**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «СЕВЕРОДВИНСК»**

164500, г. Северодвинск тел./факс: (8184)51 13 66,58 39 82

ул. Бойчука, 3, оф. 411 е-mail: ksp77661@yandex.ru

**Заключение № 71**

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ исполнения муниципальной программы «Охрана окружающей среды городского округа Архангельской области «Северодвинск» за 2023 год и текущий период 2024 года»

27 сентября 2024 года

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлено в соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 13 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 16 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, подпунктом 2.3.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Северодвинск» на 2024 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Северодвинска от 28.12.2023 № 52-п.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ муниципальной программы в части достижения показателей, характеризующих результативность реализации отдельных мероприятий;

- оценка эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальной программы.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Администрация Северодвинска в лице Отдела экологии и природопользования Администрации Северодвинска – ответственный исполнитель муниципальной программы;

- Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска, Управление градостроительства и земельных отношений Администрации Северодвинска, Управление культуры и туризма Администрации Северодвинска, Управление образования Администрации Северодвинска, Управление социального развития, опеки и попечительства Администрации Северодвинска, Отдел гражданской защиты Администрации Северодвинска – соисполнители муниципальной программы;

- индивидуальные предприниматели, образовательные учреждения, общественные объединения, предприятия и организации различных форм собственности, социально ориентированные некоммерческие организации города Северодвинска, управляющие организации, муниципальное казенное учреждение «Аварийно-спасательная служба Северодвинска», муниципальные казенные учреждения – участники муниципальной программы.

Анализ исполнения муниципальной программы «Охрана окружающей среды городского округа Архангельской области «Северодвинск» за 2023 год и текущий период 2024 года (далее – Программа, муниципальная программа) проведен на основании планов реализации муниципальной программы, отчетов о реализации муниципальной программы, сводных годовых докладов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Северодвинска и иных документов, представленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия использована информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной системе «Интернет» на официальных информационных сайтах Администрации Северодвинска [www.severodvinsk.info](http://www.severodvinsk.info), для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях <https://bus.gov.ru>, Государственной автоматизированной информационной системы «Управление» <http://gasu.gov.ru> и иных открытых источников информации, а так же программный комплекс «Свод-СМАРТ».

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

В соответствии со статьей 9 Устава городского округа Архангельской области «Северодвинск» (далее – Устав Северодвинска) к вопросам местного значения муниципального образования «Северодвинск», в том числе относятся:

- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах Северодвинска;

- участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

- утверждение правил благоустройства Северодвинска, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории Северодвинска, организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах Северодвинска;

- создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории Северодвинска, а также осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

В целях реализации полномочий по решению вопросов местного значения в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на основании решения Совета депутатов Северодвинска от 13.12.2022 № 28 «О бюджете городского округа Архангельской области «Северодвинск» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», распоряжения Администрации Северодвинска от 30.06.2016 № 100-ра «Об утверждении перечня муниципальных программ», Протокола заседания комиссии по разработке, утверждению и контролю за выполнением муниципальных программ от 08.08.2022 № 2, постановлением Администрации муниципального образования «Северодвинск» от 04.04.2023 № 179-па утверждена муниципальная программа «Охрана окружающей среды городского округа Архангельской области «Северодвинск».

Целью Программы является обеспечение охраны окружающей среды на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск».

Согласно паспорту реализация Программы связана с выполнением двух подпрограмм:

- Подпрограмма 1 «Улучшение качества окружающей среды на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск»;

- Подпрограмма 2 «Формирование экологической культуры населения».

Целевые показатели Программы:

Показатель 1 – доля отходов, захороненных экологически безопасным способом, в общей массе отходов, направленных на захоронение на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск»;

Показатель 2 – доля раздельно накопленных отходов в общем количестве отходов, образующихся у населения;

Показатель 3 – количество участников мероприятий по экологическому образованию, просвещению и формированию экологической культуры.

Этапы и сроки реализации Программы: 2023 - 2028 годы.

Реализация Программы в полном объеме позволит достичь:

- 100% доли отходов, захороненных экологически безопасным способом, в общей массе отходов, направленных на захоронение на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск»;

- 0,325% доли раздельно накопленных отходов в общем количестве отходов, образующихся у населения;

- количество участников мероприятий по экологическому образованию, просвещению и формированию экологической культуры – не менее 45 625 человек.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ исполнения муниципальной программы, по результатам которого установлено следующее.

**1. Анализ соответствия муниципальной программы установленным требованиям нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих порядок принятия в муниципальном образовании «Северодвинск» решения о разработке целевых программ и их формировании.**

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 29.02.2024 указано о стратегических задачах, вопросах, решение которых принципиально важно для уверенного, долгосрочного развития страны.

Особое внимание обращено на реализацию проекта «Чистый воздух», в том числе:

- сокращение вдвое по стране объема вредных выбросов в атмосферу;

- снижение вдвое загрязнения основных водных объектов России;

- ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда в объеме не менее 50 точек высоких экологических рисков;

- переход на экономику замкнутого цикла: сортировка всего, что подлежит сортировке, все твердые отходы и не менее четверти из них использовать вторично;

- восстановление лесов больше, чем вырубается, продолжение восстановления лесов, парков, садов, в том числе вокруг агломераций и промышленных объектов;

- открытие сети центров реабилитации для травмированных и конфискованных диких животных.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, одной из которых является экологическое благополучие.

Пунтом 5 вышеназванного указа установлены целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Экологическое благополучие», из них:

а) формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 процентов объема ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов, захоронение не более чем 50 процентов таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25 процентов отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья;

б) поэтапное снижение к 2036 году в два раза выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха;

в) ликвидация до конца 2030 года не менее чем 50 опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, утилизация и обезвреживание к 2036 году не менее чем 50 процентов общего объема отходов I и II классов опасности;

г) снижение к 2036 году в два раза объема неочищенных сточных вод, сбрасываемых в основные водные объекты;

д) сохранение лесов и биологического разнообразия, устойчивое развитие особо охраняемых природных территорий и создание условий для экологического туризма во всех национальных парках.

Для достижения национальных целей, целевых показателей и выполнения задач, предусмотренных настоящим Указом, Президентом Российской Федерации поручено Правительству Российской Федерации в срок до 1 сентября 2024 года разработать (скорректировать) блок из 11 национальных проектов по обеспечению технологического лидерства, в который включен национальный проект «Экологическое благополучие».

Отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования регулирует Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которым определены документы стратегического планирования и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденной законом Архангельской области от 18.02.2019 № 57-5-ОЗ, одной из приоритетных целей является создание благоприятной окружающей среды, включающее снижение агрессивного воздействия промышленных производств, сокращение негативных факторов антропогенного воздействия, повышение эффективности обращения с отходами и применение «зеленых технологий» в строительстве. Для достижения цели запланировано четыре проекта, реализация которых обеспечивается в рамках трех государственных программ:

- государственная [программа](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=463544&dst=110695) Российской Федерации «Охрана окружающей среды»;

- государственная [программа](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW013&n=139968&dst=125855) Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области»;

- государственная [программа](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW013&n=140925&dst=118758) Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области».

Основные показатели целей и задач представлены в таблице.

| № п/п | Наименование проекта | Значения отдельных показателей по результатам реализации проекта |
| --- | --- | --- |
| 1 | Среда обитания | 1. Уменьшение не менее чем на 20% совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах.  2. Отношение площади лесов, на которых были проведены санитарно-оздоровительные мероприятия, к площади погибших и поврежденных лесов составит 0,2%.  3. Сохранение лесистости территории Архангельской области на уровне 54%. |
| 2 | Ликвидация накопленного экологического ущерба | Сокращение количества жителей, проживающих в неблагоприятных экологических условиях, не менее чем в 4 раза. |
| 3 | Водные объекты и биологическое разнообразие | 1. Соответствие к 2030 году 90% источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения гигиеническим нормативам по санитарно-химическим, микробиологическим, паразитологическим и радиологическим показателям.  2. Снижение доли загрязненных сточных вод в общем объеме отводимых в водные объекты сточных вод, подлежащих очистке, до 36%.  3. Снижение физического износа сооружений по очистке сточных вод на территории Архангельской области до уровня не выше 40%.  4. Обеспечение качественной питьевой водой 75% населения. |
| 4 | Эффективное обращение с отходами | Обеспечение к 2024 году эффективного обращения с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов Архангельской области |

При формировании Стратегии социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Северодвинск» до 2030 года, утвержденной решением Совета депутатов Северодвинска от 17.12.2019 № 215 (далее – Стратегия СЭР Северодвинска), в основу взяты следующие законодательные и нормативные правовые акты: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», [Указ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=303020) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», областной [закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW013&n=101471) от 29.06.2015 № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области», областной [закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW013&n=100379) от 18.02.2019 № 57-5-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года».

В систему нормативных правовых актов, регулирующих стратегическое планирование в городе Северодвинске, включены: Стратегия СЭР, План мероприятий по реализации Стратегии СЭР, **Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск» на 2023-2025 годы (одобрен постановлением Администрации Северодвинска от 20.10.2022 № 409-па), 14 муниципальных программ.**

Согласно Стратегии СЭР Северодвинска на период до 2030 года одним из четырех приоритетных направлений в части повышения качества городской среды является экологическое благополучие и благоустройство территории Северодвинска – комплексная политика, направленная на охрану окружающей среды, охрану здоровья жителей Северодвинска от вредного воздействия отходов, рациональное использование природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности. Приоритетное направление «Экология» характеризуется тремя целевыми показателями.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование цели | Целевой показатель,  единица измерения | Значение целевого показателя по этапам реализации | | |
| 2018 год (базовый) | 2024 год | 2030 год |
| Обеспечение экологического благополучия и благоустройства территории Северодвинска | Сокращение объема несанкционированных свалок, тыс. куб. м | 14,8 | 7,0 | 0 |
| Количество посаженных зеленых насаждений, шт. | 2625 | 3280 | 4100 |
| Обеспечение качества питьевой воды централизованных систем водоснабжения, % | 84 | 93 | 100 |

В настоящее время Стратегия СЭР Северодвинска не в полной мере соответствует целям и задачам государственной политики в сфере стратегического планирования, не определена стратегия по следующим направлениям:

- формирование экономики замкнутого цикла;

- снижение выбросов опасных загрязняющих веществ;

- утилизация и обезвреживание не менее чем 50 процентов общего объема отходов I и II классов опасности;

- сохранение лесов и биологического разнообразия.

Нормативные правовые акты о порядке принятия документов стратегического планирования требуют приведения в соответствие с законодательством и устранения пробелов правового регулирования.

Таким образом, по результатам анализа выявлена несогласованность Программы с документами стратегического планирования в целом по приоритетам, целям и задачам.

***Предложение: Администрации Северодвинска актуализировать целевые показатели и задачи Стратегии СЭР Северодвинска в части стратегического планирования в сфере обеспечения экологического благополучия и благоустройства территории города с учетом основных направлений государственной политики в настоящее время и на несколько лет вперед.***

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) охрана окружающей среды – деятельность органов местного самоуправления, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

Пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 7-ФЗ определены полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, к которым относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

Согласно статье 10 Федерального закона № 7-ФЗ управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 7 статьи 2 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие водные отношения. Частью 1 статьи 27 Водного кодекса установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований, относится, в том числе осуществление мер по охране таких водных объектов.

Аналогично, в соответствии с частью 6 статьи 2 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать муниципальные правовые акты, регулирующие лесные отношения.

Согласно пункту 11 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального, городского округа.

В соответствии с [пунктом 5 статьи 48](consultantplus://offline/ref=353F493CE53B8E220508FEEC728D9C6A190FF478D6F2FC4629BB0B764361555BC632B42CE0A7D104D376CA430CF) Устава Северодвинска распоряжением Администрации Северодвинска от 17.01.20189 № 10-ра утверждено Положение об Отделе экологии и природопользования Администрации Северодвинска, являющимся функциональным органом Администрации Северодвинска созданным в целях обеспечения исполнения полномочий Администрации Северодвинска в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности на территории Северодвинска.

Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска (далее – Комитет ЖКХ, ТиС) выполняет функции организатора проведения конкурсов в сфере озеленения и благоустройства территорий, устройства цветников, газонов для граждан и организаций (пункт 3.12 Положения о Комитете ЖКХ, ТиС, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 28.02.2008 № 26).

Управление градостроительства и земельных отношений Администрации Северодвинска (далее – УГиЗО) осуществляет в рамках муниципальных программ функции в части организации работы по разработке проектной документации, необходимой для строительства, реконструкции объектов капитального строительства, включающей в себя озеленение территорий (пункт 3.2 Положения об УГиЗО, утвержденного распоряжением Администрации муниципального образования «Северодвинск» от 14.03.2018 № 52-ра).

Управление образования Администрации Северодвинска (далее – Управление образования) взаимодействует с отраслевыми (функциональными) и территориальными органами Администрации Северодвинска и другими внешними организациями и выполняет функции в области обеспечения содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, муниципальных учреждений, обустройства прилегающих к ним территорий (пункты 3.12.15, 3.5.5 Положения об Управлении образования, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 19.12.2013 № 49). Согласно Порядку определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Управление образования, утвержденному постановлением Администрации Северодвинска от 05.07.2019 № 240-па, предоставляет муниципальным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на выполнение работ по благоустройству территорий и уходу за зелеными насаждениями, в том числе на формовочную обрезку и ликвидацию деревьев на территории муниципальных образовательных организаций.

Управлении культуры и туризма Администрации Северодвинска (далее – УКиТ) в соответствии с пунктом 3.4. Положения об Управлении культуры и туризма Администрации Северодвинска, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 28.06.2007 № 78, исполняет функции учредителя муниципальных автономных и бюджетных учреждений и предоставляет субсидии на реализацию мероприятий по озеленению, уходу за зелеными насаждениями на территории Северодвинска муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на основании Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, функции и полномочия которых осуществляет Управление культуры и туризма Администрации Северодвинска, утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 01.02.2012 № 37-па.

Управлении социального развития, опеки и попечительства Администрации «Северодвинска» (далее – УСРОП) осуществляет функции по организации содержания мест погребения, размещению заказов на право заключения договоров по содержанию мест захоронения (пункт 3.15 Положения об УСРОП, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 29.03.2007 № 37, пункт 5.19 Порядка организации ритуальных услуг и содержания мест погребения в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 14.02.2013 № 62-па).

Таким образом, по результатам анализа правовых оснований реализации Программы, функции, возложенные на ответственного исполнителя и вышеуказанных соисполнителей Программы, предусмотренные муниципальной программой, соответствуют их полномочиям и положениям действующих нормативных правовых актов.

При этом отмечаем, что согласно устному ответу Отдела гражданской защиты Администрации Северодвинска, в рамках реализации Программы соисполнитель осуществляет свои функции в соответствии с требованиями подпункта 16.1 и утвержденными нормативами обеспеченности средствами предупреждения и тушения лесных пожаров лиц, использующих леса для осуществления рекреационной деятельности (таблица 27) Лесохозяйственного регламента лесничества «Леса города Северодвинска», утвержденного постановлением Администрацией Северодвинска от 28.12.2022 № 507-па (далее – Лесохозяйственный регламент).

Подпунктом 16.1 «Требования к мерам пожарной безопасности в лесах, охране лесов от загрязнения радиоактивными веществами и иного негативного воздействия» Лесохозяйственного регламента определено, что охрана городских лесов от пожаров осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, Лесным кодексом Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах», от 16.09.2020 № 1479 « Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», от 17.05.2011 № 376 «О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникшие вследствие лесных пожаров», от 17.05.2011 № 377 «Об утверждении Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его формы» и др.

В целях обеспечения пожарной безопасности в лесах по мере необходимости проводятся следующие мероприятия:

- противопожарное обустройство лесов, в том числе строительство, реконструкция и содержание дорог противопожарного назначения, прокладка просек, противопожарных разрывов;

- создание систем, средств предупреждения и тушения лесных пожаров, содержание этих систем и средств, а также формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности;

- мониторинг пожарной опасности в лесах;

- тушение лесных пожаров.

Меры пожарной безопасности в лесах включают в себя:

- предупреждение лесных пожаров;

- мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;

- разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров;

- иные меры пожарной безопасности в лесах.

Руководствуясь статьей 9 Устава Северодвинска, Положением о муниципальном казенном учреждении «Отдел гражданской защиты Администрации Северодвинска», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 23.12.2010 № 162, вышеперечисленные мероприятия и меры пожарной безопасности в лесах являются целью реализации муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Северодвинск» от 14.12.2015 № 615-па, – обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования «Северодвинск».

Таким образом, функции, возложенные на Отдел гражданской защиты Администрации Северодвинска в сфере охраны окружающей среды, не соответствуют полномочиям соисполнителя Программы, и не предусмотрены положениям действующих нормативных правовых актов.

Для достижения целей экспертно-аналитического мероприятия учтены требования Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Северодвинск», утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 30.10.2013 № 426-па (далее – Порядок № 426-па) и приняты к руководству Методические указания по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Северодвинска, утвержденные распоряжением заместителя Главы Администрации Северодвинска по финансово-экономическим вопросам от 21.03.2019 № 28-рфэ (далее – Методические указания № 28-рфэ).

1.1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования» (далее – постановление Правительства РФ № 631), распоряжением Администрации Северодвинска от 04.09.2018 № 179-ра утвержден Порядок взаимодействия органов Администрации Северодвинска при предоставлении сведений о реализации муниципальных программ Северодвинска в Государственную автоматизированную информационную систему «Управление» (далее – Порядок № 179-ра, ГАС «Управление»), которым установлены случаи размещения информации:

- регистрация муниципальных программ в федеральном государственном реестре;

- внесение изменений в муниципальные программы и их последующей регистрации в федеральном государственном реестре;

- предоставление отчетности о ходе реализации муниципальных программ.

Исследуя открытую часть портала ГАС «Управление», содержащую публичные данные, установлено, что Программа зарегистрирована в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования 19.05.2023 за регистрационным номером 32339241032901000703037.

Управление экономики Администрации Северодвинска подтверждает размещение ответственным исполнителем отчета о реализации муниципальной программы за 2023 год в закрытой части ГАС «Управления» (исх. № 20-02-14/845 от 11.06.2024).

В соответствии с пунктом 12 постановления Правительства РФ № 631 органы местного самоуправления, ответственные за разработку соответствующих документов стратегического планирования, в течение 10 дней со дня утверждения (одобрения) документа стратегического планирования или внесения в него изменений направляют в Министерство экономического развития Российской Федерации уведомление.

Пунктом 4 Порядка № 426-па установлено, что муниципальная программа подлежит обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 10 Порядка № 179-ра сведения о муниципальной программе с целью ее последующей государственной регистрации, сведения о внесении в муниципальную программу, а также предоставление отчетности о ходе реализации муниципальной программы представляются Пользователем в виде Уведомления, направленного посредством ГАС «Управление» в Минэкономразвития России. Порядок взаимодействия участников стратегического планирования в рамках направления Уведомления на регистрацию и устранения выявленных Минэкономразвития России несоответствий осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ № 631.

Сведения из Реестра документов стратегического планирования ГАС «Управление», направленные ответственным исполнителем, приведены в таблице.

| Наименование документа | Дата утверждения нормативного правового акта | | Дата уведомления | | Количество дней просрочки |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| номер | дата | установленная | фактическая |
| 1. Муниципальная программа | 179-па | 04.04.2023 | 14.04.2023 | 19.05.2023 | 35 |
| 2. Внесение изменений  в Программу | 293-па | 09.06.2023 | 29.06.2023 | 16.08.2023 | 48 |
| 397-па | 28.08.2023 | 07.09.2023 | 31.08.2023 | - |
| 423-па | 02.10.2023 | 12.10.2023 | 09.11.2023 | 28 |
| 25-па | 24.01.2024 | 03.02.2024 | 15.02.2024 | 13 |
| 140-па | 22.03.2024 | 01.04.2024 | 05.04.2024 | 4 |
| 182-па | 11.04.2024 | 21.04.2024 | 08.05.2024 | 17 |

Следовательно, 6 из 7 документов стратегического планирования направлены в Минэкономразвития России с нарушением сроков.

Таким образом, в нарушение пункта 12 постановления Правительства РФ № 631, пункта 4 Порядка № 426-па, пункта 10 Порядка № 179-ра ответственным исполнителем допущено 6 случаев несвоевременного размещения в ГАС «Управление» уведомлений об утверждении муниципальной программы и внесении в нее изменений.

***Предложение:*** ***ответственному исполнителю исключить случаи несвоевременного направления документов стратегического планирования посредством ГАС «Управление».***

1.2. С целью установления соответствия содержания Программы требованиям Порядка № 426-па и Методическим указаниям № 28-рфэ проведен анализ, по результатам которого установлено, что перечень разделов Программы, содержание информации в разделах по полноте и составу, подлежащей обязательному отражению, не в полной мере соответствуют требованиям муниципальных правовых актов:

а) отсутствует динамика планируемых значений показателей в разрезе отдельных задач и мероприятий (пункт 19 Методических указаний № 28-рфэ).

Исходя из анализа Приложения 4 «Характеристика муниципальной программы», плановые значения отдельных показателей, отражающих результативность задач и мероприятий, остаются неизменны на весь период реализации Программы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателей задач и мероприятий подпрограммы 1 | Единица измерения | Значение показателя  на период  2023-2028 годы |
| Задача 2. | | |
| Показатель 1 «Количество водных объектов, по отношению к которым проведены мероприятия по восстановлению и улучшению состояния» | единиц | 7,0[[1]](#footnote-1) |
| Мероприятие 2.01  Показатель 1 «Площадь территории общего пользования берегов рек, озер, водоемов, обеспеченных уборкой» | кв. м  не менее | 288 288,0 |
| Задача 4. | | |
| Мероприятие 4.03  - Показатель 1 «Количество посаженных зеленых насаждений на территории общего пользования» | единиц | 50,0 |
| - Показатель 2 «Количество обрезанных зеленых насаждений на территории общего пользования» | единиц | 810,0 |
| - Показатель 3 «Количество ликвидированных зеленых насаждений на территории общего пользования» | единиц | 135,0 |
| - Показатель 4 «Площадь устроенных цветников на территории общего пользования» | кв. м | 1 793,0 |
| - Показатель 5 ««Площадь устроенных газонов на территории общего пользования» | кв. м | 10 564,53 |

Обращаем внимание, что одним из ожидаемых результатов реализации подпрограммы 1 является доля посаженных зеленых насаждений к количеству ликвидированных зеленых насаждений – 122,0%.

Вместе с тем, при сравнительном анализе соотношение показателя 1 «Количество посаженных зеленых насаждений» к показателю 3 «Количество ликвидированных зеленых насаждений» определено в значении 37,0% (50/135). Следовательно, Программой установлены плановые показатели, достижение которых не приведет к ожидаемым результатам в период ее реализации.

Аналогичные выводы содержит заключение Контрольно-счетной палаты Северодвинска № 23 от 10.03.2023 по итогам финансово-экономической экспертизы на проект постановления Администрации Северодвинска в части формирования и утверждения муниципальной программы.

В ходе экспертной оценки планирования муниципальной программы отмечается, что при разработке Программы ответственным исполнителем недостаточно точно проработаны плановые значения показателей задач подпрограммы (показатели не скорректированы и не отражают в достаточной мере эффективность реализации мероприятий). Отсутствует мотивация ответственного исполнителя.

***Предложение: ответственному исполнителю скорректировать показатели мероприятий муниципальной программы в зависимости от динамики и темпов решения тактических задач.***

б) не минимизировано количество показателей, характеризуемых с использованием ограничений «не менее» (пункт 21 Методических указаний № 28-рфэ).

Согласно Приложению 4 «Характеристика муниципальной программы» перечень показателей сформирован таким образом, что 20 из 54 показателей целей, задач и мероприятий (административных мероприятий) имеет пороговые значения с ограничением «не менее».

Таким образом, отсутствие конкретных показателей на период реализации Программы приводит к снижению оценки эффективности ее реализации для принятия управленческих решений.

***Предложение: ответственному исполнителю минимизировать количество показателей с ограничением «не менее».***

в) не определен источник получения информации для расчета значений показателей цели и задач в методике расчета (пункт 29 Методических указаний № 28-рфэ).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 13 Методических указаний № 28-рфэ показатели муниципальной программы должны соответствовать требованиям, в том числе из них: достоверность – способ сбора и обработки отчетных значений показателей должен допускать возможность проверки их точности в процессе независимого мониторинга и оценки муниципальной программы.

Согласно пункту 19 Методических указаний № 28-рфэ целевые показатели муниципальной программы, характеризующие достижение цели или решение задач, должны обеспечить возможность проверки и подтверждения достижения или решения этих целей и задач.

Пунктом 29 Методических указаний № 28-рфэ определено, что методами сбора информации могут быть: периодическая отчетность, перепись, единовременное обследование (учет), бухгалтерская отчетность, финансовая отчетность, социологическое исследование, административная информация и т.п.

Вместе с тем, в методике расчета отдельных значений показателей цели и задач, являющейся приложением к Программе, источником получения информации служит использование фактических данных за год, в том числе для следующих показателей:

- общая масс отходов (т);

- общая протяженность муниципальных инженерных сетей, требующих капитального ремонта;

- общая протяженность муниципальных сетей ливневой канализации;

- количество контейнерных площадок, оборудованных раздельным накоплением отходов (шт.).

Кроме того, не приведены сведения об ответственном должностном лице за сбор данных по показателю, а также единицы измерения протяженности инженерных сетей.

Таким образом, отсутствие сведений о методах сбора информации по отдельным показателям не обеспечивает возможность проверки их точности в процессе анализа и оценки муниципальной программы, а также подтверждение достоверности показателей в Отчете о реализации Программы.

***Предложение: ответственному исполнителю уточнить источники получения информации в методике расчета основных показателей цели и задач результативности Программы.***

г) текстовая часть Программы не содержит информации об оценке влияния рисков на достижение цели муниципальной программы и вероятности возникновения рисков (пункты 62, 66 Методических указаний № 28-рфэ).

***Предложение: ответственному исполнителю внести дополнения в текстовую часть Программы.***

1.3. В ходе проведения сравнительного анализа объемов финансирования и целевых показателей в первоначальной редакции Программы с идентичными показателями в измененной (окончательной) редакции муниципальной программы установлено следующее.

В соответствии с решением Совета депутатов Северодвинска от 13.12.2022 № 28 «О бюджете городского округа Архангельской области «Северодвинск» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – местный бюджет), согласно паспорту Программы общий объем финансирования в разрезе источников по годам реализации Программы и подпрограммам утвержден:

на 2023 год – 119 422,9 тыс. руб.,

в том числе за счет средств местного бюджета:

по подпрограмме 1 – 116 352,9 тыс. руб.;

по подпрограмме 2 – 3 070,0 тыс. руб.

на 2024 год – 96 156,9 тыс. руб.

в том числе за счет средств местного бюджета:

по подпрограмме 1 – 93 086,9 тыс. руб.;

по подпрограмме 2 – 3 070,0 тыс. руб.

Таким образом, в первоначальной редакции Программы объем финансирования на 19,5% меньше в 2024 году, чем в 2023 году (23 266,0 тыс. руб.)

Принимая во внимание требования Порядка № 426-па, в Программу внесено 7 изменений, утвержденные постановлениями Администрации Северодвинска, со сроком действия правоотношений, возникшие в периоды:

2023 год – от 09.06.2023 № 293-па, от 28.08.2023 № 397-па, от 02.10.2023 № 423-па; от 24.01.2024 № 25-па, от 22.03.2024 № 140-па;

2024 год – от 11.04.2024 № 182-па, от 17.05.2024 № 260-па.

В соответствии с решением Совета депутатов Северодвинска от 12.12.2023 № 89 «О бюджете городского округа Архангельской области «Северодвинск» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», согласно паспорту Программы (последней редакции) общий объем финансирования в разрезе источников по годам реализации Программы и подпрограммам утвержден:

на 2023 год – 157 023,8 тыс. руб.,

в том числе за счет средств:

местного бюджета – 156 766,6 тыс. руб.;

областного бюджета – 257,2 тыс. руб.

по подпрограмме 1 – 154 020,7 тыс. руб.;

по подпрограмме 2 – 3 003,1 тыс. руб.

на 2024 год – 167 107,0 тыс. руб.,

в том числе за счет средств местного бюджета:

по подпрограмме 1 – 164 012,1 тыс. руб.;

по подпрограмме 2 – 3 094,9 тыс. руб.

Таким образом, в окончательной редакции Программы объем финансирования на 6,5% больше в 2024 году, чем в 2023 году (10 083,2 тыс. руб.).

Основные изменения, внесенные в Программу:

1) увеличено количество соисполнителей Программы с 3 до 6. В состав участников дополнительно включены казенные учреждения, в том числе в рамках реализации мероприятия 5.01 «Выполнение работ по охране, защите, воспроизводству городских лесов» задачи 5 «Осуществление мероприятий по содержанию, лесовосстановлению и лесоразведению» – муниципальное казенное учреждение «Аварийно-спасательная служба Северодвинска» (далее – МКУ «АСС»).

2) уточнен общий объем финансирования в разрезе источников по годам реализации Программы и подпрограммам.

Динамика финансового обеспечения Программы в разрезе 2023-2024 годов представлена в таблице.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансиро-  вания  (бюджет) | | Первоначальная редакция  (№ 179-па  от 04.04.2023) | Изменение объемов финансирования Программы | | | | | | Окончательная редакция  (№ 260-па  от 17.05.2024) |
| № 293-па  от 09.06.2023 | № 397-па от 28.08.2023 | № 423-па от 02.10.2023 | № 25-па  от  24.01.2024 | № 140-па от 22.03.2024 | № 182-па от 11.04.2024 |
| **2023 год** | | **119 422,9** | **124 342,0** | **141 301,2** | **145 237,3** | **153 421,5** | **157 023,8** | **157 023,8** | **157 023,8** |
| Областной | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 257,2 | 257,2 | 257,2 | 257,2 |
| Местный | | 119 422,9 | 124 342,0 | 141 301,2 | 145 237,3 | 153 164,3 | 156 766,6 | 156 766,6 | 156 766,6 |
|  | в т.ч. | | | | | | | | |
| Подпрограмма 1 | | 116 352,9 | 121 272,0 | 138 231,2 | 142 167,3 | 149 953,2 | 154 020,7 | 154 020,7 | 154 020,7 |
| Подпрограмма 2 | | 3 070,0 | 3 070,0 | 3 070,0 | 3 070,0 | 3 468,3 | 3 003,1 | 3 003,1 | 3 003,1 |
| **2024 год** | | **96 156,9** | **96 156,9** | **96 156,9** | **96 156,9** | **96 156,9** | **96 156,9** | **167 107,0** | **167 107,0** |
| Местный | | 96 156,9 | 96 156,9 | 96 156,9 | 96 156,9 | 96 156,9 | 96 156,9 | 167 107,0 | 167 107,0 |
|  | в т.ч. | | | | | | | | |
| Подпрограмма 1 | | 93 086,9 | 93 086,9 | 93 086,9 | 93 086,9 | 93 086,9 | 93 086,9 | 164 021,1 | 164 012,1 |
| Подпрограмма 2 | | 3 070,0 | 3 070,0 | 3 070,0 | 3 070,0 | 3 070,0 | 3 070,0 | 3 086,0 | 3 094,9 |

Исходя из анализа динамики финансового обеспечения Программы в разрезе 2023-2024 годов следует, что рост объема финансирования составил:

в 2023 году – 31,5% (37 600,9 тыс. руб.);

в 2024 году – 73,8% (70 950,1 тыс. руб.).

Обращаем внимание: пунктом 3 статьи 14 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск» от 26.06.2008 № 74 показатели, устанавливающие объемы доходов, расходов, источников финансирования дефицита (направлений профицита) местного бюджета, верхнего предела муниципального внутреннего долга, муниципальных внутренних заимствований, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации, указываются в рублях с точностью до двух десятичных знаков после запятой.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 38 Порядка № 426-па, пунктом 49 Методических указаний № 28-рфэ объемы финансового обеспечения в муниципальной программе указываются в тысячах рублей с точностью до одного знака после запятой.

При этом подпунктом «б» пункта 13 Методических указаний № 28-рфэ установлены требования к показателям муниципальной программы, в том числе из них: точность – погрешности измерения значений показателя не должны приводить к искаженному представлению о результатах реализации муниципальной программы или подпрограммы.

Таким образом, несоответствие единиц измерения показателей объемов финансового обеспечения Программы с единицами измерения показателей, установленных решением о местном бюджете, влечет к вероятности возникновения погрешностей и искажений в ходе оценки экономической обоснованности и точности (реалистичности) объема ресурсного обеспечения Программы.

***Предложение: Администрации Северодвинска рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок № 426-па и Методические указания № 28-рфэ в части приведения единиц измерения финансовых показателей в соответствие с решением о местном бюджете.***

Согласно Отчету о выполнении Плана реализации муниципальной программы за 2023 год[[2]](#footnote-2) от 05.02.2024 ответственным исполнителем дополнительно в План реализации задачи 5 подпрограммы 1 включено одно мероприятие:

- мероприятие 5.03 «Разработка проекта по функциональному зонированию особо охраняемой природной территории местного значения – природного рекреационного комплекса «Сосновый бор острова Ягры» (585 000,00 руб.).

Согласно письму Отдела экологии и природопользования Администрации Северодвинска (далее – ОЭиП) причиной включения данного мероприятия в План реализации послужило соблюдение требований лесохозяйственного регламента, утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 28.12.2022 № 507-па (исх. № 08-01-12/786 от 20.06.2024).

При этом, исключены 4 мероприятия подпрограммы 1, плановый объем финансирования которых составил 24 882 307,59 руб. (15,8% к оценке от общего объема финансового обеспечения программы), в том числе:

- мероприятие 2.02 «Выполнение капитального ремонта сетей водопровода, фекальной канализации и сооружений на них, находящихся на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» (7 045 357,44 руб.);

- мероприятие 2.05 «Разработка и реализация проектов по берегоукреплению водных объектов г. Северодвинска» (16 386 950,15 руб.).

- мероприятие 3.01 «Разработка (актуализация) Генеральной схемы санитарной очистки территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» (600 000,00 руб.).

- мероприятие 4.05 «Разработка проекта по комплексному озеленению г. Северодвинска» (850 000,00 руб.).

Согласно письму ОЭиП исключение мероприятий 2.02, 2.05 и 3.01 осуществлено в связи с отсутствием данных мероприятий в перечне, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.5, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об окружающей среде», субъекта Российской Федерации» (исх. № 08-01-12/786 от 20.06.2024).

Обращаем внимание, выводы о неправомерности включения вышеуказанных мероприятий в муниципальную программу, изложены в заключении Контрольно-счетной палаты Северодвинска № 23 от 10.03.2023 по итогам финансово-экономической экспертизы на проект постановления Администрации Северодвинска в рамках формирования и утверждения муниципальной программы.

Мероприятие 4.05 исключено ответственным исполнителем из Программы, в связи с отсутствием необходимости в разработке проекта по комплексному озеленению г. Северодвинска.

Исходя из сравнительного анализа характеристики первоначальной и окончательной редакции муниципальной программы (приложение 4), в отчетном периоде при перераспределении бюджетных ассигнований в разрезе мероприятий, большая часть расходов местного бюджета предусмотрена на решение задачи по проведению мероприятий по озеленению, уходу за зелеными насаждениями (задача 4 подпрограммы 1).

| Наименование показателя | Единица измерения | Первоначальная редакция Программы | Окончательная редакция Программы | Изменения, +/- |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Подпрограмма 1. «Улучшение качества окружающей среды на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» | | | | |
| Задача 4. «Проведение мероприятий по озеленению, уходу за зелеными насаждениями | тыс. руб. | 34 465,4 | 102 325,8 | +67 860,4 |
| Показатель 1.  «Доля количества посаженных зеленых насаждений к количеству ликвидированных зеленых насаждений» | процент | 120,0 | 120,0 | - |
| Показатель 2.  «Количество согласованных схем посадок зеленых насаждений» | единиц | 6,0 | 20,0 | +14,0 |

При этом отмечается неизменность результатов показателя 1 при увеличении объемов финансирования, и наоборот – рост показателя 2, реализация которого запланирована посредством проведения административных мероприятий, не требующих финансовых расходов.

Таким образом, ответственным исполнителем допущено некачественное планирование Программы, не обеспечена прямая взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и планируемыми результатами их исполнения.

3) скорректированы значения показателей административных мероприятий.

Согласно требованиям Методических указаний № 28-рфэ ответственным исполнителем в составе годового отчета представлено Приложение 14 «Сравнительная оценка и обоснование корректировки значений показателей административных мероприятий муниципальной программы «Охрана окружающей среды Северодвинска», которым уточнены 2 показателя.

| Наименование административного мероприятия | Единица измерения | Значения показателя на 2023 год | | | Значения показателя планового периода | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| актуальная редакция Программы | редакция Программы с учетом внесения изменений | динамика, +/- | 2024 год | 2025 год |
| Подпрограмма 1 «Улучшение качества окружающей среды на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» | | | | | | |
| Задача 3 «Снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» | | | | | | |
| Административное мероприятие 3.04 «Участие в организации деятельности по раздельному накоплению отходов на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» | | | | | | |
| Показатель 1 «Количество контейнерных площадок, оборудованных контейнерами для раздельного накопления отходов» | Единиц, не менее | 67,0 | 188,0 | +121,0 | 67,0 | 67,0 |
| Подпрограмма 2 «Формирование экологической культуры населения» | | | | | | |
| Задача 1 «Повышение уровня экологического образования и просвещения населения Северодвинска» | | | | | | |
| Административное мероприятие 1.01 «Проведение мероприятий по экологическому образованию, просвещению и формированию экологической культуры» | | | | | | |
| Показатель 1 «Количество ежегодно проводимых мероприятий по экологическому образованию, просвещению и формированию экологической культуры» | Единиц | 1 000,0 | 57,0 | -943,0 | 57,0 | 58,0 |

Корректировки значений административных показателей обусловлены следующими причинами:

- по показателю 1 административного мероприятия 3.04 – значение показателя увеличено за счет большего количества установленных контейнеров для раздельного накопления отходов на контейнерных площадках;

- по показателю 1 административного мероприятия 1.01 – значение показателя уменьшено, в связи с уточнением методики расчета количества мероприятий.

При этом наблюдается слабо выраженная динамика роста значений показателей на плановый период.

Таким образом, в результате проведенного анализа по внесению изменений в Программу, установлено наличие факторов, препятствующих успешной реализации программных мероприятий, получению требуемых результатов.

***Предложение: ответственному исполнителю внести соответствующие уточнения в плановые значения отдельных показателей Программы.***

**2. Анализ достижения запланированных показателей,** **поставленных социально-экономических задач и выполнение возложенных функций, предусмотренных муниципальной программой.**

2.1. Анализ ожидаемых результатов и фактически достигнутых в рамках реализации Программы показал, что в 2023 году доля отходов, захороненных экологически безопасным способом, в общей массе отходов, направленных на захоронение, составила 100%. Сохраняется доля раздельно накопленных отходов в общем количестве отходов, образующихся у населения, на уровне 1,007%. Характерен рост количества участников мероприятий по экологическому образованию, просвещению и формированию экологической культуры на 72 590 человек (54,7%).

| Ожидаемый результат | Единица измерения | 2023 год | |
| --- | --- | --- | --- |
| прогноз | факт |
| Показатель 1.  Доля отходов, захороненных экологически безопасным способом, в общей массе отходов, направленных на захоронение на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» | процент | 100,0 | 100,0 |
| Показатель 2.  Доля раздельно накопленных отходов в общем количестве отходов, образующихся у населения | процент | 1,007 | 1,007 |
| Показатель 3.  Количество участников мероприятий по экологическому образованию, просвещению и формированию экологической культуры | человек,  не менее | 132 800 | 205 390 |

Таким образом, все целевые показатели Программы, характеризующие степень достижения целей муниципальной программы в области обеспечения охраны окружающей среды на территории Северодвинска, в 2023 году достигли плановых значений.

2.2. Согласно таблице 5 Отчета о реализации Программы за 2023 год, утвержденного распоряжением Администрации Северодвинска от 12.04.2024 № 88-ра (далее – Отчет о реализации Программы), отклонения фактических значений показателей от плановых отражены у 2-х из 13-ти задач подпрограммы 1 «Улучшение качества окружающей среды на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск»:

Задача 1 – осуществление полномочий по организации оценки влияния на окружающую среду;

Задача 3 – снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Единица измерения | Значение показателя | | Причины отклонения |
| план | факт |
| Задача 1. Показатель 2.  - Доля химических источников питания (батареек, аккумуляторов), принятых от населения (относительно количества, собранного в базовом году) | процент | 100,0 | 90,62 | Вывоз батареек произведен в начале октября 2023 года (по факту заполнения контейнера для сбора малогабаритных источников тока). Следовательно, батарейки, накопленные за последние 3 месяца отчетного года, не включены в расчет 2023 года и будут учтены в отчете за 2024 год |
| Задача 3. Показатель 1.  - Доля ликвидированных несанкционированных свалок отходов от общего числа несанкционированных свалок отходов на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» | процент | 100,0 | 82,222 | Неисполнение подрядчиком в полном объеме обязательств по муниципальному контракту в связи с отсутствием технической возможности (труднодоступность несанкционированных свалок для техники) |

Таким образом, из 13 целевых показателей задач Программы в 2023 году плановых значений достигли 11.

Вместе с тем, обращаем внимание.

Согласно подпункту 2.1.3. Правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденных решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40 (далее – Правила благоустройства), процент площади территории в границах земельного участка, подлежащей озеленению при строительстве либо реконструкции организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи, определяется в соответствии с требованиями [Санитарных правил СП 2.4.3648-20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=371594) «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее – санитарные правила СП 2.4.3648-20).

Пунктом 2.2 санитарных правил СП 2.4.3648-20 установлены требования, которые должны соблюдаться на территории хозяйствующего субъекта, а именно: собственная территория должна быть озеленена из расчета не менее 50% площади территории, свободной от застройки и физкультурно-спортивных площадок, в том числе и по периметру этой территории.

Аналогичная норма по площади озеленения с посадкой деревьев и кустарников предусмотрена пунктом 2.1.3 Правил благоустройства.

В соответствии с подпунктом 9.7 Правил благоустройства ликвидация зеленых насаждений на территории Северодвинска осуществляется по разрешению Администрации Северодвинска лишь в исключительных случаях в связи:

- со строительством, реконструкцией, ремонтом объектов капитального строительства, прокладкой инженерных сетей;

- с выполнением санитарных рубок и рубок ухода;

- с реконструкцией зеленых насаждений;

- при выявлении сухостойных и аварийных деревьев;

- с ликвидацией чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Согласно подпункта 9.8 Правил благоустройства ликвидация, пересадка и обрезка зеленых насаждений (санитарная, омолаживающая, формовочная) производятся на основании акта обследования зеленых насаждений, составленного ОЭиП.

Подпунктом 9.9 Правил благоустройства установлены требования к посадке зеленых насаждений (газонов, деревьев, кустарников) на территории Северодвинска в случае их ликвидации: возмещение ущерба осуществляется путем проведения компенсационного озеленения субъектами благоустройства за счет собственных средств из расчета: за каждое ликвидированное дерево – 2 посаженных дерева или 2 погонных метра кустарника, за каждый ликвидированный 1 погонный метр кустарника – 2 погонных метра кустарника.

Согласно сведениям Отчета о реализации Программы значение показателя «Доля количества посаженных зеленых насаждений к количеству ликвидированных зеленых насаждений», предусмотренного для решения задачи 4 «Проведение мероприятий по озеленению, уходу за зелеными насаждениями», в 2023 году достигло 160,124% при плановом значении 120%.

Рост данного показателя обусловлен, в частности увеличением компенсационных посадок на территориях общего пользования г. Северодвинска, то есть на территориях, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары).

Что касается иных территорий города (прилегающих, придомовых), то в период с мая по ноябрь 2023 года на территориях муниципальных учреждений города всего ликвидировано 168 деревьев. Требуемый объем компенсационных посадок деревьев либо кустарников (336 единиц) учреждениями не осуществлен, тем самым не соблюдены требования подпункта 9.9 Правил благоустройства.

Исходя из представленной информации УКиТ и Управления образования (исх. № 24-01-14/910 от 02.07.2024, № 24-01-14/934 от 08.07.2024 и исх. № 22-01-12/4063 от 11.07.2024 соответственно) в 2024 году на территориях муниципальных учреждений всего посажено 159 зеленых насаждений, в том числе 127 деревьев и 32 кустарника. Таким образом, доля компенсационных посадок к количеству ликвидированных зеленых насаждений составляет менее 50%.

В нарушение пунктов 9.7, 9.8 Правил благоустройства два муниципальных учреждения, подведомственных Управлению образования, провели мероприятия по ликвидации зеленых насаждений без разрешения Администрации Северодвинска и составления актов ОЭиП по обследованию зеленых насаждений (МАОУ «СОШ № 20» и МБДОУ «Детский сад № 67 «Медвежонок» комбинированного вида»).

Согласно информации Управления образования (исх. № 22-01-12/4063 от 11.07.2024) должностному лицу МБДОУ «Детский сад № 59 «Медвежонок» комбинированного вида применено дисциплинарное взыскание в виде замечания (приказ учреждения № 607 от 04.07.2024).

Таким образом, в целях сохранения, охраны и воспроизводства зеленых насаждений на иных территориях города основная задача стратегического планирования – достижение двукратного соотношения компенсационного озеленения, остается нерешенной.

***Предложение:***

***- соисполнителям обеспечить компенсационное озеленение на территориях муниципальных учреждений в полном объеме;***

***- ответственному исполнителю обеспечить надлежащий контроль в части компенсационного озеленения на иных территориях города в соответствии с Правилами благоустройства.***

2.3. Согласно Отчету о реализации Программы запланированные мероприятия, административные мероприятия Программы в количестве 38 единиц, реализованы на 100 процентов.

Срок реализации Программы действует с 2023 года, анализ проводится в текущем 2024 году. В связи с этим, данное обстоятельство не позволяет оценить прогресс в достижении цели и решении всех задач Программы, проанализировать их динамику.

При этом, обращаясь к задачам, поставленным в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», необходимо обеспечить к 2030 году обработку или сортировку 100% твердых коммунальных отходов и захоронение минимум половины из них – формирование экономики замкнутого цикла.

Программой данная задача на плановый период не предусмотрена.

***Предложение: ответственному исполнителю дополнить показатели задач Программы на плановый период в соответствии с данным Указом Президента Российской Федерации.***

2.4. По результатам выборочного анализа соответствия фактических значений показателей Отчета о реализации Программы, подтверждающим документам, представленным в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, установлено следующее.

2.4.1. Показатель 1 мероприятия 3.03 задачи 3 подпрограммы 1.

В Отчете о реализации Программы показатель объема отходов, вывезенных в результате ликвидации несанкционированных свалок в г. Северодвинске с последующим размещением на полигоне ТБО, не соответствует фактическому объему выполненных работ в рамках исполнения муниципальных контрактов.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальный контракт | Значение показателя «Объем отходов, вывезенных в результате ликвидации несанкционированных свалок в г. Северодвинске с последующим размещением на полигоне ТБО» (куб. м не менее) | | |
| по данным Отчета о реализации Программы | по данным экспертно-аналитического мероприятия | расхождение,  +/- |
| № 176-23-КЖКХ от 14.08.2023 | 1 407,000 | 1 065,81 | 112,31 |
| № 23-КЖКХ-107 от 02.05.2023 | 453,5 |
| **Итого** | **1 407,000** | **1 519,31** | **112,31** |

Предоставление Комитетом ЖКХ, ТиС недостоверных сведений ответственному исполнителю повлекло занижение показателя.

Плановое значение обозначенного показателя – 1 407,000 куб. м.

Таким образом, фактическое значение показателя объема отходов, вывезенных в результате ликвидации несанкционированных свалок., установленное в Программе, превышает плановое значение на 112,31 куб. м.

2.4.2. Показатель 1 мероприятия 4.03 задачи 4 подпрограммы 1.

В Отчете о реализации Программы показатель количества посаженных зеленых насаждений на территориях общего пользования не соответствует фактическому количеству в рамках исполнения муниципальных контрактов.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальный контракт | Значение показателя «Количество посаженных зеленых насаждений на территориях общего пользования» (единиц) | | |
| по данным Отчета о реализации Программы | по данным экспертно-аналитического мероприятия | расхождение,  +/- |
| № 047-23-КЖКХ от 06.04.2023 | 5 992 | 4 520 | -2 |
| № 050-23-КЖКХ от 10.04.2023 | 1 447 |
| № 125-23-КЖКХ от 27.06.2023 | 23 |
| **Итого** | **5 992** | **5 990** | **-2** |

Предоставление Комитетом ЖКХ, ТиС недостоверных сведений ответственному исполнителю, повлекло завышение показателя.

Согласно письму Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/4435 от 11.07.2024) в информации, предоставленной в Отдел экологии и природопользования, по показателю «Количество посаженных зеленых насаждений на территориях общего пользования» выявлена техническая ошибка: по факту было закуплено 8 штук гортензии Лайм (вместо 10 единиц) в рамках исполнения муниципального контракта № 125-23-КЖКХ от 27.06.2023.

Плановое значение обозначенного показателя – 5 992 единицы.

Таким образом, фактическое значение показателя количества посаженных зеленых насаждений на территориях общего пользования., установленное в Программе, не соответствует плановому значению. Расхождение составляет 2 единицы.

2.4.3. Показатель 3 мероприятия 4.03 задачи 4 подпрограммы 1.

В Отчете о реализации Программы показатель количества ликвидированных зеленых насаждениях на территориях общего пользования не соответствует фактическому количеству в рамках исполнения муниципальных контрактов.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено непредставление Комитетом ЖКХ, ТиС ответственному исполнителю сведений о ликвидации 13 деревьев в поселке «Белое озеро» в рамках исполнения муниципального контракта № 23КЖКХ-217 от 20.09.2023 и предоставление недостоверной информации в рамках исполнения муниципального контракта № 229-23-КЖКХ от 02.10.2023 (исх. № 03-01-16/4816 от 24.07.2024).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальный контракт | Значение показателя «Количество ликвидированных зеленых насаждений на территориях общего пользования» (единиц) | | |
| по данным Отчета о реализации Программы | по данным экспертно-аналитического мероприятия | расхождение,  +/- |
| № 229-23-КЖКХ от 02.10.2023 | 1 131 | 649 | 10 |
| № 218-23-УСРОП от 18.09.2023 | 479 |
| № 23КЖКХ-217 от 20.09.2023 | 13 |
| **Итого** | **1 131** | **1 141** | **10** |

Предоставление Комитетом ЖКХ, ТиС недостоверных сведений повлекло занижение показателя.

Плановое значение обозначенного показателя – 1 131 единица.

Таким образом, фактическое значение показателя количества ликвидированных зеленых насаждений на территориях общего пользования., установленное в Программе, превышает плановое значение на 10 единиц.

2.4.4. Показатель 5 мероприятия 4.03 задачи 4 подпрограммы 1.

В Отчете о реализации Программы показатель площади устроенных газонов на территориях общего пользования не соответствует фактическому значению в рамках исполнения муниципальных контрактов.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальный контракт | Значение показателя «Площадь устроенных газонов на территориях общего пользования» (кв. м) | | |
| по данным Отчета о реализации Программы | по данным экспертно-аналитического мероприятия | расхождение,  +/- |
| № 047-23-КЖКХ от 06.04.2023 | - | 456,1 | 456,1 |
| № 050-23-КЖКХ от 10.04.2023 | - | 2 868,0 | 2 868,0 |
| № 125-23-КЖКХ от 27.06.2023 | 9 771,26 | 9 771,26 | - |
| № 014-23-КЖКХ от 17.03.2023 | 17 026,85 | 17 231,05 | 204,2 |
| № 053-23-УГиЗО от 12.04.2023 | 3 267,9 | 3 267,9 | - |
| **Итого** | **30 066,046\*** | **33 594,31** | **3 528,3** |

*\*Справочно: при определении обозначенного показателя ответственным исполнителем допущена арифметическая ошибка. Следовало указать значение 30 066,01 кв.м.*

Согласно письму Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/4435 от 11.07.2024) при формировании информации ответственному исполнителю в части выполнения работ по устройству газонов, в связи с технической ошибкой:

- не учтены показатели площади 456,1 и 2 868,0 кв. м в рамках исполнения муниципальных контрактов № 047-23-КЖКХ от 06.04.2023 и № 050-23-КЖКХ от 10.04.2023 соответственно;

- занижен показатель площади на 204,2 кв. м в рамках исполнения муниципального контракта № 014-23-КЖКХ от 17.03.2023.

Следовательно, предоставление Комитетом ЖКХ, ТиС недостоверных сведений повлекло занижение показателя.

Таким образом, фактическое значение показателя площади устроенных газонов на территориях общего пользования., установленное в Программе, превышает плановое значение на 3 528,3 кв. м.

Кроме того, в ходе экспертной оценки фактического использования финансовых ресурсов при реализации мероприятия 4.03 «Озеленение и уход за зелеными насаждениями на территориях общего пользования городского округа Архангельской области «Северодвинск» задачи 4 Программы установлено предоставление соисполнителем, в рамках формирования Отчета о реализации Программы, недостоверных и в неполном объеме сведений о фактических расходах средств местного бюджета.

Согласно Отчету о реализации Программы на финансовое обеспечение данного мероприятия предусмотрено 94 544,7 тыс. руб. Объем кассовых расходов местного бюджета составил 94 526,8 тыс. руб., в том числе в разрезе трех соисполнителей: Комитета ЖКХ, ТиС, УСРОП и УГиЗО.

В рамках формирования Отчета о реализации Программы ОЭиП соисполнителями предоставлена информация о кассовом исполнении бюджетных ассигнований местного бюджета за 2023 год:

1 000,0 тыс. руб. – УСРОП (исх. № 23-01-11/1812 от 20.12.2023);

2 702,9 тыс. руб. – УГиЗО (исх. № 04-01-08/11291 от 22.12.2023).

69 441,5 тыс. руб. – Комитет ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-13/4430 от 22.12.2023), в том числе за выполнение следующих работ:

- 4 550,9 тыс. руб. – обрезка деревьев;

- 33 735,9 тыс. руб. – восстановление газонов;

- 18 351,0 тыс. руб. – восстановление газонов и устройство цветников;

- 7 559,0 тыс. руб. – ликвидация деревьев;

- 175,0 тыс. руб. – акарицидная обработка зеленых насаждений;

- 5 069,7 тыс. руб. – омолаживающая обрезка деревьев.

В ходе анализа исполнения муниципальных контрактов, заключенных Комитетом ЖКХ, Тис в рамках реализации мероприятия по озеленению и уходу за зелеными насаждениями, отмечается предоставление соисполнителем сведений в значении «Цена контракта» (этапа) по результатам закупочной процедуры, а не суммы фактических расходов по оплате выполненных работ.

| Муниципальный контракт | | | | Результаты реализации мероприятия | | Отклонение, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | дата | цена контракта (этапа), руб. | сумма фактического исполнения, руб. | по данным Комитета ЖКХ, ТиС,  тыс. руб. | по данным экспертно-аналитического мероприятия,  тыс. руб. |
| 025-23-КЖКХ | 13.03.2023 | 4 550 904,00 | 4 550 731,45 | 4 550,9 | 4 550,7 | -0,2 |
| 014-23-КЖКХ | 17.03.2023 | 33 735 858,16 | 33 735 858,16 | 33 735,9 | 33 735,9 | - |
| 125-23-КЖКХ | 27.06.2023 | 18 351 117,85 | 18 342 820,95 | 18 351,0 | 18 342,8 | -8,2 |
| 229-23-КЖКХ | 02.10.2023 | 7 559 527,62 | 7 558 590,90 | 7 559,0 | 7 558,6 | -0,4 |
| 099-23-КЖКХ | 05.05.2023 | 175 000,00 | 175 000,00 | 175,0 | 175,0 | - |
| 276-23-КЖКХ | 03.11.2023 | 5 069 739,28 | 5 067 823,70 | 5 069,7 | 5 067,8 | -1,9 |
| **Итого** | | **69 442 146,91** | **69 430 825,16** | **69 441,5** | **69 430,8** | **-10,7** |

Кроме того, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлено, что Комитетом ЖКХ, ТиС не представлены ответственному исполнителю сведения по исполнению трех муниципальных контрактов (заключенных конкурентным способом) и одной заявки на закупку у единственного поставщика на общую сумму 21 393,1 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальный контракт | | | Сумма фактического исполнения, руб. | Сумма фактического исполнения, тыс. руб. |
| исполнитель | № | дата |
| ООО «Рубеж» | 047-23-КЖКХ | 06.04.2023 | 20 356 530,72 | 20 356,5 |
| ИП Романов А.В. | 050-23-КЖКХ | 10.04.2023 | 888 657,48 | 888,7 |
| СМУП «Белое озеро» | 23КЖКХ-217 | 20.09.2023 | 133 403,60 | 133,4 |
| ООО «ЦМП» | Заявка № 76 | 18.07.2023 | 14 490,00 | 14,5 |
| **Итого** | | | **21 393 081,80** | **21 393,1** |

Таким образом, в нарушение пунктов 106, 108 Методических рекомендаций № 28-рфэ ответственным исполнителем не соблюден порядок внутреннего мониторинга реализации муниципальной программы, который включает достоверность, полноту и своевременность представления отчетности соисполнителями и участниками Программы.

При этом, ответственность за достоверность, полноту и своевременность представляемой отчетности возлагается на руководителя органа Администрации Северодвинска, определенного в качестве ответственного исполнителя Программы (пункт 81 Порядка № 426-па).

***Предложение: ответственному исполнителю обеспечить соблюдение требований порядка внутреннего мониторинга реализации муниципальной программы и усилить контроль за достоверностью, полнотой и своевременностью предоставляемой отчетности от соисполнителей.***

2.4.5. Показатель 2 мероприятия 4.04 задачи 4 подпрограммы 1.

В рамках реализации мероприятия 4.04 «Озеленение и уход за зелеными насаждениями на иных территориях городского округа Архангельской области «Северодвинск» муниципальными учреждениями, подведомственные УКиТ и Управлению образования, осуществлены мероприятия по омолаживающей обрезке зеленых насаждений.

Согласно Отчету о реализации Программы фактический показатель 2 «Количество обрезанных зеленых насаждений» равен значению 647 единиц при плановом значении 647.

Исходя из анализа документов, представленных соисполнителями к экспертизе, количество обрезанных зеленых насаждений составило 636 единиц, в том числе на территории муниципальных учреждений, подведомственных:

УКиТ – 121 единица;

Управлению образования – 515 единиц.

Таким образом, фактическое значение показателя количества обрезанных зеленых насаждений, установленное в Программе, не соответствует плановому значению. Расхождение составляет 11 единиц.

2.4.6. Показатель 3 мероприятия 4.04 задачи 4 подпрограммы 1.

Аналогично, в рамках реализации вышеуказанного мероприятия, муниципальными учреждениями, подведомственные УКиТ и Управлению образования, осуществлены мероприятия по ликвидации зеленых насаждений.

Согласно Отчету о реализации Программы фактический показатель 3 «Количество ликвидированных зеленых насаждений» равен значению 152 единицы при плановом значении 152.

По результатам проверки документов, представленных УКиТ и Управлением образования, установлено, что фактическое количество ликвидированных деревьев – 168 единиц, в том числе на территории муниципальных учреждений, подведомственных:

УКиТ – 25 единиц;

Управлению образования – 143 единицы.

При этом отмечаем, что в рамках формирования Отчета о реализации Программы, предоставленные Управлением образования в ОЭиП сведения, содержат недостоверную информацию по результатам выполнения программного мероприятия в части количества ликвидированных деревьев – 147 единиц (исх. № 22-01-11/7493 от 21.12.2023).

Согласно пояснениям Управления образования расхождение в показателе количества ликвидированных зеленых насаждений на 4 единицы обусловлено принятием двух многоствольных тополей (3 ствола из 1 лунки), как 6 деревьев (исх. № 22-01-12/4063 от 11.07.2024).

Предоставление Управлением образования недостоверных сведений, принятие ОЭиП информации без подтверждающих документов (отчетов), повлекло занижение показателя количество ликвидированных зеленых насаждений на иных территориях города.

Таким образом, фактическое значение показателя, установленное в Программе, превышает плановое значение на 16 единиц.

*В соответствии с пунктом 79 Порядка № 426-па соисполнители Программы несут ответственность за достижение целевых показателей мероприятий муниципальной программы, в отношении которых они являются исполнителями****.***

***Предложение:***

***- соисполнителям Программы принять меры к недопущению в дальнейшем аналогичных фактов и обеспечить достоверность предоставляемой информации;***

***- рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности за предоставление ответственному исполнителю недостоверной и в неполном объеме информации.***

В дополнение отмечаем следующее.

Согласно разделу 2 Отчета о реализации Программы решение задачи 4 по проведению мероприятий по озеленению, уходу за зелеными насаждениями осуществлена организациями и предприятиями города. В целом, фактическими результатами является ликвидация 7 087 единиц и посадка 11 348 единиц зеленых насаждений.

Данная информация включена в расчет показателя 1 «Доля посаженных зеленых насаждений к количеству ликвидированных зеленых насаждений» (П1) задачи 4 подпрограммы 1, определенного в «Расчете значений показателей цели и задач муниципальной программы», являющегося приложением к Отчету о реализации Программы за 2023 год (далее – Расчет).

Согласно Расчету показатель П1 равен значению 160,124% и определен как отношение количества зеленых насаждений, посаженных за год (Кпос), к количеству зеленых насаждений, ликвидированных за год (Кликв), и рассчитан по формуле:

Кпос

П1 = ---------------х100

Кликв

где: Кпос = 11 348 единиц; Кликв = 7 087 единиц.

В целях проверки достоверности расчета данного показателя Контрольно-счетной палатой Северодвинска использованы сведения из Отчета о реализации Программы с учетом выявленных расхождений и информация от иных участников Программы (организаций, предприятий города), представленная ответственным исполнителем.

В результате проведенного расчета, фактическое (расчетное) значение показателя П1 составило 144,486%, где:

Кпос = 7 678 единиц,

в том числе:

- 5 990 единиц на территориях общего пользования (показатель 1 мероприятия 4.03);

- 1 688 единиц (сведения от иных участников Программы).

Кликв = 5 314 единиц,

в том числе:

- 1 141 единиц на территориях общего пользования (показатель 3 мероприятия 4.03);

- 168 единиц на иных территориях (показатель 3 мероприятия 4.04);

- 4 005 единиц (сведения от иных участников Программы).

| Период | Показатель «Доля посаженных зеленых насаждений к количеству ликвидированных зеленых насаждений» (П1), % | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| плановое значение показателя | по данным Отчета о реализации Программы | по данным  экспертно-аналитического мероприятия | расхождение, +/- |
| 2023 год | 120% | Кпос = 11 348  Кликв = 7 087  П1 = 160,124 | Кпос = 7 678  Кликв = 5 314  П1 = 144,486 | - 3 670  - 1 773  -15,638 |

Таким образом, показатель «Доля посаженных зеленых насаждений к количеству ликвидированных зеленых насаждений» Отчета о реализации программы завышен к фактическому расчетному показателю на 15,638 процентного пункта.

***Предложение: ответственному исполнителю в рамках реализации задачи 4 «Проведение мероприятий по озеленению, уходу за зелеными насаждениям» мероприятие 4.04 «Озеленение и уход за зелеными насаждениями на иных территориях городского округа Архангельской области «Северодвинск» дополнить показателем 4 «Количество посаженных зеленых насаждений на иных территориях».***

2.4.7. Ответственным исполнителем представлены документы в рамках реализации подпрограммы 2, задачи 1, административного мероприятия 1.02, показателя 1 «Количество проведенных обучающих семинаров» в количестве 1 единицы, в том числе:

- письмо Частного учреждения дополнительного профессионального образования «Экологический консалтинговый центр» г. Архангельска (далее – ЧУ ДПО «ЭКЦ»);

- пресс-релиз Администрации Северодвинска от 21.02.2023.

В своем письме ЧУ ДПО «ЭКЦ уведомляет о включении в свой план проведение в г. Северодвинске семинара «Оптимизация природоохранной деятельности на предприятии». Администрация Северодвинска на официальном сайте анонсирует данное мероприятие и приглашает экологов предприятий принять в нем участие.

Фактически семинар проведен коммерческой организацией. Следовательно, основанием для включения данного показателя в Отчет о реализации Программы служит проведение семинара только силами ответственного исполнителя либо заключение договора с коммерческой организацией на предмет оказания услуг.

Согласно пояснениям ОЭиП административное мероприятие 1.02 «Организация проведения обучающих семинаров по вопросам охраны окружающей среды» предусмотрено подпунктом б) пункта 16 муниципальной программы и включает в себя организацию проведения семинара.

Таким образом, формулировка показателя административного мероприятия Программы не соответствует показателю фактического исполнения, отраженного в Отчете о реализации Программы.

***Предложение: ответственному исполнителю изложить наименование показателя 1 административного мероприятия 1.02 в следующей редакции: «Количество организованных обучающих семинаров».***

2.4.8. Для проверки достоверности значения показателя 1 «Количество ежегодно проводимых мероприятий по экологическому образованию, просвещению и формированию экологической культуры» административного мероприятия 1.01 задачи 1 подпрограммы 2 ответственным исполнителем представлен Отчет о выполнении плана мероприятий по проведению Года экологии в Архангельской области за 2023 год (далее – Отчет экологии).

Согласно Отчету экологии в 2023 году проведено 57 мероприятий, из них пять организовано ОЭиП, в том числе:

- проведен конкурс на лучшую организацию работы по проведению мероприятий Года экологии на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск»;

- проведен 1 координационный совет;

- проведен 1 обучающий семинар;

- проведение мероприятий в рамках акции «Куртяево – наша забота»;

- предоставление субсидий 4 социально-ориентированным некоммерческим организациям для реализации проектов в области охраны окружающей среды.

По результатам сверки данных Отчета о реализации Программы с информацией, содержащейся в Отчете экологии, установлено дублирование информации в составе муниципальной программы.

| Показатель  административного мероприятия | | Факт | Дублирующий показатель  административного мероприятия | Факт |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Подпрограмма 2 «Формирование экологической культуры населения»** | | | | |
| Задача 1  Административное мероприятие 1.01  Показатель 1  «Количество ежегодно проводимых мероприятий по экологическому образованию, просвещению и формированию экологической культуры», в т.ч. из них | | 57 |  |  |
| - проведен 1 обучающий семинар | | 1 | Задача 1  Административное мероприятие 1.02  Показатель 1  «Количество проведенных обучающих семинаров» | 1 |
| - проведен 1 координационный совет | 1 | Задача 2  Административное мероприятие 2.03  Показатель 1  «Количество проведенных заседаний координационного совета в соответствующем году» | 1 |

Таким образом, включение 2-х мероприятий в значение показателя 1 «Количество ежегодно проводимых мероприятий по экологическому образованию, просвещению и формированию экологической культуры» административного мероприятия 1.01 задачи 1, которое равно 57, необоснованно: они идентичны мероприятиям 1.02 и 2.03 Отчета о реализации Программы.

Согласно пояснениям ОЭиП мероприятия по проведению обучающего семинара и координационного совета будут исключены из количественного значения показателя 1 административного мероприятия 1.01 задачи 1 муниципальной программы (исх. № 08-01-12/785 от 20.06.2023).

***Предложение: ответственному исполнителю исключить случаи дублирования информации в составе Программы, принять меры к недопущению аналогичных случаев в дальнейшем.***

Выявленное несоответствие значения показателя административного мероприятия 1.01 задачи 1 повлекло искажение значения показателя 1 «Доля выполненных мероприятий по экологическому образованию, просвещению и формированию экологической культуры от общего количества запланированных мероприятий» задачи 1 подпрограммы 2, определенного в «Расчете значений показателей цели и задач муниципальной программы», являющегося приложением к Отчету о реализации Программы за 2023 год (далее – Расчет).

Согласно Расчету показатель задачи «Доля выполненных мероприятий в соответствующем году» (Дм) определяется, как отношение количества выполненных мероприятий в соответствующем году (Мв) к общему количеству запланированных мероприятий в соответствующем году (Мз), и рассчитывается по формуле:

Мв

Дм = ---------------х100%

Мз

| Период | Плановый показатель задачи | По данным расчета ответственного исполнителя | По данным экспертно-аналитического мероприятия |
| --- | --- | --- | --- |
| 2023 год | 100% | Мв = 57 единиц;  Мз = 57 единиц.  Показатель = 100% | Мв = 55 единиц;  Мз = 57 единиц.  Показатель = 96,5% |

Таким образом, показатель «Доля выполненных мероприятий по экологическому образованию, просвещению и формированию экологической культуры от общего количества запланированных мероприятий», применяемый для оценки эффективности Программы, не соответствует сведениям Отчета о реализации программы: показатель завышен на 3,5 процентного пункта.

***Предложение: ответственному исполнителю принять меры к недопущению аналогичных фактов в дальнейшем.***

2.4.9. Для решения задачи 2 «Повышение заинтересованности граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и защитой животных» подпрограммы 2 сформировано два показателя, один из которых «Количество мероприятий по экологическому образованию и просвещению, проведенных в ходе реализации проектов в области охраны окружающей среды и защиты животных социально-ориентированными некоммерческими организациями» (далее – СОНКО).

Согласно Отчету о реализации Программы количество данных мероприятий – 23.

По результатам анализа итоговых отчетов СОНКО о выполнении работ, предусмотренных календарным планом, установлено, что общее количество проведенных мероприятий составило 29, в том числе:

3 – автономная некоммерческая организация помощи животным «Ветер перемен»;

1 – частное учреждение дополнительного профессионального образования «Экологический консалтинговый центр»;

3 – Архангельский региональный общественный правозащитный экологический фонд «Биармия»;

22 – Архангельская региональная общественная организация «Союз просветительских инициатив».

Таким образом, Отчет о реализации Программы содержит недостоверные сведения о количестве мероприятий по экологическому образованию и просвещению: показатель занижен на 6 единиц.

***Предложение: ответственному исполнителю принять меры к недопущению аналогичных фактов в дальнейшем.***

По результатам анализа достижения запланированных мероприятий, административных мероприятий Программы за 2023 год, с учетом выявленных расхождений, установлена реализация на 100% – 35 из 38 показателей.

2.4.10. В ходе проведения экспертизы Программы ответственным исполнителем представлен Отчет об исполнении Плана реализации муниципальной программы от 23.07.2024 за первое полугодие 2024 года.

По состоянию на 1 июля 2024 года сложился критически низкий уровень освоения лимитов бюджетных обязательств – 20,97%. Низкий уровень реализации Программы обусловлен сроками проведения отдельных мероприятий (с 30.06.2024) и сроками выполнения работ (оказания услуг), предусмотренными муниципальными контрактами, в том числе с учетом сезонности.

Основная доля кассовых расходов на 2024 год спрогнозирована на выполнение мероприятия 4.03 «Озеленение и уход за зелеными насаждениями на территориях общего пользования городского округа Архангельской области» – 69,28% от общего объема финансирования или 117 706 900,00 руб. По состоянию на 01.07.2024 данное мероприятие реализовано на 9.13% (освоено 10 201 700,00 руб.), что в целом влияет на общий процент исполнения Программы.

**3. Анализ использования бюджетных средств на реализацию программных мероприятий, включая аудит закупок.**

Согласно решению Совета депутатов Северодвинска от 13.12.2022 № 28 «О бюджете городского округа Архангельской области «Северодвинск» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом внесения изменений), сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2023, в ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2023 год объемы бюджетных ассигнований по целевым статьям Программы распределены по следующим направлениям.

руб.

| Целевая статья | Наименование подпрограммы/  основные задачи | Утверждено бюджетных ассигнований на 01.01.2023 | Утверждено бюджетных ассигнований на 31.12.2023 | Изменение, +/- | Исполнено в 2023 г. | Исполнено, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ПЯ 1 0000000 | **1. Улучшение качества окружающей среды на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск»** | **116 352 935,72** | **154 020 719,97** | **37 667 784,25** | **153 392 171,09** | **99,59** |
| Осуществление полномочий по организации оценки влияния на окружающую среду | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - |
| Восстановление и улучшение состояния водных объектов и организация работ по капитальному ремонту коммуникаций | 70 703 940,33 | 41 221 389,58 | -29 482 550,75 | 41 202 436,92 | 99,95 |
| Снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» | 9 897 219,00 | 8 147 572,26 | -1 749 646,74 | 7 708 104,73 | 94,61 |
| Проведение мероприятий по озеленению, уходу за зелеными насаждениями | 34 465 476,39 | 102 325 815,18 | 67 860 338,79 | 102 307 895,86 | 99,98 |
| Осуществление мероприятий по содержанию, лесовосстановлению и лесоразведению | 1 286 300,00 | 2 325 942,95 | 1 039 642,95 | 2 173 733,58 | 93,46 |
| ПЯ 1 0000000 | **2. Формирование экологической культуры населения** | **3 070 000,00** | **3 003 100,00** | **-66 900,00** | **2 882 433,26** | **95,98** |
| Повышение уровня экологического образования и просвещения населения Северодвинска | 320 000,00 | 320 000,00 | 0,00 | 293 333,26 | 91,67 |
| Повышение заинтересованности граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды защитой животных | 2 750 000,00 | 2 683 100,00 | -66 900,00 | 2 589 100,00 | 96,5 |
| **Итого** | | **119 422 935,72** | **157 023 819,97** | **37 600 884,25** | **156 274 604,35** | **99,52** |

Основной объем бюджетных ассигнований в 2023 году предусмотрен по подпрограмме 1 «Улучшение качества окружающей среды на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» – 98,1 процента, в рамках которой осуществлено финансовое обеспечение проведения мероприятий по озеленению, уходу за зелеными насаждениями на территории Северодвинска. Как следствие, основная доля кассовых расходов по указанной подпрограмме к общему объему кассового исполнения Программы в целом составляет 99,58 процента (153 392 171,09 руб.).

Согласно Отчету о реализации Программы исполнение расходов бюджета за 2023 год соответствует Отчету об исполнении местного бюджета за 2023 год, утвержденному решением Совета депутатов Северодвинска от 20.06.2024 № 121.

Доля объема финансирования Программы в общем объеме расходов бюджета в 2023 году составила 1,23%.

Реализация Программы в 2023 году осуществлена за счет средств областного и местного бюджетов.

Согласно заключению Контрольно-счетной палаты Северодвинска № 35 от 27.04.2024 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Архангельской области «Северодвинск» за 2023 год, доля кассового исполнения Программы в общем объеме кассового исполнения 14-и муниципальных программ в 2023 году составила 1,26% .

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Источник финансирования Программы | Общий объем  кассового исполнения 14 муниципальных программ, руб. | Кассовое исполнение Программы, руб. | Доля в общем объеме кассового исполнения, % |
| 2023 год | - областной бюджет - местный бюджет | 12 370 632 173,04 | 156 274 604,35 | 1,26 |

В целом, за 2023 год объем кассовых расходов по Программе составил 156 274 604,35 руб., или 99,52 процентаот показателей, утвержденных решением о местном бюджете, в том числе за счет средств:

- областного бюджета – 257 220,13 руб.;

- местного бюджета – 156 017 384,22 руб.

Финансирование Программы за счет средств областного бюджета в сумме 257 220,13 руб. осуществлено в соответствии с соглашением от 11.08.2023 № 045-23-20-пф-011 «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету городского округа Архангельской области «Северодвинск», заключенным между Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области и Администрацией Северодвинска, на реализацию мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами (создание мест (площадок) накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов, оборудованных контейнерами для накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов, в рамках государственной Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11.10.2013 № 476-пп, структурным элементом которой являются 2 региональных проекта:

- «Чистая страна (Архангельская область)», входящего в состав национального проекта «Экология»;

- «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Архангельская область)», входящего в состав государственной программы «Охрана окружающей среды».

Во исполнение требований пункта 11 Порядка № 426-па информация об участии ответственного исполнителя Программы в государственных (федеральных целевых) программах Российской Федерации и государственных программах Архангельской области отражена в Приложении 2 к Отчету о реализации Программы. Для достижения цели Программой предусмотрено мероприятие 3.05 «Создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО» задачи 3 подпрограммы 1.

При этом, следует отметить о неверном указании реквизитов нормативного правового акта. Постановление Правительства Архангельской области от 11.10.2013 № 476-пп поименовано за № 477-пп.

***Предложение: ответственному исполнителю обеспечить указание ссылок на достоверные нормативные правовые акты в Отчете о реализации Программы.***

Показатели о бюджетных ассигнованиях, использованные на реализацию муниципальной программы, в Отчете об исполнении местного бюджета за 2023 год соответствует Паспорту Программы.

В целом, в 2023 году не освоено средств местного бюджета в объеме 749 215,62 руб. (749,2 тыс. руб.).

руб.

| Период реализации Программы | Утверждено бюджетных ассигнований | Исполнено | Не исполнено | Исполнено, % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2023 год | 157 023 819,97 | 156 274 604,35 | 749 215,62 | 99,52 |

Причинами неосвоения бюджетных ассигнований являются:

- экономия по результатам закупок;

- экономия по результатам фактической оплаты выполнения муниципальных контрактов;

- невыполнение условий муниципального контракта.

руб.

| Наименование мероприятия | Утверждено бюджетных ассигнований | Кассовое исполнение | Не исполнено |
| --- | --- | --- | --- |
| Подпрограмма 1 | | |  |
| 2.04. «Осуществление содержания пляжной зоны побережья Белого моря» | 545 813,90 | 526 861,24 | 18 952,66 |
| 3.03. Осуществление ликвидации несанкционированных свалок на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» | 6 593 133,13 | 6 550 630,06 | 42 503,07 |
| 3.05. «Создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО» | 1 554 439,13 | 1 157 474,67 | 396 964 ,46 |
| 4.03. «Озеленение и уход за зелеными насаждениями на территориях общего пользования городского округа Архангельской области «Северодвинск» | 94 544 719,82 | 94 526 800,50 | 17 919,32 |
| 5.01. «Выполнение работ по охране, защите, воспроизводству городских округов» | 1 265 878,77 | 1 120 528,67 | 145 350,10 |
| 5.02. «Содержание особо охраняемой природной территории местного значения – природного рекреационного комплекса «Сосновый бор «Ягры» | 475 064,18 | 468 204,91 | 6 859,27 |
| Подпрограмма 2 | | |  |
| 1.03. «Приобретение информации о загрязнении атмосферного воздуха в г. Северодвинске» | 320 000,0 | 293 333,26 | 26 666,74 |
| 2.02. «Осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев» | 2 323 100,00 | 2 229 100,00 | 94 000,00 |
| **Итого** |  |  | 749 215,62 |

Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

Согласно муниципальному контракту № 224-23-КЖКХ от 25.09.2023, заключенного между Комитетом ЖКХ, ТиС и ИП Мельник В.Н., работы по текущему ремонту 4 (четырех) контейнерных площадок, предназначенных для размещения контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов и крупногабаритных отходов, расположенных в селе Ненокса, в 2023 году не завершены. Цена контракта – 149 750,00 руб. Срок исполнения – не позднее 16.10.2023. Фактически работы Комитетом ЖКХ, ТиС приняты 21 мая 2024 года и оплачены в полном объеме (платежное поручение № 365874 от 07.06.2024). В связи с просрочкой подрядчиком исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчиком предъявлено требование об уплате пени в сумме 17 411,66 руб. (исх. № 03-01-16/3548 от 06.06.2024). При этом, Комитетом ЖКХ, ТиС информация о невыполнении подрядчиком условий контракта доведена до ответственного исполнителя несвоевременно – в декабре отчетного года.

Таким образом, наличие фактов освоения бюджетных средств не в полном объеме, в связи с неисполнением подрядчиками договорных обязательств, а также отсутствие мер ОЭиП по своевременному внесению корректировок в объемы финансирования Программы, свидетельствуют о том, что ответственным исполнителем не осуществлен в должной степени контроль результативности исполнения мероприятий и не приняты соответствующие меры по исключению факторов, негативно влияющих на их реализацию.

***Предложение:*** ***ответственному исполнителю обеспечить регулярный мониторинг реализации Программы в части оперативного получения достоверной информации от соисполнителей.***

В целях выполнения мероприятий Программы в 2023 году осуществлены расходы следующими муниципальными заказчиками городского округа Архангельской области «Северодвинск»:

- Администрация Северодвинска;

- Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска;

- Управление градостроительства и земельных отношений Администрации Северодвинска;

- Управление культуры и туризма Администрации Северодвинска;

- Управление образования Администрации Северодвинска;

- Управление социального развития, опеки и попечительства Администрации Северодвинска.

- муниципальное казенное учреждение «Аварийно-спасательная служба Северодвинска».

Закупки ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками Программы осуществлены на основании муниципальных контрактов (договоров), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

По результатам проведения аудита закупок товаров, работ, услуг за счет средств, выделенных на реализацию Программы в 2023 году, установлено следующее.

3.1. Мероприятие 3.05 «Создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО» задачи 3 подпрограммы 1 муниципальной программы.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен осмотр территорий общего пользования в селе Ненокса муниципального образования «Северодвинск», на которых согласно муниципальным контрактам:

- № 224-23-КЖКХ от 25.09.2023 выполнены работы по текущему ремонту контейнерных площадок;

- № 296-23-КЖКХ от 16.11.2023 выполнены работы по устройству места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с установкой бункера;

- № 23КЖКХ-379 от 29.12.2023 выполнены работы по содержанию контейнерных площадок

о чем составлены акты осмотров (обследований) территорий, помещений № 39/2024 и 40/2024 от 03.07.2024 (приложения № 1 и № 2 к настоящему заключению).

Осмотры проведены сплошным методом с целью установления факта выполнения работ и их соответствия техническим заданиям к муниципальным контрактам, а также в целях анализа фактического наличия и внешнего состояния контейнерных площадок и емкостей для накопления ТКО на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия и оценки качества их обслуживания. Осмотры проведены визуально с фотофиксацией, инструментально с использованием измерительной рулетки и штангенциркуля.

В целях объективной оценки наличия на территориях общего пользования контейнерных площадок и емкостей для накопления ТКО, а также оценки качества их обслуживания осмотры проведены в присутствии (при участии) представителя Ненокского территориального отдела Администрации Северодвинска (далее – НТО) – главного специалиста Литвинова Ивана Александровича.

В результате осмотра установлено следующее.

3.1.1. Муниципальный контракт № 224-23-КЖКХ от 25.09.2023 (далее – МК № 224-23-КЖКХ).

В соответствии с пунктом 6.4 МК № 224-23-КЖКХ для проверки выполненных Подрядчиком работ Заказчик проводит экспертизу на предмет соответствия выполненных работ условиям контракта.

Экспертиза выполненных работ, предусмотренных контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации, обладающие специальными познаниями, опытом, квалификацией в области выполнения видов работ, предусмотренных контрактом.

В случае проведения экспертизы результатов работ силами Заказчика, такая экспертиза проводится путем осмотра объекта на предмет соответствия выполненных работ условиям контракта, в том числе техническому заданию, согласованному Заказчиком счетному расчету стоимости работ, требованиям технических норм и правил, указанных в техническом задании, и рассмотрения предоставленной Подрядчиком исполнительной и технической документации.

НТО представлена копия экспертного заключения Заказчика по результатам проведенной экспертизы результатов выполненных работ по МК № 224-23-КЖКХ от 22.05.2024 (далее – Заключение от 22.05.2024).

Из Заключения от 22.05.2024 следует, что экспертиза проведена Заказчиком своими силами путем оценки выполненных работ, проверки качества и соответствия условиям контракта комплекса работ, выполненных Исполнителем, согласно техническому заданию.

По результатам проведенной экспертизы установлено, что результаты выполненных работ соответствуют условиям контракта по видам, объему, качеству выполненных работ, за исключением сроков сдачи результатов выполнения работ.

На основании экспертизы результатов работ принято решение о приемке выполненных работ в порядке, установленным контрактом.

Заключение от 22.05.2024 подписано главным специалистом НТО Литвиновым Иваном Александровичем.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия по результатам осмотра территорий общего пользования, а также в результате анализа соответствия выполненных работ условиям муниципального контракта установлено, что работы выполнены не в полном объеме, не соответствуют техническому заданию (Приложение № 1 к МК № 224-23-КЖКХ) (далее – техническое задание), что отражено в сравнительной таблице:

| № пункта технического задания | Согласно техническому заданию | Согласно акту осмотра |
| --- | --- | --- |
| 1.1. | Демонтаж существующего каркаса ограждения. Монтаж **5** **шт.** вертикальных стоек из трубы профильной прямоугольного сечения 60х60 мм толщина не менее 2 мм, высотой **2,0 м** и **3 шт**. горизонтальных поперечин (перегородок) между стойками из трубы профильной прямоугольного сечения 40х20 мм, толщина не менее 1,5 мм путем сварки. | Вертикальные стойки установлены бывшие в употреблении. Имеют отверстия от предыдущей установки, другие повреждения. Окрашены только с двух сторон, с внутренней стороны площадки. Две другие стороны изъедены ржавчиной.  Установлено **4 шт.** вертикальных стойки высотой **1,5 м** и **2** **шт**. горизонтальных поперечин. |
| 1.3. | Замена 2 шт. железобетонных многопустотных плит толщиной не менее 15 см отсека по КГО **с устройством оснований толщиной 10 см из щебня фракции 40-70 мм** | Плиты установлены на земляной покров. Основание **из щебня фракции 40-70 мм отсутствует.** |
| 2.1. | Демонтаж существующего каркаса ограждения. Монтаж **5** **шт.** вертикальных стоек из трубы профильной прямоугольного сечения 60х60 мм толщина не менее 2 мм, высотой **2,0** **м** и **3** **шт.** горизонтальных поперечин (перегородок) между стойками из трубы профильной прямоугольного сечения 40х20 мм, толщина не менее 1,5 мм путем сварки. | Установлено **3 шт.** вертикальных стойки высотой **1,5 м** и **2** **шт**. горизонтальных поперечин. |
| 2.3. | Замена 2 шт. железобетонных многопустотных плит толщиной не менее 15 см отсека по КГО **с устройством оснований толщиной 10 см из щебня фракции 40-70 мм** | Плиты установлены на земляной покров. Основание **из щебня фракции 40-70 мм отсутствует.** |
| 3.1. | Демонтаж/монтаж бункера и железобетонных плит контейнерной площадки, устройство **оснований толщиной 10 см из щебеночно-песчаной смеси** | Основание под железобетонными плитами контейнерной площадки – **песок.** |
| 3.2. | Демонтаж существующего каркаса ограждения. Монтаж **5** **шт**. вертикальных стоек из трубы профильной прямоугольного сечения 60х60 мм толщина не менее 2 мм, высотой **2,0 м** и **3** **шт.** горизонтальных поперечин (перегородок) между стойками из трубы профильной прямоугольного сечения 40х20 мм, толщина не менее 1,5 мм путем сварки. Покраска грунтом за 2 раза | Установлено **3 шт.** вертикальных стойки высотой **1,5 м** и **2** **шт**. горизонтальных поперечин. |
| 3.4. | Замена 2 шт. железобетонных многопустотных плит толщиной не менее 15 см отсека по КГО **с устройством оснований толщиной 10 см из щебня фракции 40-70 мм** | Плиты установлены на земляной покров. Основание **из щебня фракции 40-70 мм отсутствует.** |

Подрядчику выставлено требование об уплате пени (исх. № 03-01-16/3548 от 06.06.2024) в размере 17 411,66 руб. за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Период просрочки составил 218 дней.

В соответствии с пунктом 2.1 МК № 224-23-КЖКХ подрядчик обязан выполнить работы, предусмотренные контрактом, в срок не позднее 16 октября 2023 года. Акт о приемке выполненных работ № 2 от 21.05.2024 подписан председателем Комитета ЖКХ, ТиС 28.05.2024. По техническим причинам (изменение банковских реквизитов подрядчика) акт о приемке выполненных работ № 2 был откорректирован 18.07.2024.

При подписании акта выполненных работ Заказчиком претензий к подрядчику по объему выполненных работ и их стоимости, а также на устранение выявленных несоответствий не предъявлено, работы оплачены в полном объеме.

В соответствии с пунктом 3.1 МК № 224-23-КЖКХ общая стоимость выполняемых по контракту работ (цена контракта) определена в размере 149 750,00 руб.

Оплата по МК № 224-23-КЖКХ произведена в сумме 149 750,00 руб. (платежное поручение № 747759 от 25.07.2024).

Основанием для оплаты услуг является факт их оказания, а не факт составления определенного документа. Таким образом, фактически работы выполнены на сумму меньшую, чем предусмотрено муниципальным контрактом, что свидетельствует о признаках нецелевого использования бюджетных средств.

В нарушение пункта 1 статьи 723 ГК РФ, пунктов 4.28, 4.34 МК № 224-23-КЖКХ Заказчиком не выявлены конкретные недостатки работ и не отражены в акте выполненных работ, акт о приемке выполненных работ подписан, и работы, выполненные не в соответствии с техническим заданием, оплачены в полном объеме, при этом не истребованы по своему выбору:

- безвозмездное устранение недостатков в разумный срок;

- соразмерное уменьшение стоимости выполненных работ;

- возмещение понесенных им расходов по выполнению работ третьими лицами.

За приемку выполненной работы (ее результатов) в случае несоответствия ее условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено исполнителем и привело к уменьшению объема выполняемых работ, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.1.2. Муниципальный контракт № 296-23-КЖКХ от 16.11.2023 (далее ­– МК № 296-23-КЖКХ).

В соответствии с пунктом 6.5 МК № 296-23-КЖКХ для проверки предоставленных Подрядчиком результатов выполненных работ, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик проводит экспертизу.

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты (экспертные организации).

В случае проведения экспертизы результатов работ силами Заказчика, такая экспертиза проводится путем обследования (осмотра) результата выполненных работ на предмет его соответствия условиям технического задания и требованиям соответствующих нормативных документов, а также путем анализа предоставленной Подрядчиком исполнительной и технической документации.

НТО представлена копия экспертного заключения Заказчика по результатам проведенной экспертизы результатов выполненных работ по МК № 296-23-КЖКХ от 27.12.2023 (далее – Заключение от 27.12.2023).

Из Заключения от 27.12.2023 следует, что экспертиза проведена Заказчиком своими силами путем оценки выполненных работ, проверки качества и соответствия условиям контракта комплекса работ, выполненных Исполнителем, согласно техническому заданию.

По результатам проведенной экспертизы установлено, что результаты выполненных работ соответствуют условиям контракта по видам, объему, качеству выполненных работ, за исключением сроков сдачи результатов выполнения работ.

На основании экспертизы результатов работ принято решение о приемке выполненных работ в порядке, установленным контрактом.

Заключение от 27.12.2023 подписано главным специалистом НТО Литвиновым Иваном Александровичем.

В результате анализа муниципального контракта, а также осмотра территории общего пользования установлено, что работы выполнены не в полном объеме, не соответствуют техническому заданию (Приложение № 1 к МК № 296-23-КЖКХ) (далее – техническое задание), что отражено в сравнительной таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № пункта технического задания | Согласно техническому заданию | Согласно акту осмотра |
| 2 | Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песчано-гравийной смеси в объеме 5м3. | Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований выполнено из крупного (5-10 мм) гравия (отсутствует подстилающий и выравнивающий слои оснований из песчано-гравийной смеси). Железобетонные плиты с одного угла установлены на валун (более 200 мм). |
| 4.2.3. | Бункер для твердых коммунальных отходов должен иметь закрывающуюся крышку с ручками и роликами, вставляемыми в сварные полозья бункера. | На крышке отсутствуют ручки и ролики, вставляемые в сварные полозья бункера. |

Подрядчику выставлено требование об уплате неустойки (исх. № 03-01-16/1546 от 15.03.2024) в размере 186,69 руб. за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Период просрочки составил 7 дней.

При подписании акта выполненных работ Заказчик претензий подрядчику по объему выполненных работ и их стоимости, а также на устранение выявленных несоответствий не предъявлял, работы оплатил в полном объеме.

Согласно пункту 3.1 МК № 296-23-КЖКХ общая стоимость выполняемых работ (далее также – цена контракта) определена в размере 201 500,00 руб.

Оплата по МК № 296-23-КЖКХ произведена в сумме 201 500,00 руб. (платежное поручение № 22042 от 28.12.2023).

Основанием для оплаты услуг является факт их оказания, а не факт составления определенного документа. Таким образом, фактически работы выполнены на сумму меньшую, чем предусмотрено муниципальным контрактом, что свидетельствует о признаках нецелевого использования бюджетных средств.

В нарушение пункта 1 статьи 723 ГК РФ, пунктов 4.28, 4.34 МК № 224-23-КЖКХ Заказчиком не выявлены конкретные недостатки работ и не отражены в акте выполненных работ, акт о приемке выполненных работ подписан, и работы, выполненные не в соответствии с техническим заданием, оплачены в полном объеме, при этом не истребованы по своему выбору:

- безвозмездное устранение недостатков в разумный срок;

- соразмерное уменьшение стоимости выполненных работ;

- возмещение понесенных им расходов по выполнению работ третьими лицами.

За приемку выполненной работы (ее результатов) в случае несоответствия ее условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено исполнителем и привело к уменьшению объема выполняемых работ, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.1.3. Муниципальный контракт от 29.12.2023 № 23КЖКХ-379 (далее – МК № 23КЖКХ-379):

В соответствии с пунктом 6.3 МК № 23КЖКХ-379 для проверки предоставленных Подрядчиком результатов выполненных работ, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик проводит экспертизу.

Экспертиза результатов работ, предусмотренных контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или к проведению экспертизы могут привлекаться эксперты, экспертные организации, обладающие специальными познаниями, опытом, квалификацией в области выполнения видов работ, предусмотренных контрактом.

В случае проведения экспертизы результатов работ силами Заказчика, такая экспертиза проводится на основании результатов проверок качества работ, проведенных Заказчиком за соответствующий этап, а также путем осмотра результатов выполненных работ по месту их выполнения (при необходимости) и рассмотрения представленной Подрядчиком документации.

НТО представлена копия Акта о приемке выполненных работ № 5 от 31.05.2024 (далее – Акт от 31.05.2024), содержащий экспертное заключение: «Результаты выполненных работ соответствуют условиям и требованиям муниципального контракта № 23КЖКХ-379 от 29.12.2023. Итоговая оценка уровня содержания 3 балла (высокий уровень содержания)».

Согласно пункту 5 технического задания (Приложение № 1 к № 23КЖКХ-379) (далее – техническое задание) критериями оценки «высокий уровень» являются:

- фактическое санитарно-техническое состояние объектов на 100% соответствует указанным в пункте 4.5 технического задания показателям;

- работы выполнены в установленные сроки;

- отсутствуют предписания контролирующих и надзорных органов или предписания исполнены в срок.

Акт от 31.05.2024 подписан главным специалистом НТО Литвиновым Иваном Александровичем.

По состоянию на дату осмотра 03.07.2024 акт о приемке выполненных работ по последнему этапу (за июнь 2024 года) не представлен.

Согласно техническому заданию: летнее содержание контейнерных площадок – проведение работ, направленных на поддержание чистоты на объектах и обеспечение безопасной эксплуатации объектов, в период по окончании/ до начала выполнения работ по зимнему содержанию объектов. Период выполнения работ по летнему содержанию объектов установлен с 16 апреля 2024 года по 30 июня 2024 года.

В результате анализа муниципального контракта, а также осмотра территории общего пользования установлено, что работы выполнены не в полном объеме, не соответствуют техническому заданию, (Приложение № 1 к МК № 23КЖКХ-379) (далее – техническое задание), что отражено в сравнительной таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № пункта технического задания | Согласно техническому заданию | Согласно акту осмотра |
| 3.3., 4.5 | Скашивание травы на территории мест накопления ТКО и в радиусе 10 (десяти) метров, окраска мест накопления ТКО и емкостей для накопления ТКО (контейнеров, бункеров) в летний период – по мере необходимости, но не менее 2 раз за летний период. | На территории места накопления ТКО и в радиусе 10 (десяти) метров скашивание травы не произведено.  Окраска мест накопления ТКО и емкостей для накопления ТКО (контейнеров, бункеров) не произведена. |

Более того, в результате контрольного осмотра контейнерных площадок и емкостей для накопления ТКО, проведенного 6 июля 2024 года с применением средств фотофиксации, установлено, что выявленные нарушения не устранены.

Однако, акт о приемке выполненных работ № 6 составлен 30.06.2024, подписан главным специалистом НТО Литвиновым Иваном Александровичем 04.07.2024.

Оплата по МК № 23КЖКХ-379 за содержание мест (площадок) накопления твердых бытовых коммунальных отходов в селе Ненокса по акту № 6 от 30.06.2024 произведена в сумме 30 000,00 руб. (платежное поручение № 625245 от 10.07.2024).

Основанием для оплаты услуг является факт их оказания, а не факт составления определенного документа. Таким образом, фактически работы выполнены на сумму меньшую, чем предусмотрено муниципальным контрактом, что свидетельствует о признаках нецелевого использования бюджетных средств.

В нарушение пункта 1 статьи 723 ГК РФ, пунктов 4.28, 4.34 МК № 224-23-КЖКХ Заказчиком не выявлены конкретные недостатки работ и не отражены в акте выполненных работ, акт о приемке выполненных работ подписан, и работы, выполненные не в соответствии с техническим заданием, оплачены в полном объеме, при этом не истребованы по своему выбору:

- безвозмездное устранение недостатков в разумный срок;

- соразмерное уменьшение стоимости выполненных работ;

- возмещение понесенных им расходов по выполнению работ третьими лицами.

За приемку выполненной работы (ее результатов) в случае несоответствия ее условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено исполнителем и привело к уменьшению объема выполняемых работ, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, в нарушение [подпункта 3 пункта 1 статьи 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=469774&dst=103640)62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, [пунктов 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&dst=2947) и [2 части 1 статьи 94](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&dst=2948) Федерального закона № 44-ФЗ Комитетом ЖКХ, ТиС приняты и оплачены фактически невыполненные работы, объемы работ, что свидетельствует о признаках нецелевого расходования средств бюджета городского округа Архангельской области «Северодвинск», направленных на решение задачи по снижению негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду на территории села Ненокса городского округа Архангельской области «Северодвинск».

За нецелевое использование бюджетных средств предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

***Предложения соисполнителю – Комитету ЖКХ, ТиС:***

1. Обеспечить проведение претензионной работы в адрес подрядчиков по устранению недостатков работ в соответствии с условиями вышеуказанными муниципальными контрактами.

2. Определить места для накопления автомобильных покрышек, бытовой техники, бывшей в употреблении, для дальнейшего вывоза в утилизирующую организацию или на полигон (отходы шин, покрышек, камер автомобильных отнесены к 4 классу опасности, холодильное оборудование – к 3 классу опасности. Данные отходы включены в перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р).

3. Обеспечить своевременное осуществление контроля за ходом и качеством выполняемых подрядчиками работ в дальнейшем.

3.2. Для реализации мероприятия 5.01 «Выполнение работ по охране, защите, воспроизводству городских лесов» с целью обнаружения лесных пожаров в пожароопасный сезон Администрацией Северодвинска заключен муниципальный контракт № 23-АДМ-141 от 29.06.2023 с государственным автономным учреждением Архангельской области «Единый лесопожарный центр» на оказание услуг по авиационному патрулированию лесов. Общая максимальная стоимость услуг 600 000,00 руб. Цена единицы услуги (одного часа) составляет 128 199,68 руб. Срок оказания услуг по 30.09.2023.

Фактически услуги оказаны в объеме трех часов в установленный срок на сумму 384 599,03 руб., что подтверждается актами об оказании услуг в период с июня по сентябрь 2023 года.

Пунктом 3.5.6 муниципального контракта определено, что оплата оказанных услуг производится на основании следующих документов:

- акта о приемке оказанных услуг;

- счета-фактуры и (или) счета, предъявленного Исполнителем на сумму принятых услуг в срок не более 3 (трех) рабочих дней с даты приемки результатов оказанных услуг.

В ходе проверки муниципального контракта, документов, подтверждающих его исполнение, установлено несоответствие объема и стоимости оплаченных услуг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Дата выполнения полета | Акт об оказании услуг  № 0000-000158 от 05.08.2023 | | Акт сдачи-приемки оказанных услуг от 28.08.2023 | | Расхождение, +/- | |
| количество, час. | стоимость, руб. | количество, час. | стоимость, руб. | количество, час. | стоимость, руб. |
| 31.07.2023 | 0,084 | 10 768,77 | 0,083 | 10 640,57 | 0,001 | 128,20 |

Оплата произведена Заказчиком в сумме 10 768,77 руб., что подтверждается платежным поручением № 733509 от 31.08.2023, в результате чего возникло несоответствие объема принятых услуг, фактически оплаченным.

Кроме того, обращаем внимание на следующее.

Согласно паспорту Программы данное мероприятие осуществляется в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации (далее – ЛК РФ).

Частью 1 статьи 53.2 ЛК РФ предусмотрено, что мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров включает в себя организацию системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств, организацию патрулирования лесов.

Авиационные работы по охране и защите лесов, включающие в себя авиационное патрулирование, определены пунктом 1 части 1 статьи 57 ЛК РФ.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 84 ЛК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, относится организация осуществления мер пожарной безопасности в лесах.

Таким образом, мероприятие по авиационному патрулированию лесов с целью обнаружения лесных пожаров в пожароопасный сезон, направленное на охрану и защиту лесов, осуществляются в интересах муниципального образования «Северодвинск».

Порядок организации и выполнения авиационных работ по охране лесов от пожаров утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 15.11.2016 № 597 (далее – Порядок № 597).

Согласно пункту 8 Порядка № 597 авиационное патрулирование осуществляется в сроки, установленные органами местного самоуправления (плановые сроки начала и завершения пожароопасного сезона).

Согласно пояснениям ОЭиП (исх. № 08-01-12/869 от 01.07.2024) Администрацией Северодвинска, как органом местного самоуправления, сроки авиационного патрулирования не установлены, нормативный правовой акт не утвержден. При этом к руководству принято постановление Архангельской области от 19.04.2023 № 355-пп, которым установлены сроки авиационного патрулирования в Архангельской области в пожароопасный сезон 2023 года – с мая по сентябрь.

**Условиями муниципального контракта предусмотрено, что исполнитель –** Государственное автономное учреждение Архангельской области «Единый лесопожарный центр» (далее – ГАУ Архангельской области «ЕЛЦ»), оказывает услуги **в период с июня по сентябрь 2023 года.**

**Согласно актам сдачи-приемки оказанных услуг, сводных актов окончательного налета часов, сведений бортовых журналов общее количество летного времени, затраченного на авиапатрулирование территорий городских лесов Северодвинска, в период с июня по сентябрь 2023 года составило 3 часа (180 минут) в целом за 31 день. Результат – пожаров не обнаружено. Работы выполнены Карпогорским подразделением – филиалом** ГАУ Архангельской области «ЕЛЦ».

| **Период** | **Календарное число месяца** | **Количество дней** | **Объем услуг, мин.** | **Стоимость услуг, руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Июнь** | **29, 30** | **2** | **20** | **42 690,49** |
| **Июль** | **01, 02** | **2** | **20** | **42 690,49** |
| **11, 13, 15, 17, 18, 19** | **6** | **35** | **74 740,41** |
| **31** | **1** | **5** | **10 768,77** |
| **Август** | **17, 20** | **2** | **10** | **21 409,35** |
| **04, 06, 08, 09, 10** | **5** | **25** | **53 459,27** |
| **22, 24, 26, 28, 29, 30, 31** | **7** | **35** | **74 740,41** |
| **Сентябрь** | **02, 03, 04, 05, 10** | **5** | **25** | **53 459,27** |
| **12** | **1** | **5** | **10 640,57** |
| **Итого** |  | **31** | **180** | **384 599,03** |

**Авиационное патрулирование лесов** заключается в систематическом наблюдении с воздуха за обслуживаемой лесной территорией с целью **своевременного обнаружения лесных пожаров и выявления нарушений правил пожарной безопасности в лесах** (не менее двух раз в день по каждому маршруту).

**По результатам исполнения условий контракта мероприятие по оказанию услуг авиационного патрулирования лесов носит эпизодический характер. Тогда как** эпизодические полеты могут назначаться для контроля за состоянием действующих пожаров и оказания помощи командам, работающим на тушении ранее возникших пожаров.

Кроме того, согласно государственному заданию ГАУ Архангельской области «ЕЛЦ» на оказание услуг (выполнение работ) и его исполнении на 2023 год, утвержденного министром природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области за № 045-Ш0384-23-10 от 28.12.2023, предусмотрено выполнение работ, в том числе авиационный мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем авиационного патрулирования с использованием воздушных судов. Уникальный номер реестровой записи 024010.Р.33.1.АГ220001000. Значение показателя объема работы – 2991,17 летных часа. При этом среднегодовой размер платы (цена, тариф) не определен.

В соответствии с пунктом 2.2 Устава ГАУ Архангельской области «ЕЛЦ», утвержденного распоряжением Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 01.02.2012 № 49р, для достижения уставных целей учреждение осуществляет основные виды деятельности, в том числе из них мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров на землях лесного фонда с использованием воздушных судов.

При этом пунктом 2.3 Устава ГАУ Архангельской области «ЕЛЦ», выполнение работ по авиационному патрулированию лесов к видам деятельности, приносящим доход (в том числе сверх установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги за плату), не отнесено.

В соответствии с пунктом 3.2 Положения о Карпогорском подразделении – филиале ГАУ Архангельской области «ЕЛЦ» – к основным видам деятельности относится, в том числе мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров на землях лесного фонда с использованием воздушных судов.

Таким образом, расходы по авиационному патрулированию лесов включены в расчет нормативных затрат на финансовое обеспечение выполнения работ государственного задания ГАУ Архангельской области «ЕЛЦ».

**Вышеизложенное позволяет сделать вывод о признаках неэффективного расходования** средств местного бюджета в части выполнения работ по **авиационному патрулированию лесов.**

***Предложение: ответственному исполнителю пересмотреть числовое значение показателя 2 мероприятия 5.01 задачи 5 подпрограммы 1 «Количество часов авиационного патрулирования лесов с целью обнаружения лесных пожаров в пожароопасный сезон» в сторону его увеличения (с 3 до 24 часов), или его исключить.***

3.3. В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области пожарной безопасности относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности, предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городских населенных пунктов.

Для реализации полномочий городского округа Архангельской области «Северодвинск» в сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья создано муниципальное казенное учреждение «Отдел гражданской защиты Администрации Северодвинска» (далее – ОГЗ), и два подведомственных ему учреждения:

- муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Северодвинска»

- муниципальное казенное учреждение «Аварийно-спасательная служба Северодвинска».

Пунктом 2.1 Устава МКУ «АСС» определено, что учреждение создано для обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Северодвинске и является составной частью сил постоянной готовности муниципального звена Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Северодвинска.

Постановлением Администрации муниципального образования «Северодвинск» от 14.12.2015 № 615-па утверждена муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории муниципального образования «Северодвинск», в рамках которой определены цели, задачи и предусмотрены мероприятия для развития муниципальных учреждений, подведомственных Отделу гражданской защиты Администрации Северодвинска.

Согласно Отчету о реализации данной муниципальной программы за 2023 год, утвержденному распоряжением Администрации Северодвинска от 15.04.2024 № 95-ра, для решения задачи по совершенствованию деятельности Аварийно-спасательной службы Северодвинска обновлены основные средства учреждения, в том числе приобретено оборудование на сумму 197,3 тыс. руб. (мотопомпы, термощуп, ранцы противопожарные, установка лесопожарная).

Следовательно, функции по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе тушению пожаров, возложенные на МКУ «АСС» и предусмотренные данной муниципальной программой, соответствуют их полномочиям и положениям действующих нормативных правовых актов.

Вместе с тем, для реализации мероприятия 5.01 «Выполнение работ по охране, защите, воспроизводству городских лесов» с целью обнаружения лесных пожаров в пожароопасный сезон участником Программы МКУ «АСС» приобретено оборудование для тушения пожаров в городских лесах в количестве 123 единиц на сумму 555 929,64 руб., в том числе обувь, пожарные ручные стволы, рукава пожарные напорные, мотопомпы, хлопушки, ранцы противопожарные, установка лесопожарная, костюмы противоэнцефалитные и другое пожарное оборудование.

При этом, функции, возложенные на ОГЗ в сфере охраны окружающей среды, не соответствуют полномочиям соисполнителя Программы, и не предусмотрены положениям действующих нормативных правовых актов (стр. 8 настоящего заключения).

Кроме того, целевой показатель данного мероприятия характеризуют процесс выполнения мероприятия, но не результат, что исключает объективную оценку эффективности использования выделенных бюджетных средств.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что Программа содержит мероприятие, направленное на реализацию СЭР Северодвинска в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, то есть в сфере деятельности, ответственным исполнителем которой ОЭиП не является.

***Предложение: ответственному исполнителю показатель 3 «Количество приобретенного оборудования, техники, средств индивидуальной защиты для тушения пожаров в городских лесах» мероприятия 5.01 задачи 5 подпрограммы 1– исключить.***

**4. Оценка эффективности использования бюджетных средств при реализации муниципальной программы**.

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы муниципального образования «Северодвинск», являющейся приложением 5 к Порядку № 426-па (далее – Методика оценки эффективности), проведена оценка эффективности реализации муниципальной программы с учетом объемов бюджетных ассигнований местного бюджета, предусмотренных в 2023 году на ее реализацию.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы включает в себя:

а) оценку степени достижения плановых значений показателей муниципальной программы;

б) оценку степени соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятий подпрограмм муниципальной программы;

в) определение показателя качества планирования муниципальной программы;

г) определение коэффициента управления муниципальной программы;

д) определение критерия эффективности реализации муниципальной программы.

4.1. Для оценки степени достижения показателей муниципальной программы определен индекс достижения плановых значений показателей муниципальной программы в отчетном финансовом году. В основу методики определения индекса достижения показателей муниципальной программы положена оценка трех показателей результативности: целей, задач и мероприятий.

Индекс достижения плановых значений показателей муниципальной программы  в отчетном финансовом году рассчитывается по следующей формуле:

,

- средний индекс достижения плановых значений показателей целей муниципальной программы в отчетном финансовом году;

 - средний индекс достижения плановых значений показателей задач подпрограмм муниципальной программы в отчетном финансовом году;

- средний индекс достижения плановых значений показателей мероприятий (административных мероприятий) подпрограмм муниципальной программы в отчетном финансовом году.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия, с учетом выявленных расхождений в показателях Программы, определены значения индексов. Расчеты приведены в приложениях № 3 – 5 к настоящему заключению.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | По данным  Отчета о реализации Программы | По данным экспертно-аналитического мероприятия |
| Индекс достижения плановых значений показателей муниципальной программы: | 1,042 | 1,041 |
| - средний индекс достижения плановых значений показателей целей | 1 | 1 |
| - средний индекс достижения плановых значений показателей задач подпрограмм | 1,12 | 1,117 |
| - средний индекс достижения плановых значений показателей мероприятий (административных мероприятий) подпрограмм | 1 | 1,007 |

Таким образом, в Отчете о реализации Программы допущено завышение и занижение значений отдельных показателей, что повлекло незначительное искажение индекса достижения плановых значений показателей муниципальной программы, применяемого для оценки эффективности реализации Программы.

4.2. При проведении оценки степени соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятий подпрограмм муниципальной программы установлено, что индекс освоения бюджетных средств, выделенных на достижение плановых значений показателей Программы в отчетном финансовом году, соответствуют сведениям Отчета о реализации Программы, и составил в 2023 году – 0,995.

тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование критерия | 2023 год |
| Плановый объем финансирования | 157 023,8 |
| Фактический объем финансирования | 156 274,6 |
| Индекс освоения бюджетных средств, | 0,995 |

Индекс освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы, в 2023 году является высоким. Объем средств, выделенный на реализацию муниципальной программы, в целом соответствует объему средств, предусмотренному паспортом Программы и использованы более чем 99,5%.

4.3. Для определения показателя качества планирования муниципальной программы () учтены расхождения в значениях показателей задач и мероприятий, установленные при проведении экспертно-аналитического мероприятия.

Вместе с тем, имеющиеся расхождения не привели к существенным изменениям в плане определения значения данного показателя.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество показателей, значение индекса которого более или равно 0,8 и менее или равно 1,2 | | | | Общее количество целей, задач, мероприятий Программы | Показатель качества, |
| цели | задачи | мероприятия | общее количество |
| 1 | 2 | 3 | 4 | гр. 5=(гр.2+гр.3+гр.4) | 6 | гр. 7 = гр. 5/ гр. 6 |
| 2023 | 3 | 11 | 38 | 52 | 54 | 0,963 |

Значение показателя приближено к значению «1», следовательно муниципальная программа в 2023 году спланирована выше среднего уровня эффективности.

Вместе с тем, необходимо увеличить либо пересмотреть количество контрольных событий, предусмотренных в плане реализации для мероприятий Программы, реализация которых предусматривает выделение бюджетных ассигнований. Тем самым, обеспечить минимальное отклонение запланированных значений параметров от фактических, полученных в результате реализации плана.

4.4. Коэффициент управления муниципальной программой (КУ) определен на основе критериев, которым соответствует весовой коэффициент, определяющий уровень значимости критерия в итоговой оценке, сумма которых равна 1.

| № п/п | Наименование критерия | Весовой коэффициент критерия | По данным Отчета о реализации Программы | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Муниципальная программа приведена в соответствие с решением Совета депутатов Северодвинска о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период в сроки, установленные [статьей 179](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465808&dst=103280) Бюджетного кодекса (не позднее 1 апреля текущего финансового года) | 0,5 | - | Нарушение срока  (п. 1.1 заключения) |
| 2 | Проект распоряжения Администрации Северодвинска "Об утверждении отчета о реализации и оценке эффективности муниципальной программы" утвержден в сроки, установленные Порядком (до 1 мая года, следующего за отчетным) | 0,3 | 0,3 | Проект распоряжения Администрации Северодвинска утвержден 29.02.2024 № 36-ра |
| 3 | Уведомления в формате электронного документа сформированы и представлены в государственную автоматизированную систему «Управление» в течение 10 календарных дней со дня утверждения постановлением Администрации Северодвинска муниципальной программы или внесения изменений в нее | 0,2 | - | Нарушение срока  (п. 1.1 заключения) |

Таким образом, ответственным исполнителем несвоевременно обеспечены требования по соблюдению сроков, установленных пунктом 27 Порядка № 426-па, в процессе реализации Программы, что определило значение коэффициента управления муниципальной программой ниже среднего уровня.

4.5. Критерий эффективности реализации Программы () определен на основе двух индексов: достижения плановых значений показателей муниципальной программы и освоения бюджетных средств, а также показателей качества планирования и коэффициента управления муниципальной программой.

Согласно Отчету о реализации Программы значение критерия эффективности составило – 0,979.

В ходе сравнительного анализа определены критерии эффективности реализации Программы, значения которых приведены в таблице.

| Наименование | Индекс достижения плановых значений показателей, | Индекс освоения бюджетных средств, | Показатель качества планирования, | Коэффициент  управления,  КУ | Критерий эффективности реализации Программы, |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | гр. 6[[3]](#footnote-3) |
| По данным  Отчета о реализации Программы | 1,042 | 0,995 | 0,963 | 0,3 | 0,979 |
| По данным экспертно-аналитического мероприятия | 1,041 | 0,995 | 0,963 | 0,3 | 0,979 |

Таким образом, несмотря на допущенное ответственным исполнителем искажение значений отдельных показателей в Отчете о реализации Программы, критерий эффективности реализации муниципальной программы остается неизменным.

В соответствии с Методикой оценки эффективности ответственным исполнителем реализация муниципальной программы по итогам 2023 года признана эффективной, что подтверждено результатами вышеприведенного анализа.

| Группа оценки эффективности реализации муниципальной программы  в отчетном периоде | Значение критерия эффективности реализации муниципальной программы |
| --- | --- |
| Эффективный уровень реализации муниципальной программы  в отчетном периоде  МП  0,95 <= К <= 1,05  эф | 0,979 |

Таким образом, эффективность реализации муниципальной программы по итогам 2023 года признана высокой.

**Выводы.**

По результатам проведенного анализа исполнения муниципальной программы, установлено следующее.

1. Реализация муниципальной программы по итогам 2023 года признана эффективной:

- целевые показатели Программы, характеризующие степень достижения целей муниципальной программы в области обеспечения охраны окружающей среды на территории Северодвинска, в 2023 году достигли плановых значений;

- плановых значений достигли 11 из 13 целевых показателей задач Программы;

- реализованы на 100% – 35 из 38 запланированных мероприятий, административных мероприятий Программы.

2. Реализация Программы в 2023 году не позволила в полном объеме:

2.1. Эффективно использовать средства местного бюджета для решения приоритетных задач по охране окружающей среды в городе Северодвинске.

2.2. Обеспечить снижение уровня негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду на территории города Северодвинска.

2.3. Решить задачу стратегического планирования – достижение двукратного соотношения компенсационного озеленения в целях сохранения, охраны и воспроизводства зеленых насаждений на иных территориях города.

3. Нарушения и недостатки, выявленные по результатам анализа исполнения муниципальной программы, предложения по их устранению, приведены в Приложении № 6 к настоящему заключению.

**Рекомендации:**

1. Реализацию утвержденных мероприятий в рамках Программы рекомендуется продолжить, с учетом замечаний и предложений, изложенных в данном заключении.

2. Повысить эффективность методики планирования бюджетных ассигнований в рамках муниципальной программы, минимизацию количества изменений в ходе исполнения бюджета текущего финансового года и на последующий плановый период.

3. Повысить качество реализации муниципальной программы – формирование системы корректно установленных показателей, позволяющих оценивать эффективность реализации программы, уделить особое внимание задачам и мероприятиям, по которым не достигнуты плановые значения.

4. Устранить установленные нарушения и недостатки в отношении Программы и учесть их при составлении Отчетов о реализации Программы в дальнейшем.

5. Ответственному исполнителю, соисполнителям, участникам Программы провести общую оценку итогов проведенного анализа исполнения муниципальной программы, принять меры по недопущению выявленных нарушений и замечаний в ходе реализации муниципальной программы в дальнейшем.

Председатель О. В. Рядовкина

Гапонова Светлана Николаевна

(8184) 58-39-82

Царева Елена Викторовна

(8184) 58-39-85

Лахтикова Ирина Анатольевна

(8184) 58-39-84

1. Согласно информации из открытых источников информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежегодно ведётся мониторинг 14 мест, которые находятся на территории Северодвинска – это озёра Белое, Новое, Рассыпное, Кудьмозеро, Кородское, реки Солза, Ширшема, Кудьма, Северная Двина, Белое море, четыре рефулёрных озера в черте города. [↑](#footnote-ref-1)
2. План реализации муниципальной программы на 2023 год утвержден Главой Северодвинска 3 апреля 2023 года (в редакции от 28.09.2023) [↑](#footnote-ref-2)
3. Формула расчета:  = 0,5 x  + 0,3 x  + 0,15 x  + 0,05 x  [↑](#footnote-ref-3)