктивных событиях (Х), установлено следующее.

Согласно Расчету данный показатель цели определен отношением числа спасенных в деструктивных событиях к общему количеству погибших, травмированных и пострадавших в деструктивных событиях и рассчитан по формуле:

n

X = ---------------, где

N

n – число спасенных в деструктивных событиях;

N – общее количество погибших, травмированных и пострадавших в деструктивных событиях.

В 2020 году:

n – 215 человек, в том числе:

- АСС Северодвинска – 198 человек;

*- 7 ПСЧ 3ОФПС по АО ГУМЧС РФ – 17 человек;*

N – 20 человек по информации ГУ МЧС России по Архангельской области

Храсч. = 10,75 при плановом значении – 6,19.

В 2021 году:

n – 233 человека, в том числе:

- АСС Северодвинска – 206 человек;

*- 7 ПСЧ 3ОФПС по АО ГУМЧС РФ – 17 человек;*

N – 21 человек по информации ГУ МЧС России по Архангельской области

Храсч. = 10,62 при плановом значении – 6,33.

В 2022 году:

n – 271 человек, в том числе:

- АСС Северодвинска – 203 человека;

*- 7 ПСЧ 3ОФПС по АО ГУМЧС РФ – 68 человек;*

N – 23 человека по информации ГУ МЧС России по Архангельской области

Храсч. = 11,78 при плановом значении – 7,5.

По результатам Расчетов следует, что показатель «Число спасенных в деструктивных событиях» в период 2020-2022 годов включает в себя количество лиц, спасенных в деструктивных событиях 3 отрядом ФПС МЧС России по Архангельской области Пожарно-спасательной части № 7 (7 ПСЧ 3ОФПС), то есть характеризует общее числовое значение относительно единой населенной территории муниципального образования «Северодвинск».

***Предложение: включить в Программу в качестве участника – организацию 7 ПСЧ 3ОФПС по АО ГУМЧС РФ.***

**2. Анализ использования бюджетных средств на реализацию программных мероприятий, включая аудит закупок.**

2.1. Общий объем финансирования Программы на 2020-2022 годы с учетом вносимых изменений составил 237 887,5 тыс. руб., в том числе:

2020 год – 64 556,6 тыс. руб.

2021 год – 88 196,4 тыс. руб.

2022 год – 85 134,5 тыс. руб.

Доля объема финансирования Программы в общем объеме расходов бюджета на 2020 год составляет 0,7 процента, на 2021 год – 0,9 процента и на 2022 год – 0,8 процента.

Реализация Программы осуществлена исключительно за счет средств местного бюджета.

Согласно решению Совета депутатов Северодвинска от 17.12.2019 № 214 «О местном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом внесения изменений от 26.11.2020 № 295), сводной бюджетной росписи от 30.11.2020, распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям Программы в ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2020 год представлена в таблице.

тыс. руб.

| Целевая статья | Наименование подпрограммы/  основные задачи | Утверждено бюджетных ассигнований на 01.01.2020 | Утверждено бюджетных ассигнований на 31.12.2020 | Изменение, +/- | Исполнено в 2020 г. | Исполнено, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| П6 1 0000000 | **1. Предупреждение, спасение и помощь** | **6 485,0** | **7 698,4** | **1 213,4** | **6 763,1** | **87,9** |
| Снижение рисков от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 100,0 | 3 894,7 | 3 794,7 | 2 981,2 | 76,6 |
| Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обеспечение безопасности людей на водных объектах | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обеспечение первичных мер пожарной безопасности | 6 161,0 | 3 579,7 | -2 581,3 | 3 558,0 | 99,4 |
| Развитие информационного поля в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций | 224,0 | 224,0 | 0,0 | 223,9 | 99,9 |
| П6 2 0000000 | **2. Развитие муниципальных учреждений, подведомственных Отделу гражданской защиты Администрации Северодвинска** | **45 924,0** | **45 711,1** | **-212,9** | **45 482,5** | **99,5** |
| П6 2 0100000 | Совершенствование деятельности Единой дежурно-диспетчерской службы Северодвинска | 12 612,0 | 12 329,5 | -282,5 | 12 288,1 | 99,7 |
| П6 2 0200000 | Совершенствование деятельности Аварийно-спасательной службы Северодвинска | 33 312,0 | 33 381,6 | 69,6 | 33 194,4 | 99,4 |
|  | **3. Безопасный город Северодвинск** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Профилактика правонарушений в местах массового пребывания людей | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| П6 9 0000000 | **Обеспечивающая подпрограмма** | **12 795,0** | **11 147,1** | **-1 647,9** | **10 762,8** | **96,6** |
| **Итого** | | **65 204,0** | **64 556,6** | **-647,4** | **63 008,4** | **97,6** |

Исполнение расходов бюджета за 2020 год отражено в соответствии с Отчетом о реализации Программы, утвержденным распоряжением Администрации Северодвинска от 23.03.2021 № 79-ра и Отчетом об исполнении местного бюджета за 2020 год, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 24.06.2021 № 346.

Согласно решению Совета депутатов Северодвинска от 16.12.2020 № 303 «О местном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом внесения изменений от 25.11.2021 № 381), сводной бюджетной росписи от 29.11.2021 распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям Программы в ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2021 год представлена в таблице.

тыс. руб.

| Целевая статья | Наименование подпрограммы/  основные задачи | Утверждено бюджетных ассигнований на 01.01.2021 | Утверждено бюджетных ассигнований на 31.12.2021 | Изменение, +/- | Исполнено в 2021 г. | Исполнено, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| П6 1 0000000 | **1. Предупреждение, спасение и помощь** | **4 517,2** | **20 035,2** | **15 518,0** | **20 035,2** | **100,0** |
| Снижение рисков от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 0,0 | 16 524,0 | 16 524,0 | 16 524,0 | 100,0 |
| Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обеспечение безопасности людей на водных объектах | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обеспечение первичных мер пожарной безопасности | 4 293,2 | 3 287,2 | -1 006,0 | 3 287,2 | 100,0 |
| Развитие информационного поля в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций | 224,0 | 224,0 | 0,0 | 224,0 | 100,0 |
| П6 2 0000000 | **2. Развитие муниципальных учреждений, подведомственных Отделу гражданской защиты Администрации Северодвинска** | **50 528,7** | **56 600,8** | **6 072,1** | **56 449,0** | **99,7** |
| П6 2 0100000 | Совершенствование деятельности Единой дежурно-диспетчерской службы Северодвинска | 12 747,1 | 14 098,1 | 1 351,0 | 14 066,9 | 99,8 |
| П6 2 0200000 | Совершенствование деятельности Аварийно-спасательной службы Северодвинска | 37 781,6 | 42 502,7 | 4 721,1 | 42 382,1 | 99,7 |
|  | **3. Безопасный город Северодвинск** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Профилактика правонарушений в местах массового пребывания людей | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| П6 9 0000000 | **Обеспечивающая подпрограмма** | **13 152,3** | **11 560,4** | **-1 591,9** | **11 231,4** | **97,2** |
| **Итого** | | **68 198,2** | **88 196,4** | **19 998,2** | **87 715,6** | **99,5** |

Исполнение расходов бюджета за 2021 год отражено в соответствии с Отчетом о реализации Программы, утвержденным распоряжением Администрации Северодвинска от 22.04.2022 № 70-ра и Отчетом об исполнении местного бюджета за 2021 год, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 16.06.2022 № 426.

Согласно решению Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2020 № 395 «О местном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом внесения изменений от 24.11.2022 № 26), сводной бюджетной росписи от 15.12.2022 распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям Программы в ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2022 год представлена в таблице.

тыс. руб.

| Целевая статья | Наименование подпрограммы/  основные задачи | Утверждено бюджетных ассигнований на 01.01.2022 | Утверждено бюджетных ассигнований на 31.12.2022 | Изменение, +/- | Исполнено в 2022 г. | Исполнено, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| П6 1 0000000 | **1. Предупреждение, спасение и помощь** | **9 115,5** | **16 975,2** | **7 859,7** | **12 837,4** | **75,6** |
| Снижение рисков от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 0,0 | 1 140,5 | 1 140,5 | 1 140,5 | 100,0 |
| Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обеспечение безопасности людей на водных объектах | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обеспечение первичных мер пожарной безопасности | 8 891,5 | 15 610,7 | 6 719,2 | 11 473,3 | 73,5 |
| Развитие информационного поля в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций | 224,0 | 224,0 | 0,0 | 223,6 | 99,8 |
| П6 2 0000000 | **2. Развитие муниципальных учреждений, подведомственных Отделу гражданской защиты Администрации Северодвинска** | **51 063,9** | **55 447,1** | **4 383,2** | **55 369,2** | **99,9** |
| П6 2 0100000 | Совершенствование деятельности Единой дежурно-диспетчерской службы Северодвинска | 15 779,4 | 17 294,8 | 1 515,4 | 17 265,7 | 99,8 |
| П6 2 0200000 | Совершенствование деятельности Аварийно-спасательной службы Северодвинска | 35 284,5 | 38 152,3 | 2 867,3 | 38 103,5 | 99,9 |
|  | **3. Безопасный город Северодвинск** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Профилактика правонарушений в местах массового пребывания людей | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| П6 9 0000000 | **Обеспечивающая подпрограмма** | **13 420,1** | **12 712,2** | **-707,9** | **12 546,2** | **98,7** |
| **Итого** | | **73 599,5** | **85 134,5** | **11 535,0** | **80 752,8** | **94,9** |

Исполнение расходов бюджета за 2022 год отражено в соответствии с Отчетом о реализации Программы, утвержденным распоряжением Администрации Северодвинска 10.04.2023 № 61-ра и Отчетом об исполнении местного бюджета за 2022 год, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 22.06.2023 № 53.

В период реализации Программы в 2020-2022 годы финансирование подпрограммы 3 «Безопасный город Северодвинск» не осуществлялось, так как комплекс мероприятий фактически выполнен в 2016 году за счет средств местного бюджета в сумме 220,8 тыс. руб. Приобретено 50 единиц металлических передвижных ограждений для обеспечения безопасности (эффективной организации правопорядка) при проведении массовых мероприятий и автоматизировано два рабочих места аппаратно-программного комплекса (далее – АПК) «Безопасный город».

Учитывая выполнение всего комплекса мероприятий по созданию АПК «Безопасный город» в городе Северодвинске на 1 этапе реализации Программы, постановлением Администрации Северодвинска от 11.03.2022 № 94-па подпрограмма 3 «Безопасный город Северодвинск» из Программы с 1 января 2022 года исключена. Однако, мероприятия по профилактике правонарушений правопорядка при проведении массовых мероприятий выполняются и работа АПК не прекращена. В этой связи, постановлением Администрации Северодвинска от 27.05.2022 № 235-па в состав Программы внесены изменения, из них: перечень подпрограмм дополнен подпрограммой 3 «Безопасный город Северодвинск» с 24 апреля 2022 года.

Следует отметить, процентное снижение исполнения в решении задачи «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности» в 2022 году в сравнении с предыдущими годами:

2020 год – 99,4 процента;

2021 год – 100 процентов;

2022 год – 75,6 процента.

Основной причиной неисполнения поставленной задачи является завершение работ по строительству 2-х искусственных пожарных водоисточников не в полном объеме. Фактически построен 1 водоисточник.

В целом, в 2022 году не освоено средств местного бюджета в объеме 4 137 391,26 руб. (4 137,4 тыс. руб.), в частности:

- 16 декабря 2022 года Администрацией Северодвинска заключено с ИП Романюк Д.С. соглашение о расторжении муниципального контракта № 22АДМ-224 от 08.09.2022 по завершению строительства искусственного пожарного водоисточника в районе улицы Первомайская в селе Ненокса в сумме 102 860,00 руб., в связи с неисполнением подрядчиком своих обязательств;

- согласно муниципальному контракту № 242-22-УГиЗО от 05.10.2022, заключенного между Администрацией Северодвинска и ИП Мельник В.Н., работы по строительству объекта некапитального строительства – искусственного пожарного водоисточника в селе Ненокса в районе улицы Фигнер, в 2022 году завершены не в полном объеме. Цена контракта – 2 092 731,60 руб. Срок исполнения – 45 дней с даты заключения контракта, то есть в срок не позднее 19.11.2022. Фактически работы Администрацией Северодвинска приняты 3 июля 2023 года и 13.07.2023 оплачены в полном объеме (платежное поручение № 403477);

- 27 июля 2023 года Администрацией Северодвинска принято решение № 01-03-14/2037 об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 285-22-УГиЗО от 11.11.2022, заключенного с ООО «СПЕЦ-АЛЬГИЗ» на сумму 1 161 299,66 руб., на работы по строительству искусственного пожарного водоисточника в селе Ненокса в районе пересечения улицы Первомайской и улицы Заречной;

- 780 500,00 руб. – сложившаяся экономия по результатам закупки.

Таким образом, использование средств местного бюджета не в полном объеме, снижает эффективность реализации Программы для решения приоритетных задач по обеспечению защиты населения и территорий.

***Предложение:*** ***обеспечить мониторинг реализации Программы в части регулярного получения информации от соисполнителей.***

В целом, за период 2020-2022 годов кассовое исполнение расходов по Программе составило 231 476,8 тыс. руб., или 97,3 процентаот показателей, утвержденных решениями о местном бюджете. Показатели о бюджетных ассигнованиях, использованные на реализацию муниципальной программы, в Отчете об исполнении местного бюджета за 2020, 2021 и 2022 годы соответствует Паспорту Программы.

тыс. руб.

| Период реализации Программы | Утверждено бюджетных ассигнований | Исполнено | Не исполнено | Исполнено, % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2020 год | 64 556,6 | 63 008,4 | 1 548,2 | 97,6 |
| 2021 год | 88 196,4 | 87 715,6 | 480,8 | 99,5 |
| 2022 год | 85 134,5 | 80 752,8 | 4 381,7 | 94,9 |
| **Итого** | **237 887,5** | **231 476,8** | **6 410,7** | **97,3** |

Основной объем бюджетных ассигнований в 2020-2022 годах предусмотрен по подпрограмме 2 «Развитие муниципальных учреждений, подведомственных Отделу гражданской защиты Администрации Северодвинска» (70,8 процента, 64,2 процента и 65,1 процента соответственно), в рамках которой осуществлено финансовое обеспечение деятельности аварийно-спасательной и единой дежурно-диспетчерской служб Северодвинска.

Как следствие, основная доля кассовых расходов к общему объему кассового исполнения Программы по указанной подпрограмме составляет:

2020 год – 72,2 процента (45 482,5 тыс. руб.);

2021 год – 64,4 процента (56 449,0 тыс. руб.);

2022 год – 68,6 процента (55 369,2 тыс. руб.).

В соответствии с целевым направлением социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск» – обеспечение безопасности населения, согласно заключениям Контрольно-счетной палаты Северодвинска по результатам экспертно-аналитических мероприятий «Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета» за 2020, 2021 и 2022 годы от 30.04.2021 № 20, от 29.04.2022 № 16 и от 28.04.2023 № 34 соответственно, доля кассового исполнения Программы в общем объеме кассового исполнения 14-и муниципальных программ в 2021 году увеличилась на 0,15 процентного пункта в сравнении с 2020 годом, а в 2022 году наблюдается снижение показателя доли до уровня 2020 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Источник финансирования Программы | Общий объем кассового исполнения 14-и муниципальных программ, тыс. руб. | Кассовое исполнение Программы, тыс. руб. | Доля в общем объеме кассового исполнения, % |
| 2020 год | Средства  местного бюджета | 8 555 043,1 | 63 008,4 | 0,74 |
| 2021 год | 9 820 807,0 | 87 715,6 | 0,89 |
| 2022 год | 10 771 854,1 | 80 752,8 | 0,75 |

В целях выполнения мероприятий Программы в период 2020-2022 годы осуществлены расходы следующими муниципальными заказчиками городского округа Архангельской области «Северодвинск»:

- муниципальное казенное учреждение «Отдел гражданской защиты Администрации Северодвинска»;

- муниципальное казенное учреждение «Аварийно-спасательная служба Северодвинска»;

- муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Северодвинска»;

- Администрация Северодвинска;

- Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска;

- Управление градостроительства и земельных отношений Администрации Северодвинска.

Выборочный анализ исполнения муниципальных контрактов (договоров) в рамках реализации мероприятий подпрограмм 1, 2 Программы представлен в приложении № 1 к настоящему заключению.

2.2. Закупки ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками Программы осуществлены на основании муниципальных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

По результатам проведения аудита закупок товаров, работ, услуг за счет средств, выделенных на реализацию Программы, установлено следующее.

Для реализации мероприятия 4.04. «Проектирование и строительство искусственных пожарных водоисточников» в 2020 году Администрацией Северодвинска заключен с ООО «Жилкомпроект» муниципальный контракт № 20-АДМ-244 от 30.06.2020 на выполнение работ по подготовке проектных документаций по строительству объектов некапитального строительства – искусственных пожарных водоисточников в селе Ненокса и в деревне Солза, общей стоимостью 150 000,00 руб. Срок выполнения работ – не позднее 31.08.2020.

Фактически работы выполнены 25 декабря 2020 года, что подтверждается актом № 1.

Согласно результатам проведенной экспертизы № 1 от 25.12.2020 по состоянию на 31.08.2020 обязательства по муниципальному контракту подрядчиком не исполнены в полном объеме – отсутствует положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости строительства объектов некапитального строительства (подпункт 4 пункта 6 технического задания, являющегося приложением № 1 к муниципальному контракту). Кроме того, выполненные работы не соответствует условиям муниципального контракта в части срока выполнения работ (период просрочки 116 дней).

В соответствии с положениями части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в адрес ООО «Жилкомпроект» Администрацией Северодвинска 29.12.2020 выставлено требование исх. № 01-03-11/3986 об уплате пени за просрочку исполнения обязательств подрядчика в размере 2 465,00 руб.

В соответствии с распоряжением заместителя Главы Администрации Северодвинска по финансово-экономическим вопросам от 29.12.2020 № 97-рфэ, создана комиссия по поступлению и выбытию активов для принятия решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), решение которой зафиксировано протоколом заседания № 3 от 30.12.2020.

Согласно акту о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) от **30.12.2020** комиссией по поступлению и выбытию активов, по основанию, предусмотренному подпунктом «а» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств предусмотренных контрактом» (далее – Постановление № 783), принято решение о списании суммы 2 465,00 руб.

При этом, распорядительного документа (приказа, распоряжения) Администрацией Северодвинска не представлено.

Факт задолженности в пользу Администрации Северодвинска в сумме 2 465,00 руб. ООО «Жилкомпроект» не оспаривает и подтверждает ее возникновение путем подписания акта сверки взаимных расчетов по состоянию на **31.12.2021**. Таким образом, на дату списания начисленной и неуплаченной суммы неустоек – 30.12.2020, подрядчиком не подтверждено наличие начисленной и неуплаченной суммы неустоек.

Уведомлением № 5 от 18.01.2021 Администрация Северодвинска сообщает ООО «Жилкомпроект» о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) в размере 2 465,000 руб.

В соответствии с частью 42.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанные заказчиком суммы неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом, постановлением Правительства от 04.07.2018 № 783 ( в редакции от 27.04.2020 № 591) утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=06F919D93990B6F4B3CD6EE0F49D592C31C1044269C2D77C2E201A79756CDBC58F54CB92DD27CD7AC493B528E5370A1E3399399767532736A358M) осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом (далее – Правила № 783).

Пунктом 2 Правил № 783 установлено, что списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме.

Согласно подпункту «а» пункта 3 Правил № 783 списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется заказчиком в случае и порядке, если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) не превышает 5 процентов цены контракта, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней).

Пунктом 4 Правил № 783 определено, что списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется на основании учетных данных заказчика, имеющих документальное подтверждение. Заказчик в целях списания начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) обеспечивает сверку расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по начисленным и неуплаченным суммам неустоек (штрафов, пеней).

Согласно подпункту «а» пункта 5 Правил № 783 при наличии документа о подтвержденных сторонами контракта расчетах по начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней) основанием для принятия решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) является:

- в случае, предусмотренном [подпунктом «а» пункта 3](consultantplus://offline/ref=96F8FEADF53C63F9C6792C3E7562FA9C6C32B96C7B6E6A364C5583030B03F70FF952F99DBA602F656EEAB0C1FCC0B6D50E77C99BA510BC8EHA1BL) настоящих Правил, – исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (за исключением гарантийных обязательств) по контракту в полном объеме в 2015, 2016 или 2020 году, подтвержденное актом приемки или иным документом.

В соответствии с пунктом 7 Правил № 783 в случае если поставщик (подрядчик, исполнитель) не подтвердил наличие начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), принятие решения о ее списании не допускается.

Пунтом 8 Правил № 783 установлено, что при наличии оснований и документов, указанных в [пункте 5](consultantplus://offline/ref=6C88575B8F3C2A5E090739F9D49518013BF408D21EB938F7D01871DDFE1DCBFE93DF51FDEA91721A1648148A0EB29A3BE4E73EB16162C30Aj529L) настоящих Правил, заказчик в течение 10-и дней со дня осуществления сверки расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней) оформляет решение о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней).

В силу пункта 9 Правил № 783 решение о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) принимается комиссией по поступлению и выбытию активов и оформляется внутренним распорядительным документом заказчика (приказом, распоряжением).

В соответствии с пунктом 11 Правил № 783 списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) распространяется на принятую к учету задолженность поставщика (подрядчика, исполнителя) независимо от срока ее возникновения и осуществляется заказчиком на основании решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), в течение 5-и рабочих дней со дня принятия такого решения.

Таким образом, Администрацией Северодвинска не соблюдены требования части 42.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 2, 7, 9, 11 Правил № 783 при проведении списания начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) в размере 2 465,00 руб., что повлекло к недополучению доходов в местный бюджет.

Кроме того, в нарушение требований, установленных частью 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 6 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063», утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, пунктом 6.4.1 муниципального контракта Администрацией Северодвинска не начислен и не взыскан с ООО «Жилкомпроект» штраф за каждый факт неисполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, которые не имеют стоимостного выражения, в размере 1 000,00 руб., что повлекло к недополучению доходов в местный бюджет.

Следовательно, общий размер недополученных доходов в местный бюджет составил 3 465,00 руб.

**Предложение: соисполнителю устранить данные нарушения.**

2.3. По результатам проведенного анализа правомерности предоставления субсидий на возмещение затрат садоводческим некоммерческим товариществам за счет средств, выделенных на реализацию Программы, установлено следующее.

В рамках реализации мероприятия 4.07 «Возмещение затрат садоводческим некоммерческим товариществам для организации и проведения противопожарных мероприятий на территориях садоводческих некоммерческих товариществ» в период 2020-2022 годов соисполнителем Программы Комитетом ЖКХ, ТиС Администрации Северодвинска заключены 13 соглашений о предоставлении субсидий садоводческим некоммерческим товариществам (далее – СНТ) на общую сумму 8 926 787,10 руб., в том числе: в 2020 году – 5, в 2021 году – 5, в 2022 году – 3.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование СНТ | Объем субсидии, руб. | | |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| «Беломор» | 1 414 125,45 | - | - |
| «Березка» | 390 869,08 | - | - |
| «Двина-1» | 467 0205,25 | 491 542,50 | - |
| «Медик» | 150 299,82 | 223 941,70 | 729 060,00 |
| «Теремок» | 577 680,40 | 558 823,10 | - |
| «Дружба» | - | 392 894,00 | - |
| «Надежда» | - | 1 259 585,80 | 1 198 805,00 |
| «Спектр» | - | - | 1 072 135,00 |
| **Итого** | **3 000 000,00** | **2 926 787,10** | **3 000 000,00** |

В соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 БК РФ в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из местного бюджета, в том числе результаты их предоставления, устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации или нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами) уполномоченных ими органов местного самоуправления.

Предоставление субсидии СНТ в 2020, 2021 и 2022 годах осуществлено Комитетом ЖКХ, ТиС Администрации Северодвинска в соответствии с Порядком предоставления субсидии на возмещение затрат садоводческим некоммерческим товариществам для организации и проведения противопожарных мероприятий на территориях садоводческих некоммерческих товариществ, утвержденным постановлениями Администрации Северодвинска от 03.02.2020 № 34-па, от 07.05.2021 № 182-па и от 05.03.2022 № 87-па соответственно (далее – Порядок предоставления субсидии).

В ходе проверки соблюдения требований Порядка предоставления субсидии установлено.

2.3.1. Согласно соглашению о предоставлении субсидии № ЖКХ21-С/114 от 31.08.2021 в целях возмещения затрат получателя, связанных с организацией и проведением противопожарных мероприятий, из местного бюджета в 2021 году предоставлена субсидия СНТ «Двина-1» в сумме 491 542,50 руб.

В соответствии с приложением № 5 к Порядку предоставления субсидии от 07.05.2021 № 182-па, СНТ «Двина-1» представлен Отчет о фактических затратах на противопожарные мероприятия на территории СНТ «Двина-1» за 2021 год от 22.11.2021 (далее – Отчет).

При этом, Отчет от 22 ноября 2021 года содержит недостоверные сведения о сумме поступившей на расчетный счет субсидии в размере 491 542,50 руб., которая фактически перечислена Комитетом ЖКХ, ТиС на расчетный счет получателя субсидии (СНТ «Двина-1») – 29 ноября 2021 года (платежное поручение № 379025).

***Предложение: соисполнителям принять меры к недопущению в дальнейшем аналогичных фактов, обеспечить контроль и анализ достоверности предоставляемой информации.***

2.3.2. Согласно соглашению о предоставлении субсидии на возмещение затрат садоводческим некоммерческим товариществам для организации и проведения противопожарных мероприятий на территориях садоводческих некоммерческих товариществ № ЖКХ22-С/103 от 18.07.2022 в целях возмещения затрат получателя, связанных с проведением противопожарных мероприятий, из местного бюджета в 2022 году предоставлена субсидия СНТ «Спектр» в сумме 1 072 135,00 руб.

В соответствии с приложением № 6 к Порядку предоставления субсидии СНТ «Спектр» представлен Отчет о фактических затратах на противопожарные мероприятия на территории СНТ «Спектр» за 2022 год от 22.09.2022, к которому приложены заверенные копии документов, подтверждающие стоимость работ по сметному расчету в сумме 1 340 169,60 руб., в том числе:

1) Договор подряда № 06/22 от 01.07.2022 на выполнение работ по устройству пожарного водоема № 1 и подъездной площадки с ИП Рыжковым А.И. на сумму 670 084,80 руб. с приложениями:

- акт о приемке выполненных работ № 1 от 22.09.2022 (форма КС-2) на сумму 670 084,80 руб.;

- справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 22.09.2022 (форма КС-3) на сумму 670 084,80 руб.;

- акт о приемке выполненных работ (услуг) № 35 от 22.09.2022 на сумму 670 084,80 руб.;

- счет № 35 от 16.08.2022 на сумму 670 084,80 руб.;

- платежное поручение № 118 от 08.09.2022 на сумму 300 000,00 руб.;

*- квитанция к приходному кассовому ордеру № 21 от 27.07.2022 на сумму 200 000,00 руб.;*

*- квитанция к приходному кассовому ордеру № 26 от 18.08.2022 на сумму 170 084,80 руб.;*

2) Договор подряда № 07/22 от 01.07.2022 на выполнение работ по устройству пожарного водоема № 2 и подъездной площадки с ИП Рыжковым А.И. на сумму 670 084,80 руб. с приложениями:

- акт о приемке выполненных работ № 1 от 22.09.2022 (форма КС-2) на сумму 670 084,80 руб.;

- справка о стоимости выполненных работ и затрат № 2 от 22.09.2022 (форма КС-3) на сумму 670 084,80 руб.;

- акт о приемке выполненных работ (услуг) № 36 от 22.09.2022 на сумму 670 084,80 руб.;

- счет № 36 от 22.09.2022 на сумму 670 084,80 руб.;

- платежное поручение № 119 от 08.09.2022 на сумму 300 000,00 руб.;

*- квитанция к приходному кассовому ордеру № 15 от 20.07.2022 на сумму 200 000,00 руб.;*

*- квитанция к приходному кассовому ордеру № 24 от 11.08.2022 на сумму 170 084,80 руб.*

По результатам анализа использования бюджетных средств при предоставлении субсидии СНТ, на основании представленных документов, установлено следующее.

В нарушение пункта 2.1 договоров подряда № 06/22 и 07/22 от 01.07.2022 СНТ «Спектр» произведена оплата выполненных работ подрядчику необоснованно, то есть до подписания акта сдачи-приемки работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ (форма КС-3), счета.

В нарушение пункта 2 статьи 861 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 1.2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» при осуществлении расчетов наличными деньгами ИП Рыжковым А.И. не исполнена обязанность выдачи кассового чека покупателю – первичного учетного документа, подтверждающего факт оплаты СНТ «Спектр» за выполненные работы.

Чек ККТ, выданный продавцом, является основным документом, удостоверяющим факт оплаты покупателем. Его замену квитанциями к приходному кассовому ордеру не допускается считать правомерной при наличных расчетах с покупателями. Как финансовый документ, приходный кассовый ордер имеет конкретное назначение – оформление факта принятия денежной наличности в кассу хозяйствующего субъекта. Иными словами, посредством приходного кассового ордера оформляются кассовые транзакции исключительно внутри организации.

Кроме того, в нарушение пункта 4 Указаний Центрального Банка Российской Федерации от 09.12.2019 № 5348-У «О правилах наличных расчетов» нарушен предельный размер наличных расчетов между ООО «Спектр» и ИП Рыжковым А.И. в рамках одного договора, заключенного между указанными лицами, составляющий 100 000,00 руб.

Таким образом, представленные СНТ «Спектр» квитанции к приходному кассовому ордеру на сумму 472 135,00 руб., не являются документами, доказывающими фактические затраты на противопожарные мероприятия за 2022 год. Следовательно, факт несения расходов СНТ «Спектр» на оплату выполненных работ, документально не подтвержден.

Обращаем внимание, с учетом выявленных нарушений, возникают финансовые риски, связанные с несоблюдением требований статьи 78 БК РФ, Порядка предоставления субсидии, в части целевого использования бюджетных средств получателем субсидии.

***Предложение:***

***- принять меры к недопущению в дальнейшем аналогичных фактов;***

***- соисполнителю (главному распорядителю бюджетных средств) обеспечить соблюдение требований раздела 5 Порядка предоставления субсидии.***

2.4. По результатам проведенного анализа правомерности предоставления субсидий на возмещение затрат по проведению дезинфекции мест общего пользования многоквартирных домов, где расположены очаги инфекционного заболевания новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), по местам проживания заболевших, за счет средств, выделенных на реализацию Программы, установлено следующее.

Постановлением Администрации Северодвинска от 25.01.2021 № 15-па внесены изменения в Программу, в том числе подпрограмма 1. «Предупреждение, спасение, помощь» дополнена новым мероприятием 1.10 «Возмещение **расходов** организациям на проведение дезинфекции объектов, направленной на профилактику распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». Соисполнителем мероприятия в 2020 году является Администрация Северодвинска. В 2021 году перечень соисполнителей дополнен включением Комитета ЖКХ, ТиС Администрации Северодвинска. В 2022 году Комитет ЖКХ, ТиС является единственным соисполнителем в рамках реализации данного мероприятия.

Реализация мероприятия в анализируемом периоде предусмотрена в соответствии с Порядком предоставления субсидии на возмещение затрат по проведению дезинфекции мест общего пользования многоквартирных домов, где расположены очаги инфекционного заболевания новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), по местам проживания заболевших, утвержденным постановлениями Администрации Северодвинска «О финансировании мероприятий, связанных с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)» от 18.12.2020 № 501-па, от 12.03.2021 № 79-па, от 05.08.2021 № 287-па, от 21.03.2022 № 107-па, от 30.12.2022 № 520-па.

Результат анализа использования бюджетных средств для реализации данного мероприятия в период 2020-2022 годах приведен в приложениях № 2, 3 и 4 к настоящему заключению.

Следует отметить, что в приложении 4 «Характеристика муниципальной программы» к Программе наименование мероприятия 1.10 «Возмещение **затрат** организациям на проведение дезинфекции объектов, направленной на профилактику распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», не соответствует паспорту Программы. Вместо слова «затрат» следовало указать слово «расходов».

***Требуется: привести в соответствие наименование мероприятия***.

Кроме того, представленный получателем субсидии СМУП «Управляющая организация «Созидание» Отчет о достижении результата за 2022 год от 1 июля 2022 года содержит недостоверные сведения о сумме поступившей на расчетный счет субсидии в размере 147,7 тыс. руб., которая фактически перечислена Комитетом ЖКХ, ТиС на расчетный счет получателя субсидии (СМУП «Управляющая компания «Созидание») – 25 июля 2022 года (платежное поручение № 15139).

***Предложение: соисполнителям принять меры к недопущению в дальнейшем аналогичных фактов и усилить контроль за достоверностью предоставляемой информации.***

В ходе анализа соответствия сведений Отчетов о реализации Программы первичным документам, представленным в ходе экспертно-аналитического мероприятия, выявлены расхождения: в Отчетах о реализации Программы за 2020 и 2021 годы сведения о количестве соглашений с организациями на проведение дезинфекции объектов не соответствует количеству соглашений, заключенным фактически, и подтверждающим использование бюджетных средств.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Период | Значение показателя «Количество заключенных соглашений с организациями  на проведение дезинфекции объектов» | | |
| по данным Отчета о реализации Программы | по данным экспертно-аналитического мероприятия | расхождение,  +/- |
| 2020 год | 15 | 14 | -1 |
| 2021 год | 20 | 37 | +17 |

Согласно информации ОГЗ (исх. № 07-01-27/499 от 09.06.2023) соисполнителями программных мероприятий отчеты о целевом использовании выделенных финансовых средств, о ходе реализации мероприятий подпрограмм муниципальной программы за полугодие и отчетный период 2020-2022 годов не представлены. Тем самым, не соблюдены требования пунктов 72, 76 Порядка № 426-па.

В этой связи, установленные расхождения в значениях показателя мероприятия Программы, свидетельствуют о недостоверности сведений, отраженных в Отчетах о реализации Программы за 2020 и 2021 годы, что повлекло искажение оценки эффективности использования бюджетных средств при реализации Программы, определенной ответственным исполнителем Программы.

***Предложение: принять меры в части обеспечения представления соисполнителями Программы отчетов о ходе реализации муниципальной программы.***

В целом, по результатам анализа использования бюджетных средств на реализацию программных мероприятий отмечается значительный рост расходов на реализацию Программы в период 2020-2022 годов, при этом источник финансирования мероприятий Программы остается местный бюджет.

**3. Оценка эффективности использования бюджетных средств при реализации муниципальной программы**.

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы муниципального образования «Северодвинск», являющейся приложением № 4 к Порядку № 426-па (далее – Методика оценки эффективности), проведена оценка эффективности реализации муниципальной программы с учетом объемов бюджетных ассигнований местного бюджета, предусмотренных в 2020-2022 годах на ее реализацию.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы включает в себя:

а) оценку степени достижения плановых значений показателей муниципальной программы;

б) оценку степени соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятий подпрограмм муниципальной программы;

в) определение показателя качества планирования муниципальной программы;

г) определения критерия эффективности реализации муниципальной программы.

3.1. Для оценки степени достижения показателей муниципальной программы определен индекс достижения плановых значений показателей муниципальной программы в отчетном финансовом году. В основу методики определения индекса достижения показателей муниципальной программы положена оценка трех показателей результативности: целей, задач и мероприятий.

Индекс достижения плановых значений показателей муниципальной программы  в отчетном финансовом году рассчитывается по следующей формуле:

,

- средний индекс достижения плановых значений показателей целей муниципальной программы в отчетном финансовом году;

 - средний индекс достижения плановых значений показателей задач подпрограмм муниципальной программы в отчетном финансовом году;

- средний индекс достижения плановых значений показателей мероприятий (административных мероприятий) подпрограмм муниципальной программы в отчетном финансовом году.

При определении индекса достижения плановых значений показателей муниципальной программы в отчетном финансовом году соответствующие значения показателей обеспечивающей подпрограммы в анализируемом периоде не учтены.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия, с учетом выявленных расхождений в показателях Программы, определены значения индексов. Расчеты приведены в приложениях № 5 – 9 к заключению.

| Наименование показателя | По данным Отчета о реализации Программы | | | По данным экспертно-аналитического мероприятия | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Индекс достижения плановых значений показателей муниципальной программы: | 1,150 | 1,195 | 0,961 | 1,179 | 1,217 | 0,963 |
| - средний индекс достижения плановых значений показателей целей | 0,943 | 1,207 | 0,921 | 0,943 | 1,207 | 0,921 |
| - средний индекс достижения плановых значений показателей задач подпрограмм | 1,503 | 1,291 | 0,997 | 1,580 | 1,340 | 1,002 |
| - средний индекс достижения плановых значений показателей мероприятий (административных мероприятий) подпрограмм | 1,000 | 1,000 | 0,986 | 1,007 | 1,026 | 0,989 |

Таким образом, в Отчетах о реализации Программы допущено занижение либо завышение значений отдельных показателей, что повлекло искажение оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Вместе с тем, в 2020 и 2021 годах индекс достижения плановых значений показателей муниципальной программы выше «1», что свидетельствует о высоком уровне качества планирования показателей мероприятий (административных мероприятий) муниципальной программы.

3.2. При проведении оценки степени соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятий подпрограмм муниципальной программы установлено, что индексы освоения бюджетных средств, выделенных на достижение плановых значений показателей муниципальной программы в отчетном финансовом году, соответствуют сведениям Отчетов о реализации Программы, и составили в 2020 году – 0,978, в 2021 году – 0,998 и в 2022 году – 0,942.

При этом, фактический и плановый объем финансирования рассчитан без учета обеспечивающей подпрограммы в отчетном периоде.

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование критерия | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Плановый объем финансирования | 53 409,5 | 76 636,0 | 72 422,3 |
| Фактический объем финансирования | 52 245,6 | 76 484,2 | 68 206,6 |
| Индекс освоения бюджетных средств | 0,978 | 0,998 | 0,942 |

Индекс освоения бюджетных средств, выделенных на достижение плановых значений показателей Программы, снижается к 2022 году. Полнота освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы в 2022 году на 0,056 пункта ниже, чем в 2021 и на 0,036 пункта ниже, чем в 2020 году.

3.3.  По результатам сравнительного анализа качества планирования муниципальной программы установлено завышение показателя в Отчетах о реализации программы за анализируемый период. Расчет приведен в приложении № 10 к заключению.

| Период | Показатель качества планирования муниципальной программы | | Расхождение, +/- |
| --- | --- | --- | --- |
| по данным Отчета о реализации Программы | по результатам анализа |
| 2020 | 0,864 | 0,814 | +0,05 |
| 2021 | 0,895 | 0,852 | +0,043 |
| 2022 | 0,817 | 0,807 | +0,01 |

Следует отметить, что оценка достижение целей и задач Программы за 2020 год проведена с учетом постановления Администрации Северодвинска от 26.12.2020 № 520-па «Об особенностях проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Северодвинск» и оценки степени выполнения планов реализации муниципальных программ муниципального образования «Северодвинск» в 2020 году», которым установлен индекс достижения плановых значений показателей задач и мероприятий Программы равным единице при недостижении планового значения показателей задач и мероприятий Программы, связанных с действием ограничительных мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции. Соответственно, оценить качество планирования за 2020 год в полном объеме не представляется возможным.

Вместе с тем, учитывая, что значение показателя качества ближе к значению «1» в 2021 году, следовательно более эффективно спланирована муниципальная программа в 2021 году.

3.4. Критерий эффективности реализации Программы определен на основе двух индексов: достижения плановых значений показателей муниципальной программы и освоения бюджетных средств, а также показателя качества планирования муниципальной программы.

Согласно Отчетам о реализации Программы значение критерия эффективности составило за 2020 год – 1,016; за 2021 год – 1,071; за 2022 год – 0,833.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия определены критерии эффективности реализации Программы, значения которых приведены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | По данным Отчета о реализации Программы | | | | По данным анализа |
| Индекс достижения плановых значений показателей муниципальной программы | Показатель качества планирования муниципальной программы | Индекс освоения бюджетных средств | Критерий эффективности реализации Программы | Критерий эффективности реализации Программы |
| 1 | 2 | 3 | 4 | гр. 5 = (гр. 2 \*  гр. 3) / гр. 4 | 6 |
| 2020 | 1,179 | 0,814 | 0,978 | 0,981 | 1,016 |
| 2021 | 1,217 | 0,852 | 0,998 | 1,039 | 1,071 |
| 2022 | 0,963 | 0,807 | 0,942 | 0,825 | 0,833 |

Таким образом, допущенное ответственным исполнителем завышение значений отдельных показателей в Отчетах о реализации Программы повлекло искажение оценки эффективности реализации муниципальной программы.

3.5. В соответствии с Методикой оценки эффективности ответственным исполнителем реализация муниципальной программы признана по итогам 2020 года – эффективной и 2021-2022 годов ­– умеренно эффективной.

По результатам вышеприведенного анализа реализация муниципальной программы оценивается по итогам:

2020-2021 годов – на эффективном уровне;

2022 года ­­– на умеренно эффективном уровне.

| Группа оценки эффективности  реализации муниципальной программы  в отчетном периоде | Значения в отчетном периоде критерия эффективности реализации муниципальной программы | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Эффективный уровень реализации муниципальной программы в отчетном периоде  МП  0,95 <= К <= 1,05  эф | 0,981 | 1,039 | - |
| Умеренно эффективный уровень реализации муниципальной программы в отчетном периоде  МП  0,8 <= К <= 0,95  эф | - | - | 0,825 |

Таким образом, эффективность реализации муниципальной программы признана по итогам 2020-2021 годов – высокой и 2022 года – средней.

**Выводы:**

По результатам проведенного анализа исполнения муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории муниципального образования «Северодвинск» за 2020-2022 годы» установлены следующие нарушения и недостатки:

- не приведение либо несвоевременное приведение муниципальной программы в соответствие с действующим законодательством;

-  не учтено развитие информационного поля с помощью интернет-ресурсов в целях минимизации внешних рисков и мер по управлению рисками;

- несогласованность целевых показателей отдельных мероприятий муниципальной программы с принципами и критериями, установленные Порядком № 426-па;

- целевые показатели мероприятий характеризуют процесс выполнения мероприятия, но не результат, что исключает объективную оценку эффективности использования выделенных бюджетных средств;

- установлены 4 случая не размещения информации в ГАС «Управление» о внесении изменений в Программу;

- недостоверное отражение фактических значений целевых показателей задач, мероприятий в Отчетах о реализации Программы;

- применение в расчетах значения показателей целей организации, не являющейся соисполнителем, участником Программы;

- отсутствие мониторинга реализации Программы в части регулярного получения информации от соисполнителей;

 - нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ, Правил № 783 и № 1043, что повлекло к недополученным доходам в местный бюджет в сумме 3 465,00 руб.;

- наличие недостоверной информации в Отчетах о фактических затратах на противопожарные мероприятия на территории СНТ и Отчетах о достижении результатов получателями субсидии;

- наличие факта возникновения финансовых рисков, связанных с несоблюдением требований статьи 78 БК РФ, Порядка предоставления субсидии от 05.03.2022 № 87-па в части целевого использования бюджетных средств получателем субсидии;

- не соответствие наименования мероприятия, указанного в приложении 4 «Характеристика муниципальной программы» Программы, утвержденному наименованию;

- не соблюдение требований пунктов 72, 76 Порядка № 426-па в части непредставления соисполнителями программных мероприятий отчетов о целевом использовании выделенных финансовых средств, о ходе реализации мероприятий подпрограмм муниципальной программы.

Кроме того, реализация Программы в течение 2020-2022 годов не позволила в полном объеме:

1) обеспечить дальнейшее развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций.

2) повысить уровень защищенности населения и территорий от опасностей и угроз мирного и военного времени.

3) эффективно использовать средства местного бюджета для решения приоритетных задач по обеспечению защиты населения и территорий.

**Предложения (рекомендации):**

1. Реализацию утвержденных мероприятий в рамках Программы рекомендуется продолжить, с учетом замечаний и предложений, изложенных в данном заключении.

2. Повысить эффективность методики планирования бюджетных ассигнований в рамках муниципальной программы, минимизацию количества изменений в ходе исполнения бюджета текущего финансового года и на последующий плановый период.

3. Повысить качество реализации муниципальной программы – формирование системы корректно установленных показателей, позволяющих оценивать эффективность реализации программы, уделить особое внимание задачам и мероприятиям, по которым не достигнуты плановые значения.

4. Устранить установленные нарушения и недостатки в отношении Программы и учесть их при составлении Отчетов о реализации Программы в дальнейшем.

5. Провести общую оценку итогов проведенного анализа исполнения Программы, принять меры по недопущению выявленных нарушений и замечаний в ходе реализации муниципальной программы в дальнейшем.

И.о. председателя С.Н. Гапонова

Царева Елена Викторовна

(8184) 58-39-85